Министерство культуры и молодежной политики Самарской области

Государственное учреждение Самарской области «Агентство по реализации молодежной политики»

Центр развития молодежного парламентаризма в России

Администрация городского округа Сызрань

А.В. Кочетков

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Аналитический обзор

УДК 342.5 ББК 67.400.7(2) К 756

Кочетков А.В. Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики: Аналитический обзор. — Самара, 2008. — 180 с.

Настоящий обзор законодательства Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики подготовлен одним из известных в этой области исследователей *Кочетковым Андреем Валентиновичем* — деканом гуманитарного факультета, заведующим кафедрой социального управления, права и политологии Рязанского государственного радиотехнического университета, кандидатом социологических наук, доцентом. Обзор содержит анализ актов указанного законодательства и предложения по его совершенствованию. В приложениях приводятся тексты законов и иных документов, которые позволяют лучше понять процесс формирования и развития правовых основ работы с молодежью в нашей стране.

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30 июня 2007 года №367-рп.

[©] Кочетков А.В., 2008

^{© «}Центр развития молодежного парламентаризма в России», 2008

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конституция Российской Федерации как основа формирования и реализации государственной молодежной политики
2. Законодательная база регулирования государственной молодежной политики на федеральном уровне
3. Законодательное обеспечение государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации
4. Правовые основы работы с молодежью в муниципальных образованиях
5. Совершенствование российского законодательства о государственной молодежной политике
Заключение
Приложения
 Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации», отклоненный Президентом Российской Федерации (1999 г.)
• Проект Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», подготовленный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (2007 г.)
 Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области молодежной политики» (1992 г.)
• Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации, одобренные Верховным Советом РФ (1993 г.)
• Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденная Правительством Российской Федерации (2006 г.)
• Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (1995 г.)
 Структуры базовых законов субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики
 Правовые категории государственной молодежной политики, входящие в состав статей «Основные понятия» базовых законов субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики
 Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (2008 г.) Положение о Федеральном агентстве по делам молодежи (2008 г.)

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития российского общества необходимо повышение организующей роли права в отношении политики государства, касающейся создания условий для социального развития молодого поколения. Ведь в нашей стране де-факто существует и развивается новая отрасль российского законодательства — законодательство о государственной молодежной политике (ГМП), но вместе с тем де-юре оно носит противоречивый и половинчатый характер. До сих пор четко не определено его место в правовой системе России.

На протяжении 1990-2007 гг. так и не появилась реалистичная концепция формирования законодательства Российской Федерации о государственной молодежной политике. Органам власти не удалось реализовать на практике большинство норм Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР»¹. Именно в нем впервые был использован термин «законодательство о государственной молодежной политике»². Так и не вступил в силу Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации»³. Не имеет, вероятно, перспективы принятия и введения в действие внесенный рядом депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ прошлого созыва законопроект «О государственной молодежной политики в Российской Федерации»⁴.

При отсутствии базового «молодежного» закона не приходится говорить о полном конституционно-правовом признании государственной молодежной политики в России. Данная политика по-прежнему остается «полупризнанным» направлением деятельности государства и, как следствие, «неполноценным» объектом конституционно-правового регулирования. Хотя принятым еще в 1992 году Указом Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» осуществление целостной ГМП в России было признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства⁵. Фактически не выполненным оказался подраздел 7.12 «Государственная молодежная политика» программы Правительства РФ «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах», согласно которому предполагалось в период 1997-2000 гг. завершить формирование законодательно-нормативной базы государственной молодежной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях⁶.

Вместе с тем можно без преувеличения сказать о том, что в современной России имеется широкий массив нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере ГМП. Среди них есть международные документы, федеральные и региональные законы, постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, подзаконные акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств РФ, нормативные правовые акты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муници-

¹ Об общих началах государственной молодежной политики в СССР: Закон СССР от 16 апреля 1991 г. № 2114-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 19. Ст. 533.

² Текст Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» приводится в Приложении 1.

³ Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации», текст которого приводится в Приложении 2, снят с дальнейшего рассмотрения Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 14 апреля 2004 г. № 350-IV ГД. Как известно, в 1999 году он был принят Государственной Думой ФС РФ и одобрен Советом Федерации ФС РФ, но на него было наложено вето Президента РФ. Все имевшие место после этого попытки вернуться к повторному рассмотрению данного закона оказались безуспешными.

⁴ С текстом законопроекта можно ознакомиться в Приложении 3.

⁵ См. текст данного Указа в Приложении 4.

⁶ Об утверждении программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах»: Постановление Правительства РФ от 31 марта 1997 г. № 360 // СЗ РФ. 1997. № 19. Ст. 2230.

пальные правовые акты. Совокупность всех этих нормативных правовых актов и составляет законодательство Российской Федерации о государственной молодежной политике. Однако оно сегодня не систематизировано и содержит много юридических пробелов и неточностей, что во многом связано с тем, что ГМП как социально-правовой институт до сих пор проходит стадию становления.

В российском законодательстве государственная молодежная политика рассматривается как деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Данная формулировка приводится в «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», одобренных Верховным Советом РФ в июне 1993 года В этом документе, который продолжает действовать в части, не противоречащей законодательству РФ, предусматривается также, что ГМП выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека 2.

Указанному определению не противоречит понятие ГМП, которое дается в утвержденной Правительством РФ в 2006 году Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации и трактуется как система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности³. Последнее определение может быть и неплохое, но вместе с тем его нельзя назвать удачным в юридическом плане⁴.

Несмотря на существующие проблемы сегодня вполне можно сказать о том, что в России имеется сфера государственной молодежной политики, которая подвергается юридическому воздействию со стороны государства и его органов на всех уровнях правового регулирования. Данная сфера включает в себя регулируемые федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ общественные отношения, связанные с обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления заботиться о молодых гражданах, обеспечивать соблюдение и реализацию их конституционных прав и свобод, содействовать решению молодежных проблем в обществе. В настоящее время имеются конституционно-правовые источники в сфере ГМП всех видов: международные, федеральные, федерально-региональные, региональные, регионально-местные, муниципальные⁵.

В России на протяжении 1990–2000 гг. практика создания законодательства о государственной молодежной политике прошла **три этапа**:

- *первый этап* (1990–1991 гг.), в ходе которого были сделаны попытки создать условия для правового признания государственной молодежной политики в стране;

¹ Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации: Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 25. Ст. 903.

² Текст документа приводится в Приложении 5.

³ Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // СЗ РФ. 2006. № 52 (часть III). Ст. 5622.

⁴ См. текст Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, который представлен в Приложении 6.

⁵ Анализ данных источников см.: Кочетков А.В. Правовое регулирование государственной молодежной политики: региональный уровень. М.; Рязань, 2005; Он же. Правовое регулирование государственной молодежной политики: федеральный уровень. М.; Рязань, 2005.

- второй этап (1991–1993 гг.), результатом которого было утверждение приоритетов и основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации;

- *темий этап* (1993–2000 гг.), характеризующийся своей направленностью на формирование и совершенствование правовых основ государственной молодежной политики, ее выстраивание на основе Конституции РФ 1993 года.

Все эти этапы были полны противоречиями. Поэтому законодательство о государственной молодежной политике на всем протяжении 90-х годов XX в. носило внутренне непоследовательный характер, а практика не соответствовала декларируемой идеологии формирования.

Начало нового века, с одной стороны, можно считать продолжением третьего этапа, а, с другой стороны, — началом поиска новых подходов к государственной молодежной политике и ее законодательному обеспечению применительно к изменившимся условиям. При этом надо заметить, что ситуация в сфере ГМП, возникшая в конце XX века, в корне отличалась от той, которая наблюдалась в его начале. Термин «молодежная политика» стал широко использоваться на всех уровнях управления. В субъектах РФ приняты и вступили в силу базовые и специальные законы в сфере ГМП, а также действует огромное количество региональных подзаконных актов и муниципальных правовых актов, регулирующих различные аспекты работы с молодежью. Сформировались региональные и местные органы по делам молодежи, развивается сеть подведомственных им учреждений. Вокруг этих органов постепенно на партнерских началах сгруппировались молодежные общественные объединения и иные негосударственные организации, стремящиеся участвовать в осуществлении ГМП.

События последних семи лет свидетельствуют о возникновении инновационных организационно-правовых форм и методов работы с молодежью. Широкое развитие получило молодежное парламентское движение и, как следствие, начался процесс создания механизма его нормативно-правового обеспечения. Предпринимаются усилия и внедряются новые подходы к решению проблем студентов и других различных категорий молодежи. С каждым годом все активнее становится деятельность государства по поддержке талантливой молодежи и обеспечению молодых семей жильем. Вместе с тем данные успехи не могут восполнить стратегических ошибок, допущенных в сфере ГМП. Это в первую очередь относится к просчетам в вопросах формирования конституционно-правовых основ работы с молодежью.

В XXI веке главная проблема стратегического характера в анализируемой сфере – это установление четкого конституционно-правового статуса государственной молодежной политики в России. Действующие федеральные законы и подзаконные акты, касающиеся молодежи и ее объединений, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в сфере государственной молодежной политики содержат немало норм, дающих возможность очертить контуры ее конституционно-правового статуса и определить основные положения, на которых строится реализация данной политики в нашей стране. Вместе с тем целостной картины в этом вопросе не наблюдается и, как следствие, российское законодательство о ГМП до сих пор находится на этапе становления.

Сегодня возникает необходимость систематизации правовых знаний о государственной молодежной политике и выработки новых подходов к правовому механизму ее разработки и реализации, формированию и развитию соответствующего законодательства. В настоящее время нужно осознать, что молодежная политика — это инновационная деятельность государства 1. Она вызвана процессом перемен во всех сферах общественной жизни и в то же время служащая способом ускоренного развития молодежи, решения ее неотложных проблем. Необходимо понять, что молодежная политика — это один из императивов XXI века, относительно новый тип работы с молодежью, кото-

.

¹ Именно инновационная, т.е. новшество, уже внедренное в практику деятельности государства.

рый уже не может уложиться в существующие организационные рамки и структуры, не согласуется с прежними формами и методами работы. Сегодня требуются их коренные преобразования. Тем более, что обсуждаемая в настоящее время Стратегия развития России до 2002 года ориентирует на инновационный путь развития, который связан прежде всего с масштабными инвестициями в человеческий капитал, и мотивацию к инновационному поведению граждан¹.

Знаменательно, что Д.А. Медведев, давая согласие на выдвижение своей кандидатуры на должность Президент РФ в своем заявлении от 11 декабря 2007 года, к актуальным задачам для современной России отнес создание необходимых условий для развития молодых². Эффективное решение данной задачи невозможно без основательно и качественно обновленной нормативно-правовой базы для работы с молодежью на всех уровнях — федеральном, региональном и местном. В настоящее время необходимо формирование действенного механизма законодательного обеспечения ГМП. Именно его наличие позволяет государству успешно осуществлять работу по созданию условий для социального развития молодежи, повышения его общественной активности и раскрытия инновационного потенциала молодого поколения.

Примечательно, что в трех последних докладах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации» имеются специальные параграфы, посвященные вопросам законодательного обеспечения государственной молодежной политики. В Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2005 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» в главу 6 «Опыт анализа перспектив системного законодательного регулирования комплексных общенациональных проблем» включен § 2 «Государственная молодежная политика»³. В Докладе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» в главе 6 «Правовое обеспечение комплексных общенациональных проблем» содержится § 4 «Государственная молодежная политика и ее законодательное обеспечение»⁴. И в проекте соответствующего Доклада Совета Федерации за 2007 год в главе 6 «Правовое обеспечение комплексных общенациональных проблем» предусматривается § 5 «Законодательное обеспечение государственной молодежной политики»⁵.

Проведение системного анализа состояния и динамики развития отечественного законодательства о государственной молодежной политике способствует поиску эффективных правовых форм ее осуществления и механизмов выполнения молодежью своих основных функций в обществе⁶. Нетрудно заметить, что изучение данного законодательства является редким направлением правовых исследований в России. Юридические разработ-

¹ Выступление Владимира Путина на расширенном заседании Государственного совета «О Стратегии развития России до 2020 года» 8 февраля 2008 года // Россия 2020. Главные задачи страны. М., 2008. С. 14.

² Российская газета. 2007. 12 декабря.

³ Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2005 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации». М., 2007. С. 200-203.

⁴ Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации». М., 2008. С. 253-257.

⁵ Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2007 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации»: Проект. М., 2008. С. 327-333.

⁶ К основным функциям молодежи в обществе, которые обусловливают ее выделение в качестве относительно самостоятельной социальной группы, относят: а) социализационную, означающую то, что молодежь в своем социальном развитии осуществляет включение в общество, его социальную структуру; б) воспроизводственную, выражающуюся в том, что функционирование и развитие молодежи отражает процесс становления субъекта общественного производства и общественной жизни; в) трансляционную, заключающуюся в том, что молодежь осуществляет усвоение, передачу и распространение знаний, достижений, навыков, опыта старших поколений; г) инновационную, указывающую на то, что молодежь представляет собой ключевой фактор социальных перемен, преобразует предыдущий опыт, вносит в него нечто новое, своеобразное, ранее не существовавшее, возникшее в изменившихся политических, социально-экономических, социокультурных условиях.

ки фундаментального характера в этой области практически не проводились. Можно легко заметить, что вопросы государственной молодежной политики недостаточно изучаются в юридических науках, в конституционном праве отсутствует целостная теория отношений в данной сфере. Все это, безусловно, мешает исследованиям законодательных проблем в области работы с молодежью, которые существуют в российском обществе и требуют нахождения оптимального их решения.

Цель настоящего анализа видится в том, чтобы способствовать совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам законодательного обеспечения государственной молодежной политики. Учитывая это, анализ имеющейся нормативной правовой базы для работы с молодежью был направлен на характеристику ее нынешнего состояния, определение имеющихся в ней пробелов и недостатков, выработку предложений по совершенствованию законодательства в сфере государственной молодежной политики.

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Утверждение правовых начал во взаимоотношениях государства и молодежи выступает одним из существенных моментов процесса становления гражданского общества и правового государства. Осуществление целенаправленной государственной молодежной политики не станет реальностью, если не будет обеспечено создание действенных конституционно-правовых основ работы с молодежью, если на уровне федерального законодательства и законодательства каждого субъекта РФ не будут урегулированы необходимые звенья и конкретные механизмы приведения ее в действие как постоянного, непрерывного и систематического направления государственной деятельности.

В декабре 2008 года исполнится пятнадцать лет Конституции Российской Федерации. В настоящее время ее несовершенный характер мало, кто из правоведов оспаривает из-за содержащихся в ней пробелов. Одним из таких пробелов вполне можно считать отсутствие в ней статьи, пункта или подпункта о молодежи и государственной молодежной политике. Оно является одной из главных причин того, что процесс формирования законодательной базы ГМП уже долгое время носит противоречивый характер. Это создает серьезные проблемы для развития законодательства РФ о государственной молодежной политике.

Возникает резонный вопрос, который приходилось не раз слышать: Почему в Конституции России нет упоминания о молодежи и отсутствует словосочетание «молодежная политика»? На наш взгляд, этому могли быть разные причины: а) «хотели как лучше, а получилось как всегда», считая, что все равны перед законом и поэтому молодежи (в основной своей массе уже взрослым людям) не стоит уделять особого внимания в Основном законе страны; б) убеждение главных разработчиков в том, что молодежная политика может вполне быть отрегулирована в специальных законах, касающихся деятельности Правительства РФ, разграничения полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления и др.; в) про молодежь, «как обычно», забыли или в лучшем случае не учли социальную значимость конституционно-правового регулирования деятельности государства в отношении молодого поколения; г) авторы проекта Конституции РФ не обратили внимания на положения целого ряда конституций ведущих стран мира, в которых присутствуют термины «молодежь» и «молодежная политика»; д) проект Конституции РФ активно не обсуждался в молодежной среде, а те, кто участвовал в этом процессе в роли представителей молодежи и (или) ее объединений не имели, повидимому, особого «веса» у главных разработчиков; е) это кому-то было выгодно. Какая из данных причин являлась основной, трудно ответить, поскольку для этого надо было активно участвовать в разработке и обсуждении проекта Конституции РФ. Можно только предположить, что все вышеуказанные причины в определенной степени имели место.

Не исключается, что составители норм Конституции РФ могли допустить социально-правовую ошибку, не упоминая о молодежи и ГМП либо случайно, либо осознанно. В том случае, если это является осознанным решением, то, по-видимому, лица, готовившие проект Конституции России, не понимали значения и роли государства в работе с молодежью. Вполне возможно, что они могли не знать истории ГМП как социально-правового явления в России. На наш взгляд, были нарушены такие принципы правотворческой деятельности, как научность, преемственность и демократизм. Ведь в советское время учеными и специалистами с широким участием молодежных организаций долго «вымучивался» и формировался научно обоснованный взгляд на ГМП и законодательство о ней, результатом чего стало введение в действие Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» в 1991 году. В Конституции РСФСР 1978 г. (с последующими изменениями и дополнениями) было не только упоминание о молодежи, но и в статье 6 главы 1 «Политическая система» содержалась норма, согласно которой молодежные общественные организации через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Вместе с тем, несмотря на то, что в Конституции РФ не используются слово «молодежь» и образованные на его основе словосочетания, она предусматривает ряд принципиальных положений для осуществления государственной молодежной политики, которые служат основой для создания действенного конституционно-правового механизма ее разработки и реализации в нашей стране. К таковым, в частности, относится ключевая для ГМП конституционная норма-принцип, содержащаяся в ч. 1 статьи 7 Конституции РФ и закрепляющая Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. ГМП, как известно, является неотъемлемой частью такой политики. Практика показывает, что зафиксированные в первом разделе Конституции РФ права, свободы и обязанности граждан составляют фундаментальную правовую основу для организации и проведения социальной работы с населением, различными социальными слоями и группами, в том числе с молодежью, и должны находить отражение в законах и подзаконных актах. Определенное отношение к сфере ГМП имеют некоторые конституционные нормы, касающиеся вопросов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, труда, социальной защиты населения, поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. Кроме того, следует обратить внимание на то, что в осуществлении ГМП участвуют все органы государственной власти, предусмотренные Конституцией РФ. Становление местного самоуправления как конституционно-правового института требует участия его органов в осуществлении ГМП, так как именно на уровне муниципального образования решается большинство социальных проблем молодых людей.

Немало российских юристов и чиновников не представляет объема законов и иных нормативных правовых актов в сфере ГМП, действующих на всех уровнях. Порой имеют место неправомерные утверждения об отсутствии предмета правового регулирования государственной молодежной политики. На наш взгляд, им является совокупность общественных отношений, возникающих в процессе ее разработки и реализации. Они представляют собой такой вид конституционно-правовых отношений, который базируется на нормах конституционного права и обеспечивает реализацию прав и свобод молодых граждан и их объединений, а также молодых семей. Субъектами этих отношений могут выступать: а) люди, индивиды, личности (граждане, иностранцы, лица без гражданства); б) народ страны, народы субъектов РФ, население административно-территориальных единиц (областей, городов, районов и т.д.); в) молодежь и другие социальные группы, классы и слои общества; г) государство и его составные части (субъекты федерации); д) органы государственной власти всех уровней; е) органы местного самоуправления; ж)

общественные объединения, организации и коллективы граждан публичного характера (политические партии, профсоюзы, религиозные организации и др.); з) депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Правоотношения в сфере ГМП относятся к публичному праву и связаны с особенностями реализации конституционных прав и свобод молодого человека и гражданина, его местом в государстве и деятельностью органов власти по созданию условий для социального развития молодежи. Термин «правоотношения в сфере ГМП» не следует отождествлять с термином «правоотношения, касающиеся молодежи», который гораздо шире предыдущего.

Правоотношения, касающиеся молодежи, включают в себя еще и те отношения, в которые молодежь и ее объединения вступают с другими субъектами права не в связи с осуществлением ГМП, регулируемые нормами гражданского права и иных отраслей частного права. Так, например: а) имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения молодых граждан и их объединений, организаций в сфере ГМП относятся к гражданскому праву (основной правовой источник – Гражданский кодекс РФ); б) общественные отношения, связанные с осуществлением гражданско-правового судопроизводства по вопросам, касающимся прав и законных интересов молодежи, – к гражданско-процессуальному праву (основной правовой источник – Гражданско-процессуальный кодекс РФ); е) общественные отношения в сфере наемного труда молодежи, складывающиеся между молодыми наемными работниками и организацией-работодателем, – к трудовому праву (основной правовой источник – Трудовой кодекс РФ); ж) общественные отношения, возникающие между молодыми людьми в связи с заключением брака и по поводу усыновления, принятия детей в молодую семью на воспитание, – к семейному праву (основной правовой источник – Семейный кодекс РФ).

Основными правоотношениями в сфере ГМП являются две группы отношений, представляющих собой особый срез конституционно-правовых отношений, имеющихся во всех сферах развития общества: политической, экономической, социальной и духовной.

К первой группе относятся отношения между молодыми людьми и государством по поводу обеспечения его органами реализации конституционных прав и свобод молодого человека и гражданина. Если проанализировать тексты действующих федеральных и региональных нормативных правовых актов, то к указанной группе следует отнести, прежде всего, общественные отношения по обеспечению: а) соблюдения прав молодежи в государстве; б) государственной поддержки деятельности молодежных общественных объединений и привлечения их к участию в разработке и реализации ГМП; в) участия молодежи в управлении делами государства; г) государственной поддержки творческой деятельности молодых граждан и их общественно значимых инициатив; д) охраны здоровья молодежи и формирования условий для ее физического развития; е) государственного содействия образованию молодежи и ее активному участию в культурной жизни; ж) государственных гарантий в сфере труда и занятости молодежи; з) государственного содействия предпринимательской деятельности молодежи; и) предоставления государственных социальных услуг молодым гражданам; к) государственного содействия в решении жилищных проблем молодежи; л) государственной поддержки молодых семей; м) государственного содействия международному молодежному сотрудничеству.

Вторая группа — это властные отношения по поводу управления в сфере государственной молодежной политики. К ним относятся общественные отношения по поводу: а) участия органов государственной власти всех уровней и ветвей власти в осуществлении государственной молодежной политики; б) функционирования органов государственной власти и разграничения их полномочий в сфере ГМП, создания органов управления государственной молодежной политикой и обеспечения их деятельности; в) взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам, касающимся реализации прав молодежи; г) участия органов местного самоуправления в

осуществлении ГМП; д) привлечения негосударственных организаций и отдельных граждан к реализации ГМП; е) использования различных форм обеспечения ГМП.

Целями правового регулирования общественных отношений в сфере государст-венной молодежной политики, по нашему мнению, являются: а) поддержание законности и правопорядка в молодежной среде как условие нормальной жизни молодежи и российского общества в целом; б) оптимальное построение государственных и муниципальных структур, работающих с молодежью, и обеспечение их эффективного функционирования; в) реализация конституционных прав и свобод молодого человека, исполнение им своих обязанностей; г) эффективная охрана законных интересов и прав молодых граждан и их объединений; д) формирование у молодежи прогрессивного правосознания и правовой культуры.

Иногда тех, кто выступает за проведение особой государственной молодежной политики, почему-то обвиняют в нарушении конституционного равенства российских граждан. Порой ссылаются при этом на Конституцию РФ. Однако Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 февраля 1999 г. определяет, что: конституционный принцип равенства не препятствует законодателю при осуществлении правового регулирования общественных отношений устанавливать различия в правовом статусе лиц, принадлежащих к разным категориям, если эти различия являются объективно оправданными, обоснованными и соответствуют конституционно значимым целям и требованиям. Такие различия, исключения или предпочтения в правовом статусе лиц не считаются дискриминацией В связи с этим все разговоры на тему о том, что молодежная политика ущемляет права других категорий граждан, выглядят неуместными. Необходимость разработки особой политики государства по отношению к молодежи и создания ее конституционно-правовых основ подтверждает международный опыт. Молодежная политика выступает составным элементом социальной политики (как в широком, так и узком смыслах) в государствах, основанных как на федеративной, так и на унитарной модели государственного устройства.

Некоторые авторы не разделяют понятия «особенности правового статуса молодежи» и «особый правовой статус молодежи», смешивая их в значительной степени. В этом видится одна из главных ошибок выдвигаемого ими тезиса о том, что молодежь обладает теми же правами, что и люди другого возраста, и в связи с этим не следует говорить о каких-то особенностях правового положения молодых граждан в Российской Федерации. Сегодня можно легко обнаружить и дать характеристику специфики реализации политических, социально-экономических и культурных прав и свобод молодых граждан. В федеральных и региональных законах и иных нормативных правовых актах можно найти немало примеров как установления правовых ограничений по возрасту (например, для замещения должностей в органах государственной власти), так и обеспечения специальных правовых гарантий в связи с молодым возрастом (например, в области обеспечения жильем молодых семей, при решении вопросов труда и занятости молодежи).

Никто не отрицает, что в соответствии с Конституцией РФ молодые лица как граждане Российской Федерации равны перед законом и пользуются в полной мере всеми правами и свободами, которые гарантируются гражданам Конституцией РФ (глава 2) и законами Российской Федерации. Права и свободы молодого человека, также как и других категорий граждан, не отчуждаемы и принадлежат ему от рождения. Молодой гражданин России может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Однако вряд ли можно спорить с тем, что правовое положение молодежи в обществе и государстве характеризуется наличием особенностей реализации конституционных прав и свобод молодых граждан, которые обусловлены спецификой жизненного старта молодых людей и введением ряда конституционно-правовых ограничений для них по воз-

¹ ВКС РФ. 1999. № 3.

расту 1. В связи с этим требуется проведение государственной молодежной политики, которая имеет объективное происхождение и находит отражение как в истории политикоправовой мысли, так и в практической работе органов государства с молодежью.

Особенности конституционного регулирования государственной молодежной политики состоят в следующем:

- нормы Конституции имеют высшую юридическую силу при формировании государственной молодежной политики и реализации ее задач;
- Конституция регулирует правовые основы всей государственной политики, в том числе молодежной;
- Конституция является исходной правовой базой для выработки и принятия концепций государственной молодежной политики на федеральном и региональном уровнях;
- конституционное регулирование обеспечивает единство молодежной политики на всей территории государства;
- конституционные нормы устанавливают основные права и свободы человека и гражданина, которые во многом определяют основные приоритеты государственной молодежной политики, формы и методы ее реализации;
- устанавливая принцип разделения властей, Конституция позволяет дифференцировать и рационализировать государственную молодежную политику;
- Конституция определяет круг субъектов, правомочных принимать в пределах своей компетенции и осуществлять определенные действия по вопросам государственной молодежной политики (Президент РФ, Парламент РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, прокуратура и др.).

Кроме того, в рамках решения вопросов, закрепленных Конституцией РФ в совместном ведении РФ и субъекта РФ, можно установить направления ГМП, которые необходимо реализовывать федеральным и региональным органам государственной власти в целях обеспечения конституционных прав и свобод молодых граждан.

Для понимания места государственной молодежной политики следует учитывать также положения главы 3 «Федеративное устройство» Конституции РФ, и, прежде всего, содержащиеся в ее статьях 71-73². В Конституции Российской Федерации в статьях 71 и 72 поименованы лишь предметы ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Такое полномочие, как «молодежная политика», впрочем, как и слово «молодежь», в ней не содержится. Но, как уже было сказано, это не означает, что Российская Федерация не вправе осуществлять правовое регулирование вопросов, связанных с положением молодежи и организацией работы с ней на федеральном уровне. Статья 71 Конституции РФ, устанавливающая предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ, влияет на определение направлений государственной молодежной

¹ Речь прежде всего идет об ограничениях в части, касающейся их избрания и назначения на некоторые государственные должности. Сегодня гражданин может стать депутатом Государственной Думы и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации только с 21 года, Президентом РФ – только с 35 лет, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации – только с 30 лет. Согласно статье 119 Конституции РФ судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации. При этом судьей Конституционного Суда РФ, судьей Верховного Суда РФ, судьей Высшего Арбитражного Суда РФ, судьями верховных судов республик, краевых и областнных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, окружных (флотских) военных судов, федеральных арбитражных судов округов гражданин молодежного возраста не может быть вообще, каким бы талантливым ни был.

² Статья 71 Конституции РФ закрепляет полномочия Российской Федерации, статья 72 – совместные полномочия Российской Федерации и субъектов РФ, статья 73 Конституции РФ устанавливает, что «вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти», то есть определяет полномочия субъекта Российской Федерации».

политики, которые должны реализовываться в рамках решения вопросов, закрепленных за субъектом РФ.

Особенно следует обратить внимание на положения статьи 72 Конституции РФ. Многие ее правовые положения служат основой для регулирования ряда вопросов, касающихся сферы ГМП. В частности, вопросы профилактики асоциальных явлений в молодежной среде (безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, правонарушений молодых людей, молодежной преступности) следует рассматривать в соответствии с п. «б» статьи 72, который предусматривает защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе молодежного возраста, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности. Основываясь на нормах пункта «е» статьи 72, относящего к совместным полномочиям Российской Федерации и субъектов РФ решение общих вопросов воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, можно выделить такие направления ГМП, как: патриотическое воспитание молодежи; трудовое воспитание и профориентационная работа с молодежью; поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений; поддержка интеллектуального, творческого, духовнонравственного развития молодежи; содействие талантливой молодежи; развитие молодежного туризма, массового спорта и физической культуры. Положения пункта «ж» статьи 72 о координации вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты (включая социальное обеспечение) позволяют решать такие задачи в области работы с молодежью, как: профилактика алкоголизма, наркомании, СПИДа среди молодежи; укрепление социального благополучия молодых семей; поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы. Пункт «о» статьи 72, касающийся координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнения международных договоров Российской Федерации, фактически ориентирует ГМП на содействие международному молодежному сотрудничеству.

Следует заметить, что государственная молодежная политика зависит от конституционных характеристик конкретного государства. Как известно, основы конституционного строя РФ предполагают следующие конституционные характеристики Российского государства: демократическое государство (ст. 1 Конституции РФ); федеративное государство (ст. 1 Конституции РФ); правовое государство (ст. 1 Конституции РФ); социальное государство (ст. 7 Конституции РФ); светское государство (ст. 14 Конституции РФ); республиканская форма правления (ст. 1 Конституции РФ). В соответствующих статьях Конституции РФ содержатся краткие, но исчерпывающие понятия этих характеристик. Рассмотрим их в контексте влияния на молодежную политику Российской Федерации.

Российское государство в Конституции РФ провозглашено демократическим. Это означает, что в нем должны быть воплощены принципы демократии, поддерживаться демократический политический режим, иметься реальная возможность у различных слоев населения (а не у небольшой части политической элиты) участвовать в выработке политических решений на всех уровнях. Поэтому ГМП в таком государстве должна обеспечивать предоставление молодежи возможности участвовать в выработке политических решений, гарантировать молодым гражданам реализацию политических прав и свобод. Качественная особенность молодежной политики демократического государства – ее многосубъектность и разнообъектность. В условиях демократического государства в качестве субъекта ГМП могут выступать отдельные лица (граждане), а также такие субъекты политической системы, как многонациональный народ России, население субъектов РФ, государство в лице соответствующих органов власти, органы местного самоуправления, политические партии и иные общественные объединения или другие организации (в том числе хозяйственные и предпринимательские структуры), обладающие, как правило, определенными правами и обязанностями в данной сфере. Что касается объекта государственной молодежной политики, то в широком смысле он представляет собой единство трех составных элементов: а) всю молодежь страны, состоящую из различных социальных слоев; представляющие совокупность целенаправленных б) отношения, социальномотивированных взаимодействий между участниками ГМП; г) система управления ГМП на различных уровнях. Субъект и объект ГМП, а также связи между ними образуют систему государственной молодежной политики 1 .

Демократизация политической системы предусматривает применение демократических методов и форм разработки и реализации ГМП, обсуждение всех крупных решений в этой сфере на основе гласности, всестороннее выявление мнения молодежи по ключевым вопросам. Закрепленный в Конституции РФ политический плюрализм допускает возможность борьбы политических сил за свое влияние в молодежной среде с помощью легитимных средств (т.е. в рамках Конституции РФ) в условиях многопартийности. Поэтому не случайно свою молодежную политику в демократическом государстве обычно стараются выстраивать многие политические партии. Сущность ГМП во многом предопределяется действием проводящих ее политических сил, разработкой системы плановоорганизационных мер по ее реализации, возможностями их финансово-материального обеспечения, формированием необходимой морально-политической атмосферы в молодежной среде и обществе в целом. Молодежная политика демократического государства охватывает деятельность молодежи во всех основных сферах жизнедеятельности общества. Поэтому при анализе ГМП и ее разработке требуется междисциплинарный, комплексный подход с использованием современных достижений как правоведения, так и социологии, политологии, психологии, экономики и менеджмента, а также передового опыта и практики различных стран.

Конституционный строй в РФ предусматривает и такой элемент, как конституционные основы организации публичной власти. Публичная власть в российском обществе существует как сочетание государственной власти, осуществление которой народом доверено государственным органам и их должностным лицам, и местного самоуправления. Государственная власть осуществляется на основе принципа ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также предполагает создание органов, представляющих каждую ветвь власти². Учитывая данное обстоятельство, в ГМП должны принимать участие органы законодательной, исполнительной и судебной власти. В составе данных органов могут предусматриваться структуры, ответственные за решение соответствующих вопросов ГМП. В Российской Федерации гарантируется местное самоуправление как одна из основ конституционного строя, которое осуществляется населением, проживающим в границах административно-территориальных единиц субъекта РФ, через местные референдумы, собрания и сходы граждан, другие формы их прямого волеизъявления, а также через образуемые им органы местного самоуправления. В составе этих органов могут предусматриваться структуры, ответственные за подготовку, принятие и выполнение в пределах своей компетенции решений в области работы с молодежью.

Российское государство имеет федеративную форму государственного устройства. Будучи единым, оно в настоящий момент состоит из 83 равноправных субъектов, обладающих всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы в исключительное ведение федерального центра и сферу совместного ведения. Субъекты РФ имеют определенные признаки государства: конституции (уставы), символику, собственное (наряду с федеральным) законодательство, органы государственной власти и т. д.

¹ Надо заметить, что в соответствии с постановлением Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» объектами государственной молодежной политики в России являются граждане Российской Федерации (включая иностранных граждан и лиц без гражданства) в возрасте от 14 до 30 лет, молодые семьи, а также молодежные объединения. К субъектам государственной молодежной политики в указанном постановлении относятся государственные органы и их должностные лица; молодежные объединения и ассоциации, а также сами молодые граждане.

² При этом следует особо отметить, что в Российской Федерации государственная власть едина, поскольку ее *единственным источником* является многонациональный народ России.

Основы правового статуса субъектов РФ, принципы федеративного устройства российского государства закреплены в статье 5 Конституции РФ. Часть 3 этой статьи гласит: «Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации». Исходя из этого, можно сказать, что субъекты Российской Федерации вполне могут иметь собственное законодательство о государственной молодежной политике и систему органов по делам молодежи. При этом в России должно быть осуществлено разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся сферы ГМП.

Конституцией РФ установлено, что Россия – это **правовое государство**. Это означает, что оно подчиняется праву и главной целью считает обеспечение прав и свобод человека. Все органы государства в своей деятельности, в том числе по вопросам разработки и реализации ГМП, должны опираться на нормы действующих законов и обеспечивать «господство права» в стране. Правовое государство основывается на разделении и балансе властей, установлении пределов власти и мер ее ответственности, подзаконности исполнительной власти, политическом плюрализме, конституционном надзоре, широком местном самоуправлении, приоритете международного права.

Молодежная политика правового государства призвана обеспечить соблюдение законности в молодежной среде, осуществление предусмотренных действующим законодательством страны гарантий прав и свобод молодого человека и гражданина, равенство всех молодых людей перед законом и судом, взаимную ответственность молодого гражданина и государства, судебную и иную защиту личности молодого человека. Государственная молодежная политика в правовом государстве реализуется через систему правовых отношений: а) непосредственно между молодежью и государством; б) молодежью и политическими институтами, а также между молодежью и разнообразными общественными объединениями; в) между молодежью и другими социальными группами.

Провозглашение России социальным государством статьей 7 Конституции РФ означает, что при любых системных и структурных преобразованиях экономики страны приоритетной целью ее политики является обеспечение высоких жизненных стандартов для большинства граждан¹. Закрепление этого положения в Основном законе страны – безусловный шаг вперед в развитии российской государственности. В соответствии с ним социальная политика России должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Молодежная политика, которая рассматривается как часть социальной политики, в конституционной практике представляет собой «молодежный срез» указанного конституционного положения. Органы государственной власти должны стремиться обеспечить каждому молодому гражданину социальную защищенность, достойные условия существования, уровнять жизненные возможности молодежи с другими группами населения путем построения соответствующей системы социальных гарантий. В соответствии с Конституцией РФ должны охраняться труд и здоровье молодых людей, обеспечиваться государственная поддержка

¹ Сегодня основными параметрами социального государства любого типа считаются: а) развитая система страховых социальных отчислений и высокий уровень налогов, формирующих бюджет и размеры бюджетных отчислений на социальную сферу; б) развитая система услуг и социальных служб для всех групп населения; в) развитая правовая система, где осуществлено разделение властей и обеспечена четкая реализация функций каждой ветви власти, отработана нормативно-правовая база для социальной работы и созданы условия для эффективного взаимодействия государственных органов, гражданского общества и частных инициатив. Общепринято, что социальное государство должно обеспечивать: движение к достижению в обществе социальной справедливости; ослабление социального неравенства; предоставление каждому работы или иного источника средств существования; сохранение мира и согласия в обществе; формирование благоприятной для человека жизненной среды.

детства, молодых семей, молодых матерей и отцов, молодых инвалидов, развиваться система социальных служб для молодежи, устанавливаться определенные пособия и иные гарантии социальной защиты для различных категорий молодежи.

Наиболее полно, на наш взгляд, сущность ГМП в социальном государстве раскрывает подготовленная в 2002-2004 гг. Концепция социального государства Российской Федерации, в которой говорится: «Неотъемлемой функцией социального государства является проведение в жизнь эффективной молодежной политики, направленной на создание стартовых условий для учебы, получения работы и жилья, предоставление государством гарантий по обеспечению занятости молодых граждан, воспитание молодежи в лучших традициях российского общества и на основе общечеловеческих ценностей, приобщение молодежи к подлинной культуре, развитие их гражданской и трудовой активности, создание условий для широкого вовлечения молодежи в занятия физической культурой, спортом и туризмом. Государственная молодежная политика должна быть направлена на социализацию молодежи, ее социальное становление посредством включения в процесс реализации социальной политики. Необходимо обеспечить участие молодежи в государственном управлении» Данные формулировки, по сути дела, вобрали в себя все, что должна представлять из себя ГМП. Хотелось бы, чтобы данная Концепция была взята за основу органами государственной власти Российской Федерации.

Ст. 14 Конституции РФ устанавливает, что Российская Федерация является **светским государством**. В таком государстве должно быть проведено разграничение церковной и государственной сфер деятельности. Никакая религия не может устанавливаться в качестве обязательной для молодежи и других групп населения. Молодые граждане России имеют право как верить в Бога, так и отрицать теологические основы мироздания, т.е. являться верующим или атеистом.

Принадлежность к религии, определенной конфессии не имеет самостоятельного значения и не может служить основанием дискриминации молодых граждан. Религиозные организации не должны вмешиваться в деятельность государственных органов при осуществлении ими молодежной политики. Вместе с тем, органы власти могут в установленном законодательством РФ порядке взаимодействовать с религиозными организациями в сфере ГМП, прежде всего по вопросам духовного развития молодежи, ее патриотического воспитания.

Провозгласив себя республикой, Российская Федерация сделала четкий выбор из двух форм, распространенных в современных государствах, – республики и монархии. Республиканская форма правления подразумевает выборность органов государственной власти и отсутствие монархической (ограниченной или неограниченной, бессрочной, наследственной) власти. Конституция РФ не определила вид республиканской формы правления. Но нетрудно заметить, что Россия сегодня фактически является полупрезидентской республикой. Президент РФ как глава государства избирается всенародным голосованием из числа граждан, обладающих пассивным избирательным правом и достигших требуемого (для занятия данного поста) возраста. Государственная политика, в том числе молодежная, осуществляется Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ (Советом Федерации и Государственной Думой), Правительством РФ и судами РФ. Президент РФ в сфере ГМП располагает полномочиями, позволяющими ему действовать независимо от Правительства РФ. Но при этом одновременно действуют Председатель Правительства

¹ Концепция социального государства Российской Федерации: Разработана Временным творческим коллективом; обсуждена и одобрена на заседании круглого стола в Академии труда и социальных отношений 19 ноября 2002 г.; рассмотрена и одобрена на заседании «круглого стола» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 10 ноября 2003 г. с учетом предложений министерств, ведомств и государственных внебюджетных фондов; одобрена участниками научно-практической конференции в Академии труда и социальных отношений 20 января 2004 г. // Социальное государство Российской Федерации: состояние и правовое развитие. Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. М., 2004. С. 64.

 $P\Phi$, его заместители и федеральные министры, образующие Правительство $P\Phi$, которое ответственно перед Парламентом $P\Phi$ за реализацию ГМП в стране.

Конституционные характеристики Российского государства составляют единую систему, они взаимообусловлены и взаимодополняемы. Опираясь на них, можно формировать действенную ГМП, обеспечивать ее стабильность и совершенствование. Исходя из данных характеристик, государственная молодежная политика в России должна основываться на следующих принципах, позволяющих говорить о многозначности и многообразии данной политики:

- **законности** (верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами при реализации прав молодых граждан и их объединений, молодых семей);
- демократизма (привлечение граждан, прежде всего молодых, к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом);
- **гуманизма** (уважения личности каждого молодого гражданина Российской Федерации и проявления заботы о его всестороннем развитии);
- **патриотизма** (направленности государственной молодежной политики на благо общества и государства, воспитание у молодежи любви к Родине, преданности Отечеству и народу, стремления служить их интересам);
- **ответственности** (ответственность органов государственной власти перед молодым поколением за социально-экономическое, культурное и экологическое состояние страны, а молодых поколений за сохранение и преумножение полученного наследия);
- **сбалансированности** (обеспечение участия органов всех ветвей и уровней государственной власти в разработке и реализации ГМП в условиях их баланса в обществе и в рамках их соответствующей компетенции);
- разграничения компетенции (разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам, касающимся работы с молодежью);
- **приоритетности** (включение государственной молодежной политики в число приоритетных направлений деятельности государства по обеспечению его социальноэкономического, политического и культурного развития²);
 - гласности (открытость и доступность в вопросах реализации мер в сфере ГМП);
- всеобщности (сочетание интересов общества, государственных и муниципальных органов, молодежи и других социальных групп, а также всех граждан и организаций, участвующих в формировании и реализации государственной молодежной политики);
- **научности** (использование научного подхода к изучению, анализу и прогнозированию ситуации в молодежной среде, выработке мер в сфере $\Gamma M\Pi^3$);
- дифференциации (осуществление с учетом возраста молодых граждан государственных и муниципальных молодежных программ по вопросам обучения, воспитания, профессиональной подготовки, культуры и искусства, занятости, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры, спорта, туризма и иным);

¹ Оно должно обеспечить соблюдение прав и законных интересов молодежи в различных сферах деятельности государства.

² Стратегическая сторона этого принципа состоит в признании высокой эффективности инвестиций в молодежь. Эта установка предполагает подход к расчетам финансовых средств на цели поддержки молодежи и ее объединений, основанный на прогнозировании позитивных последствий от вложений сил и средств государства в молодое поколение для политического, социально-экономического и культурного развития страны как в обозримой, так и особенно в отдаленной перспективе.

³ Государственная молодежная политика независимо от того, на каком она уровне осуществляется, не может не основываться на науке.

- **интеграции** (обеспечение выработки совместной стратегии и объединения усилий всех предусмотренных законодательством РФ участников ГМП, их скоординированной деятельности по ее реализации);
- **системности** (объединение взаимосвязанных видов деятельности, касающихся молодых граждан, в рамках реализации целостной государственной молодежной политики);
- приоритета общественной деятельности (преимущественное содействие социально значимым инициативам молодежи и ее объединений при финансировании программ и мероприятий в сфере ГМП);
- **поддержки** (осуществление государственной поддержки участия органов местного самоуправления, негосударственных организаций и отдельных граждан в проведении мероприятий по реализации ГМП);
- участия (рассмотрение молодежи не только как объекта обучения и воспитания, но и сознательного участника социальных преобразований, а объединений молодежи как активных участников формирования и реализации $\Gamma M\Pi^1$);
- **социальной компенсации** (обеспечение социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса);
- гарантированности (предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни);
- **светского характера** (невозможность навязывания и установления никакой религии в качестве обязательной для молодых людей при осуществлении ГМП);
- преемственности (стабильность основ ГМП, их реальная независимость от организационных перемен в системе управления государством, прихода к власти либо ухода из нее тех или иных политических деятелей, должностных лиц органов власти 2).

Конституция Российской Федерации устанавливает важное положение о **приоритете норм международного права над национальным законодательством**. Пункт 5 статьи 15 Конституции РФ определяет, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

Сегодня имеется целый ряд стратегических международных правовых документов по молодежной политике, среди которых:

- Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами (1965), ориентирующая правительства, неправительственные организации и молодежные движения на проведение мероприятий, обеспечивающих воспитание молодежи в духе мира, справедливости, свободы равенства всех людей, взаимного уважения и взаимопонимания, а также на поощрение и расширение взаимного обмена, поездок, туризма, встреч, изучения иностранных языков и аналогичных видов деятельности среди молодежи всех стран³;
- Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи (1985), признающие молодежь как

² Принятые стратегические направления государственной молодежной политики не должны пересматриваться чаще, чем раз в 10-15 лет. Этим обеспечивается стабильность ГМП, т.е. определенная независимость ее реализации от политической конъюнктуры, конкретной личности политического лидера, необоснованных организационных импровизаций.

¹ Поддержка молодежных общественных объединений является не только актуальной задачей, но и перспективным направлением деятельности органов государственной власти, преследующей цели самореализации молодежи в российском обществе, что невозможно без ее реального участия в проводимых административных реформах и становлении новых социальных основ жизни россиян.

³ В Декларации провозглашается следующее требование: «Молодежь должна осознать свою ответственность в мире, которым она будет призвана вершить, и ее должна вдохновлять вера в светлое будущее человечества».

одну из наиболее уязвимых в социальном отношении групп населения и содержащие конкретные рекомендации правительствам по выработке всеобъемлющей национальной политики в отношении молодежи;

- Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период (1996), призывающая государства к реализации мер ГМП в 10 приоритетных областях, к которым относятся образование молодежи, ее трудоустройство, борьба с голодом и нищетой среди молодых людей, охрана их здоровья, участие молодежи в сохранении и улучшении состояния окружающей среды, профилактика наркомании в молодежной среде, борьба с юношеской преступностью, организация досуга молодежи, помощь молодым женщинам, участие молодежи в жизни общества и принятии решений 1;
- Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам (1998), содержащая обязательства правительств разных стран укреплять и совершенствовать инициативы, относящиеся к ГМП, и рекомендации, направляющие деятельность государствчленов ООН в данной сфере²;
- Пересмотренная Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (2003), определяющая стратегии, инструменты и институциональные условия участия молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровнях³;
- Рекомендации по гармонизации законодательных актов в сфере молодежной политики на общем рынке труда Евразийского экономического сообщества, содержащие основные направления сближения и унификации национальных законодательств государств-членов ЕврАзЭС в сфере ГМП в соответствии с общепризнанными международными нормами и принципами регулирования трудовых отношений;
- модельный Закон «О молодежи и государственной молодежной политике», принятый Постановлением Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан

¹ В целях повышения информированности, особенно среди молодежи, о содержании Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, о приоритетных направлениях данной программы Генеральная Ассамблея ООН 17 декабря 1999 года (резолюция 54/120 I) поддержала рекомендацию Всемирной конференции министров по делам молодежи (Лиссабон, 8-12 августа 1998 г.) о провозглашении 12 августа Международным днем молодежи.

² Декларация фиксирует восемь принципов, суть которых сводится к тому, чтобы: обеспечить разработку и реализацию национальной молодежной политики; способствовать расширению сфер общественной жизни, в которых молодежь принимает участие; обеспечить право на совершенствование всем молодым людям; укрепить роль молодежи в процессе построения мира; активизировать образование молодежи; обеспечить полную занятость молодежи; развивать здоровый образ жизни; обратить внимание на проблему употребления наркотиков.

³ Хартия определяет следующие *стратегии*, влияющие на участие молодежи в общественной жизни: 1) политика в отношении спорта, досуга и общественных объединений; 2) политика, направленная на увеличение занятости молодежи и борьбу с безработицей; 3) городская среда и среда обитания, жилищная политика и транспорт; 4) политика в области образования и профессиональной подготовки, способствующая участию молодежи в жизни общества; 5) политика мобильности и обменов; 6) политика здравоохранения; 7) политика в пользу равенства между женщинами и мужчинами; 8) специальная политика для сельской местности; 9) политика доступа к культуре; 10) политика устойчивого развития и охраны окружающей среды; 11) политика по борьбе с насилием и преступностью; 12) антидискриминационная политика; 13) политика в отношении половой жизни; 14) политика доступа к правам/закону. Кроме того, она выделяет инструменты, способствующие более широкому вовлечению молодежи в жизнь общества: подготовка молодежи к участию в общественной жизни; информирование молодежи; вовлечение молодежи в жизнь общества с помощью информационных и коммуникационных технологий; расширение участия молодежи в работе СМИ; 5) поощрение молодежи к безвозмездному труду и служению обществу; поддержка молодежных проектов и инициатив; 7) развитие молодежных организаций; 8) участие молодежи в неправительственных организациях (НПО) и политических партиях. К институциональным условиям, обеспечивающим участие молодежи в жизни общества, хартия относит: 1) формирование молодежных советов, молодежных парламентов, молодежных форумов; 2) поддержка структур, обеспечивающих участие молодежи в жизни общества.

от 12 июня 2000 г. № 10-15 и предназначенный для использования в национальных законодательствах 1 .

К настоящему времени имеется немало международных договоров (соглашений) РФ, напрямую или косвенно затрагивающих вопросы ГМП. К таковым относятся: Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области молодежной политики (1995); Соглашение между Правительством РФ и Правительством Итальянской Республики о сотрудничестве по делам молодежи (2001); Соглашение между Правительством РФ и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области молодежной политики (2003), Соглашение между Правительством РФ и Правительством ФРГ в области молодежного сотрудничества (2004) и др.

Значимым является подписанное в 2005 году Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств (совершено в городе Казани, 26 августа 2005 г.). В соответствии с его статьей 1 Российская Федерация и другие государства-участники СНГ согласились принимать согласованные меры для дальнейшего развития гуманитарного сотрудничества и в этих целях: взаимодействуют в реализации задач, изложенных в настоящем Соглашении; совершенствуют и развивают механизмы сотрудничества в области культуры, образования, науки, архивного дела, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма и работы с молодежью; разрабатывают и совершенствуют нормативную правовую базу по вопросам взаимодействия в указанных областях². Статья 8 Соглашения определяет, что его стороны в целях развития молодежного движения и углубления взаимопонимания между представителями молодого поколения государств-участников СНГ содействуют: воспитанию молодого поколения в духе взаимного уважения и дружбы между народами; развитию связей между молодежными организациями, учреждениями образования и организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной политики в отношении детей и молодежи; проведению совместных молодежных форумов, фестивалей, выставок, конкурсов, семинаров; установлению и развитию связей между исследовательскими учреждениями и центрами, занимающимися молодежной проблематикой; обмену группами учащихся и студентов в период каникул, организации отдыха детей и молодежи, включая совместные летние лагеря, туристические оздоровительные и культурно-просветительские походы; совместным разработкам и реализации программ занятости и профессиональной подготовки молодежи.

Россия должна сегодня обратить внимание на те требования, которые предъявляются мировым сообществом в вопросах государственной молодежной политики и развития национальных законодательств в данной сфере. Вопросы разработки и реализации ГМП целесообразно рассматривать с учетом и в некотором сравнении с правовыми документами, принимаемыми на международном уровне. Формируя государственную молодежную политику и закрепляя ее основы в законодательстве, необходимо принимать во внимание свои конституционные характеристики и национальные особенности, возможности и приоритеты, а также учитывать международные документы и опыт конституционно-правового регулирования в зарубежных странах.

¹ Настоящий модельный Закон, как предусмотрено его преамбулой, определяет цели, принципы, основные направления и организационные меры реализации ГМП как важного направления политики государствучастников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года в области социального, экономического, культурного и национального развития, исходя из признания специфических проблем молодежи.

² Стороны настоящего Соглашения определили, что будут сотрудничать по предусмотренным в нем направлениям при уважении суверенитета и территориальной целостности, принципов и норм международного права, а также на основе договоренностей по линии соответствующих центральных министерств и ведомств. Стороны будут регулярно обмениваться информацией о конкретных мероприятиях, осуществляемых в соответствии с настоящим Соглашением. Установлено, что финансирование программ и проектов по настоящему Соглашению осуществляется на основе соответствующих международных договоров.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

Во многом определяющими в вопросах регулирования правоотношений в сфере ГМП являются федеральные законы и подзаконные акты. Именно от их системности и адекватности современным требованиям к работе с молодежью, своевременности регулирования важнейших вопросов ГМП зависит эффективность ее разработки и реализации в нашей стране. Сегодня отдельные вопросы работы с молодежью, как нетрудно убедиться в ходе анализа, регулируются рядом как федеральных законов, так и подзаконных актов.

Вопросы государственной молодежной политики находят отражение в федеральных конституционных законах. Нормы, касающиеся ГМП, предусмотрены статьей 16 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с ред. от 02.03.2007 г.), которая относит к полномочиям Правительства РФ в социальной сфере то, что оно содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики.

Комплекс действующих кодексов закрепляет ряд норм, имеющих большое значение для развития ее законодательства о ГМП. Гражданский кодекс $P\Phi$ (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 13.05.2008 г.) определяет такие важные понятия, как правоспособность, дееспособность и эмансипация. В Семейном кодексе $P\Phi$ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 21.07.2007 г.) перечислены многие права несовершеннолетних. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.12.2007 г.) устанавливает особенности правового регулирования труда молодых лиц, не достигших 18 лет. Кроме того, он содержит важное положение об обязательности включения в коллективный договор вопросов улучшения условий и охраны труда молодежи. В Бюджетном кодексе РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 06.12.2007 г.) статья 21 (п. 3) в рамках классификации расходов бюджетов по разделу «Образование» выделяет специальный подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей». Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 30.04.2008 г.) в статье 217 (п. 31) предусматривает освобождение от налогообложения выплат, производимых молодежными и детскими организациями своим членам за счет членских взносов на покрытие расходов, связанных с проведением культурно-массовых, физкультурных и спортивных мероприятий.

Определенные правовые нормы, на которые следует опираться при осуществлении ГМП, содержатся в **федеральных обычных законах**.

Особо следует выделить Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (ред. от 22.08.2004 г.), который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации в Под государственной поддержкой молодежных и детских общественных объединений понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением федеральными органами исполнительной власти мер государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, и предусматривает механизм их включения в систему формирования и реализации ГМП².

¹ Текст данного Федерального закона приводится в Приложении 7.

² Действие настоящего Федерального закона не распространяется на: молодежные и детские коммерческие организации; молодежные и детские религиозные организации; молодежные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами; молодежные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями.

Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» содержит правовое определение понятий «молодежное общественное объединение», формулирует основные цели и задачи указанных объединений и устанавливает возраст их участников (ст. 4): молодежными общественными объединениями признаются объединения граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление и развитие членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод; детскими общественными объединениями — объединения, в которые входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов, развитие творческих способностей и социальное становление членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод. В рассматриваемом Федеральном законе обозначены некоторые особенные права молодежных и детских общественных объединений.

К важным федеральным законам, регулирующим некоторые другие аспекты ГМП, следует отнести ряд иных федеральных законов, которые затрагивают вопросы правового положения молодежи и ее отдельных групп, достаточно важные для организации работы по решению стоящих перед ней проблем.

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 12.02.2006 г.) в статье 19 устанавливает, что членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а детских общественных объединений – граждане, достигшие 8 лет.

Статья 14 (п. 2) Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» (ред. от 01.12.2007 г.) предусматривает, что: «Граждане, прошедшие подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, пользуются преимущественным правом на поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования. Подготовка, полученная гражданами в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу».

Статья 32 (пункт 2) Федерального закона от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (ред. от 24.04.2008 г.) относит к компетенции образовательного учреждения координацию в нем деятельности детских и молодежных общественных организаций (объединений), не запрещенной законом.

Согласно статье 33 «Обязанности государства по созданию условий для самореализации талантов» Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (ред. от 29.12.2006 г.) органы государственной власти осуществляют свой протекционизм (покровительство) по отношению к юным талантам, творческой молодежи, дебютантам, начинающим творческим коллективам, не посягая на их творческую независимость. Содержание, формы и способы такого протекционизма (покровительства) определяются государственными программами сохранения и развития культуры.

¹ Согласно статье 5 молодежные и детские общественные объединения имеют право: готовить доклады Президенту РФ и Правительству РФ о положении детей и молодежи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации ГМП; вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей и молодежи; участвовать в подготовке и обсуждении проектов федеральных программ в области государственной молодежной политики. Представители молодежных и детских объединений, их координационных советов имеют право участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи.

Статьей 17 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 01.12.2007 г.) определена компетенция органов по делам молодежи и сфера деятельности учреждений при этих органах в вопросах профилактической работы с несовершеннолетними. Кроме того, этот закон требует системной скоординированной работы всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех уровней по обеспечению защиты прав несовершеннолетних. Закон предусматривает подход к решению проблем социального сиротства, безнадзорности и беспризорности детей и определяет место и роль каждой организации и каждого должностного лица в системе безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определяет круг обязанностей и меру ответственности.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 30.06.2006 г.) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, в целях создания правовых, социально-экономических условий для их реализации.

Статья 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств субъектов Российской Федерации вправе оказывать содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта 1.

Правовые положения, на которые следует опираться при разработке и реализации ГМП, есть и в некоторых других федеральных законах. Среди них: Φ едеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125- Φ 3 «О высшем и послевузовском профессиональном образовании: (ред. от 24.04.2008 г.); Φ едеральный закон от 10 апреля 200 г. № 51- Φ 3 «Об утверждении Φ едеральной программы развития образования» (ред. от 26.06.2007 г.); Φ едеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195- Φ 3 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Φ едерации» (ред. от 22.08.2004 г.); Φ едеральный закон от 17 июля 1999 г № 178- Φ 3 «О государственной социальной помощи» (ред. от 01.03.2008 г.); Φ едеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113- Φ 3 «Об альтернативной гражданской службе» (ред. от 06.07.2006 г.) и др.

Однако в современной России до сих пор нет единого подхода к формированию системы законов, в которых находили бы отражение вопросы государственной молодежной политики. Это не позволяет говорить о системном отражении вопросов, касающихся молодежи и осуществления ГМП, в федеральном законодательстве. Если сравнивать соотношение федеральных и региональных законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы ГМП, то можно легко установить гораздо более высокую правотворческую активность субъектов РФ в этой сфере.

Особенно тревожным в России выглядит факт отсутствия базового федерального закона в сфере государственной молодежной политики. В 1998 году был внесен проект Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». Он был принят Государственной Думой ФС РФ 27 октября 1999 года и одобрен Советом Федерации ФС РФ 11 ноября 1999 года. Но он не вступил в действие из-за того, что был отклонен Президентом РФ Б.Н. Ельциным 25 ноября 1999 года. С его доводами, по-видимому, согласился и нынешний Президент РФ В.В. Путин, поскольку его представитель при повторном рассмотрении Федерального закона 5 июля 2000 года настаивал на его отклонении. В этот день рассматриваемый закон по предложению Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи выносился на обсуждение, но не набрал необходимого числа голосов².

¹ СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

 $^{^2}$ За принятие Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» в ранее принятой, но отклоненной Президентом РФ, редакции проголосовало 257 из 343 чел. (57,1% от общего числа депутатов); против - 84 чел. (18,7%); воздержалось - 2 чел. (0,4%); не голосовало - 107 чел. (23,8%).

14 апреля 2004 года Государственная Дума ФС РФ в связи с отклонением Президентом РФ (письмо от 25 ноября 1999 года № Пр-1522) Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» (проект № 98059899-2), принятого Государственной Думой 27 октября 1999 года и одобренного Советом Федерации Федерального Собрания РФ 11 ноября 1999 года, с учетом предложения Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи постановила снять Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» (проект № 98059899-2) с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой.

В настоящее время готовится новый законопроект базового федерального закона в сфере ГМП. Но нет гарантии, что его могут принять в ближайшей перспективе.

Вопросам регулирования работы с молодежью уделяется внимание в некоторых указах и распоряжениях Президента РФ.

Указом Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» (ред. от 12.04.1999 г.) впервые были определены приоритеты государственной молодежной политики в России. Пунктом 1 данного Указа в целях создания социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества глава государства постановил признать осуществление целостной государственной молодежной политики в России одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, имея в виду: обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности; создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг; осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений; содействие международным молодежным обменам.

Указ Президента Р Φ от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому молодежи» (ред. от 21.04.1997 г.) фактически определил, что особая поддержка оказывается общественным объединениям военно-патриотического направления . Он предусматривает комплекс мер, направленных на обеспечение государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи. Пунктом 3 данного Указа органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано: предусматривать при формировании соответствующих бюджетов выделение ежегодно средств для финансирования части затрат на осуществление деятельности военно-патриотических молодежных и детских объединений и поисковых формирований, организацию оборонно-спортивных лагерей молодежи; предоставлять этим военно-патриотическим объединениям и формированиям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными сооружениями бесплатно или на льготных условиях, а также содействовать выделению иных помещений для указанных объединений и формирований с предоставлением льгот по взиманию арендной платы.

Указом Президента РФ от 3 февраля 2005 г. № 120 «О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых — кандидатов наук и их научных руководителей» с 01.01.2005 г. учреждены 500 ежегодно выделяемых грантов Президента РФ — для государственной поддержки научных исследований молодых (до 35 лет) российских ученых — кандидатов наук и 500 ежегодно выделяемых грантов Президента РФ для государственной поддержки научных руководителей молодых российских ученых — кандидатов наук, осуществивших под их руководством подготовку диссертаций

¹ Положение о военно-патриотических молодежных и детских объединениях утверждено Постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» (СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3292).

на соискание ученой степени кандидата наук и получивших предусмотренные настоящим Указом гранты Президента $P\Phi^1$. При этом установлены размеры учрежденных грантов Президента $P\Phi$ и общий размер выделяемых на их выплату средств². Имеются и другие указы Президента $P\Phi$, регулирующие вопросы государственной поддержки молодых ученых. Эти указы, как правило, предусматривают меры по их социальной поддержке, установлению размеров государственных научных стипендий для талантливых молодых ученых и механизма присуждения им государственных премий. Надо отметить, что молодежи уделяется внимание в программах (основных направлениях) развития наукоградов Российской Федерации, утвержденных соответствующими указами Президента $P\Phi$.

В целях государственной поддержки талантливой молодежи Указом Президента РФ от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» (ред. от 29.02.2008 г.) учреждены на 2006-2010 годы премии для поддержки талантливой молодежи в возрасте от 14 до 25 лет включительно. При этом предусматривается ежегодно присуждать: 1250 премий — победителям и призерам международных олимпиад и иных мероприятий, проводимых на конкурсной основе, а также победителям всероссийских олимпиад и иных конкурсных мероприятий в размере 60 тыс. руб. каждая; 4100 премий — призерам всероссийских олимпиад и иных конкурсных мероприятий, а также победителям региональных и межрегиональных олимпиад и иных конкурсных мероприятий в размере 30 тыс. руб. каждая. Установлено, что перечень олимпиад и иных конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждаются премии, и правила присуждения премий утверждаются в порядке, определяемом Правительством РФ³.

Отдельным вопросам ГМП посвящены некоторые указы и распоряжения, касающиеся: «смежных» проблем семейной, молодежной и детской политики; государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования; предоставления отсрочки от призыва на военную службу талантливой молодежи; поддержки одаренных детей; мер по развитию творческой деятельности молодых граждан; государственной поддержки молодых деятелей культуры и искусства.

В Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440, указывалось, что: «Важным фактором обеспечения устойчивого развития является усиление роли основных социальных групп населения в осуществлении социально-экономических преобразований. Особое место здесь принадлежит молодежи, которой должно быть гарантировано безопасное будущее и возможность участия в принятии решений»⁴.

Необходимо особо выделить распоряжение Президента $P\Phi$ от 24 июня 1993 г. № 459-рп «О праздновании Дня молодежи», в соответствии с которым принято решение о проведении в Российской Федерации ежегодно 27 июня Дня молодежи⁵. Надо заметить, что другой важный для молодежи праздник — День российского студенчества — установлен Указом Президента $P\Phi$ от 25 января 2005 г. № 76 «О Дне российского студенчества», которым был решено отмечать его 25 января⁶.

.

¹ СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 443. Надо заметить, что данным Указом был признан утратившим силу с 1 января 2005 года действовавший до этого Указ Президента РФ от 13.03.2002 г. № 267 «О некоторых мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей» (СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1040).

² Предусматривается, что гранты Президента РФ выделяются: молодым российским ученым – кандидатам наук на 2-летний срок для проведения научных исследований, а также для оплаты их труда – в размере 60 тыс. руб. ежегодно; научным руководителям указанных молодых ученых – единовременно в размере 24 тыс. руб. Общий размер средств на выплату грантов Президента РФ составляет 120 млн. руб. в 2005 году и 150 млн. руб. каждый последующий год.

³ Правительство РФ согласно п. 4 данного Указа должно предусматривать при формировании проектов федерального бюджета на 2007-2010 годы средства для выплаты премий.

⁴ О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию: Указ Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440 // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1572.

⁵ Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 26. Ст. 2448.

⁶ C3 PФ. 2005. № 5. Ст. 359.

Указы Президента РФ, касающиеся структуры федеральных органов исполнительной власти, свидетельствуют о неопределенности формирования организационной структуры государственной молодежной политики. Принятые, начиная с 1998 года, президентские указы под одинаковым названием «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (с последующими изменениями и дополнениями) позволяют судить о том, как менялись подходы к управлению в сфере ГМП на федеральном уровне. Интересным выглядит факт, что за последние 10 лет был проделан путь от упраздненного в апреле 1998 года Государственного комитета РФ по делам молодежи с передачей его функций Министерству труда и социального развития РФ, а в дальнейшем сначала Министерству образования РФ, а потом — «триумвирату» в лице Министерства образования и науки РФ, Федерального агентства по образованию и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки 1, до созданного в октябре 2007 г. Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи и преобразованного в мае 2008 года в Федеральное агентство по делам молодежи, подведомственное Министерству спорта, туризма и молодежной политики РФ.

Следует обратить внимание, что соответствующими указами Президента РФ до 2000 года федеральной программе «Молодежь России» присваивался статус президентской². Это во многом свидетельствовало о том, что ГМП в России находилась под пристальным вниманием Президента РФ. Думается, что необходимо вернуться к опыту присвоения федеральной программе «Молодежь России» статуса президентской.

Одним из субъектов ГМП на федеральном уровне является Федеральное Собрание РФ, палаты которого обладают определенными полномочиями в данной сфере. В составе верхней палаты Парламента РФ действует Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и спорту. К ее ведению согласно п. 20 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания РФ относятся вопросы законодательного обеспечения: а) государственной молодежной политики; б) государственной поддержки детских общественных объединений, молодежи и молодых семей; в) социального обеспечения молодых граждан; г) государственной поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; д) развития физической культуры, спорта и туризма. В составе нижней палаты Парламента РФ на протяжении нескольких лет функционировал Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи, в марте 2005 г. соответствующие полномочия в сфере ГМП были переданы образованному Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи. В настоящее время после проведения парламентских выборов, прошедших в декабре 2007 г., образован Комитет Государственной Думы.

Вопросы ГМП затронуты в ряде постановлений Совета Федерации. В этом плане особенно важным является Постановление Совета Федерации ФС РФ от 8 августа 2004 г. № 286-СФ, которым принято решение о создании Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблеи) и утверждено специальное Положение о данном органе³. Молодежная парламентская ассамблея является постоянно действующим совещательным органом при Совете Федерации ФС РФ. К ее основным задачам относятся: 1) расширение взаимодействия Совета Федерации с молодеж-

¹ Нетрудно заметить, отсутствие словосочетания «молодежная политика» в названиях этих органов подразумевало фактическую «вторичность» сферы ГМП по сравнению со сферой образования и сферой науки.

² О федеральной программе «Молодежь России»: Указ Президента РФ от 15.09.1994 г. № 1922 // СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 2459; О президентской программе «Молодежь России»: Указ Президента РФ от 15.05.1996 г. № 716 // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2461; О федеральной целевой программе «Молодежь России» (1998-2000 годы): Указ Президента РФ от 15.08.1997 г. № 890 // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3863.

³ О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее): Постановление Совета Федерации ФС РФ от 8 августа 2004 г. № 286-СФ // СЗ РФ. 2004. № 33. Ст. 3406.

ными парламентами субъектов РФ, молодежными общественными объединениями РФ по вопросам ГМП; 2) содействие деятельности Совета Федерации в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи; 3) выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем в сфере ГМП. Организация внутренней деятельности ассамблеи определяется ее Регламентом.

Что касается нормативных правовых актов Государственной Думы, то среди них необходимо обратить внимание на Постановление Государственной Думы ФС РФ от 4 июля 2001 г. № 1742-III ГД, которым было принято решение о создании *Общественной* молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Указанным постановлением нижней палаты Федерального Собрания РФ утверждено соответствующее положение о создаваемом при ней органе. Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в настоящее время действует на основе Положения об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным ее Постановлением от 10 июня 2005 г. № 1979-IV ГД (ред. от 21.10.2005 г.). Положение состоит из разделов: 1) Общие положения; 2) Основная цель и задачи Молодежной палаты; 3) Состав и порядок формирования Молодежной палаты; 4) Организация работы Молодежной палаты². Согласно п. 1.1 указанного Положения Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания РФ (далее – Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Положением и Регламентом Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Начало работы Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации ФС РФ и Общественной молодежной палаты при Государственной Думе ФС РФ придало качественно новый импульс развитию в нашей стране молодежного парламентаризма, под которым понимается система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи — Молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства ВПримечательно, что в текстах положений об этих молодежных парламентских структурах используется такой термин, как «молодежные парламенты субъектов Российской Федерации». Сегодня в большинстве российских регионов действуют молодежные парламенты, палаты, думы и советы, созданные, как правило, при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ и представительных органах местного самоуправления.

Государственной Думой ФС РФ приняты постановления, касающиеся таких вопросов, как: сохранение традиций комсомола и усиление внимания к российской молодежи; государственная политика в области телевизионного вещания и радиовещания в интересах

¹ Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 4 июля 2001 г. № 1742-III ГД // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2975; О внесении изменения в Положение об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 18 февраля 2004 г. № 110-IV ГД // СЗ РФ. 2004. № 9. Ст. 736.

² Об утверждении Положения об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 10 июня 2005 г. № 1979-IV ГД (ред. от 21.10.2005 г.) // СЗ РФ. 2005. № 25. Ст. 2481; СЗ РФ. 2005. № 44. Ст. 4532.

³ Такое определение молодежного парламентаризма дается в Рекомендациях по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, содержащихся в инструктивном письме Минобразования РФ от 24 апреля 2003 г. № 2 (см.: Бюллетень Министерства образования РФ. 2003. № 6. С. 38-51).

детей и молодежи; социальная защита и поддержка семьи, детей и молодежи; усиление мер по социально-правовой защите детей и молодежи; улучшение обеспечения молодежи жильем; предупреждение молодежной наркомании; образование комиссий по различным направлениям работы с молодежью и др.

Можно отметить, что по вопросам молодежи и ГМП иногда принимаются обращения палат Парламента РФ к Президенту РФ, Правительству РФ и другим органам государственной власти. Следует обратить внимание на принятое 9 февраля 2007 года Обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации В.В. Путину об объявлении 2008 года Годом молодежи в Российской Федерации и о создании на федеральном уровне самостоятельной структуры управления, занимающейся разработкой и реализацией государственных молодежных программ и координацией инициатив молодежных общественных организаций» В нем говорится о том, что формирование единой государственной молодежной политики является одной из приоритетных задач нашего государства. Учитывая насущную потребность в более четкой координации государственной молодежной политики и нормативноправового регулирования в данной сфере Парламент РФ просит Президента РФ поддержать инициативу депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: 1) об объявлении 2008 года Годом молодежи в Российской Федерации; 2) о создании на федеральном уровне самостоятельной структуры управления, занимающейся разработкой и реализацией государственных молодежных программ и координацией инициатив молодежных общественных организаций».

Анализ показывает, что ГМП в деятельности обеих палат Федерального Собрания РФ занимает вполне определенное место. Созданы молодежные парламентские структуры при них. В составе палат образованы органы, отвечающие за законодательное обеспечение ГМП. Принимаются соответствующие законы и постановления, регулирующие вопросы в данной сфере. Однако как Совет Федерации, так и Государственная Дума не смогли отстоять базовый федеральный закон в сфере ГМП и помешать свертыванию действия федеральной целевой программы «Молодежь России».

Различные аспекты ГМП находят отражение в **постановлениях и распоряжениях Правительства РФ**.

Необходимо отметить, что, начиная с 1994 года, государственная молодежная политика в Российской Федерации реализовывалась на основе федеральной целевой программы «Молодежь России». Последняя такая программа — федеральная целевая программа «Молодежь России» (2001-2005) — была утверждена в 2000 году и рассчитана на период реализации до 2005 года включительно². Предусматривалось, что основной целью этой программы является создание и развитие правовых, экономических и организационных условий для воспитания у молодежи гражданского сознания в условиях демократического общества, рыночной экономики и правового государства, личной самореализации молодых людей как активных участников преобразований современного российского общества.

В 2005 году был подготовлен и обсуждался проект Концепции Федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2006-2010 годы. Предполагалось, что данная программа обозначит новые подходы к реализации ГМП и будет иметь своей целью создание условий для интеграции молодежи, как активного субъекта, в процессы социально-

¹ Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации В.В. Путину об объявлении 2008 года Годом молодежи в Российской Федерации и о создании на федеральном уровне самостоятельной структуры управления, занимающейся разработкой и реализацией государственных молодежных программ и координацией инициатив молодежных общественных организаций»: Постановление от 9 февраля 2007 г. № 4176-4 ГД // Парламентская газета. 2007. 15 февраля.

² О федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005 годы)»: Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1015 (ред. от 21.10.2004 г.).

экономического, общественно-политического, культурного развития страны 1. Проект указанной Концепции был одобрен в основном на заседании коллегии Минобрнауки России 2. В его поддержку, правда, с замечаниями и предложениями по содержанию будущей программы высказались Министр образования и науки РФ А.А. Фурсенко, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, руководители некоторых региональных органов по делам молодежи, лидеры ведущих общероссийских молодежных общественных объединений, представители ряда федеральных органов государственной власти. С учетом высказанных замечаний и предложений была осуществлена доработка Концепции, и на ее основе был подготовлен проект федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2006-2010 годы. Но соответствующее решение, касающееся утверждения данной программы, так и не было принято.

Постановлением Правительства $P\Phi$ от 28 августа 2002 г. № 638 «О подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» (ред. от 21.10.2004 г.) была утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», предусматривающая создание системы государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целях стимулирования и закрепления положительных тенденций в изменении демографической ситуации в Российской Федерации³.

Надо выделить также постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации» (ред. от 03.08.1996 г.), которым в целях социально-экономической поддержки российской молодежи рекомендуется органам исполнительной власти субъектов РФ: регулярно рассматривать ход реализации региональных программ поддержки молодежи; предусматривать при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации средства для предоставления субсидий молодым малообеспеченным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий; принять меры по укреплению органов и учреждений по делам молодежи; оказывать поддержку деятельности детских и молодежных общественных объединений, средствам массовой информации для детей, подростков и молодежи; не допускать использования не по назначению помещений, зданий и сооружений, предназначенных для работы с детьми и молодежью; принимать меры по развитию материальной базы для работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства.

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. № 916 «Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи» в целях совершенствования работы по укреплению здоровья населения и улучшению физического развития детей, подростков и молодежи было утверждено Положение об общероссийской системе мониторинга состояния

¹ Для более полного представления о концепции программы можно ознакомиться с такими документами и материалами, как: 1) Апатенко С.Н. О концепции федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2006-2010 годы // Вестник молодежной политики. 2005. № 10. С. 36-39; 2) Апатенко С.Н. Федеральная целевая программа «Молодежь России» как механизм реализации государственной молодежной политики // Федеральная целевая программа «Молодежь России (2001-2005 годы»: эффективность и перспективы: Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2004. № 31. С. 8-23; 3) Доклад С.Н. Апатенко «О концепции федеральной целевой программы «Молодежь России на 2006-2010 годы»» на заседании Коллегии Минобрнауки России 22 марта 2005 г., размещенный в разделе 4 «Организационная работа федеральных и региональных органов по делам молодежи» (подраздел 4.6 «Материалы коллегий Министерства образования и науки Российской Федерации) Всероссийского банка данных информационно-аналитических материалов по направлениям государственной основным молодежной адресу http://dmp.mgopu.ru/data/1167.doc

² Решение коллегии Минобрнауки России от 22.03.2005 г. № ПК-4 по вопросу № 1 «О проекте концепции федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2006-2010 годы.

³ С 1 января 2006 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 31.12.2005 г. № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» внесены изменения в ход реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на период после 2005 года.

физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи. Положение устанавливает цели, задачи и порядок проведения указанного мониторинга и формирования федерального информационного фонда его данных. Согласно Положению общероссийский мониторинг состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи представляет собой систему мероприятий по наблюдению, анализу, оценке и прогнозу состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи и является частью социальногигиенического мониторинга, проводимого Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Надо обратить внимание на Постановление Правительства $P\Phi$ от 1 октября 2002 г. № 725 «Об утверждении Положения о Совете по грантам Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых и ведущих научных школ Российской Федерации», в соответствии с которым должен функционировать постоянно действующий совещательный орган, образованный для рассмотрения вопросов о выделении грантов, учрежденных Президентом РФ для государственной поддержки молодых российских ученых - кандидатов наук и их научных руководителей, а также для поддержки научных исследований молодых российских ученых – докторов наук, – Совет по грантам Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых и ведущих научных школ Российской Федерации ¹. В настоящее время деятельность данного Совета, который переименован в Совет по грантам Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых и по государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации, регулируется Постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2005 г. № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, молодых российских ученых – докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации»². Этим актом утверждены Положение об указанном Совете и Положение о выделении грантов Президента РФ для государственной поддержки молодых российских ученых - кандидатов наук и их научных руководителей, молодых российских ученых - докторов наук и средств для государственной поддержки ведущих научных школ РФ.

Одной из основных задач, на решение которых направлены программные мероприятия Φ еферальной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2002 г. № 858, является стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших учебных и средних профессиональных заведений, молодых специалистов³.

Постановлением Правительства РФ от 27 октября 2007 г. № 706 «О Государственном комитете Российской Федерации по делам молодежи» было утверждено Положение о Государственном комитете Российской Федерации по делам молодежи 4. Согласно п. 1 данного Положения Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по определению государственной молодежной политики и нормативноправовому регулированию в этой сфере, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, созданию во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, условий для обеспечения здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания, реализации молодежью своих профессиональных возможностей, а также по координации деятельности в данной сфере органов исполнительной власти субъектов Российской Федера-

¹ СЗ РФ. 2002. № 40. Ст. 3936.

² СЗ РФ. 2005. № 18. Ст. 1686.

³ C3 РФ. 2002. № 49. Ст. 4887.

⁴ СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5490.

ции¹. Незадолго до утверждения указанного Положения соответствующим распоряжением Правительства РФ на должность руководителя Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи назначен $B.\Gamma.$ Якеменко².

Распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2002 г. № 1507-р одобрена Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года³. Примечательно, что в числе восьми основных задач развития физической культуры и спорта в ней выделены: формирование у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни, повышению уровня образованности в этой области; улучшение качества физического воспитания населения, проведение мониторингов физической подготовки и физического развития детей и молодежи; совершенствование деятельности спортивных клубов и создание молодежных центров досуга; укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, особенно в общеобразовательных учреждениях и других учебных заведениях. Кроме того, представлен целый комплекс мероприятий по совершенствованию физического воспитания и образования детей и молодежи.

Значимым шагом в развитии ГМП стало введение в действие **Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации**, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (далее — Стратегии). Она была **разработана на период до 2016 года** и определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов. Указанным распоряжением Министерству образования и науки России было дано указание разработать с участием молодежных общественных объединений комплекс мероприятий по реализации Стратегии и обеспечить контроль их исполнения, а федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать положения Стратегии при принятии мер по реализации государственной молодежной политики.

Надо признать, что Стратегия далека от совершенства и вызывает немало нареканий со стороны ученых и специалистов-практиков. В ней фрагментарно прописаны вопросы управления в сфере ГМП, а многие принципиальные вопросы работы с молодежью вовсе не отражены. Вместе с тем принятая Стратегия дает возможность начать процесс реального стратегического управления развитием данной сферы и значительно расширяет возможности для самореализации молодого поколения, а также гарантирует поддержку молодежных инициатив на государственном уровне.

Стратегию, вероятно, следует рассматривать как документ, который будет постоянно совершенствоваться на протяжении установленного периода. На ее основе планируется принять программы и проекты для реализации ГМП на различных уровнях. Она рассматривается как документ, который будет постоянно совершенствоваться на протяжении установленного периода. Не исключено, что он станет основой для подготовки специальной Молодежной доктрины Российской Федерации.

В Стратегии устанавливается, что государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц. Указывается, что целью ГМП является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России. Предусмотрено, что Стратегия ориентирована преимущественно на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи. Главная особенность и суть

¹ СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5490.

 $^{^2}$ О руководителе Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи: Распоряжение Правительства РФ от 8 октября 2007 г. № 1376-р // СЗ РФ. 2007. № 43. Ст. 5224. 3 Российская газета. 2002. 6 ноября.

подхода, использованного при разработке Стратегии, заключается в дифференциации молодежи на отдельные группы в зависимости от их потребностей, целей и характеристик.

Механизм реализации Стратегии предполагает, что для достижения ее целей требуется внедрение механизмов прямого взаимодействия с молодежью, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, проистекающими в молодежной среде. В этой связи приоритетными направлениями Стратегии предусмотрены проекты, которые будут реализованы на федеральном и региональном уровнях. Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодежи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России, предусмотрены проекты «Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд», «Доброволец России», «Карьера», «Молодая семья России». Для реализации приоритетного направления, включающего развитие созидательной активности молодежи, предусмотрены проекты «Команда» и «Успех в твоих руках». Для реализации приоритетного направления, включающего интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, предусмотрен проект «Шаг навстречу». В Стратегии ГМП даются основные характеристики всех указанных проектов.

Ключевая задача органов государственной власти состоит в том, чтобы организовать диалог среди молодежи, а также создать механизмы по вовлечению молодежи в реализацию Стратегии и программ, касающихся молодых людей и молодежных общественных объединений. Важно проинформировать молодого человека о том, что происходит в стране и его регионе.

Сегодня действует немалое количество **ведомственных правовых актов федеральных министерств и иных органов исполнительной власти**, касающихся вопросов ГМП.

Здесь надо, прежде всего, отметить принятые еще в 90-е годы XX в. Постановление Министерства труда $P\Phi$ от 24.04.1996 г. N2 24 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик (требований) по должностям работников бюджетных организаций Комитета Российской Федерации по делам молодежи» и Распоряжение Комитета $P\Phi$ по делам молодежи от 26.02.1996 г. N2 17 «О порядке формирования Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой» 11.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), введенный в действие с 1 января 2003 г. постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 06.11.2001 г. № 454-ст, в разделе L «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» содержит пункт 75.13 «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности, деятельность в области региональной, национальной и молодежной политики, что можно вполне расценить как факт признания наличия молодежной политики как особого вида деятельности.

Комплекс нормативных правовых актов, касающихся вопросов ГМП, принят Министерством образования РФ и его правопреемником – Министерством образования и науки РФ. Важным шагом с точки зрения признания существования сферы ГМП и ее кадрового обеспечения надо рассматривать появление нагрудного знака Министерства образования Российской Федерации «Почетный работник сферы молодежной политики», утвержденного приказом Минобразования РФ от 01.04.2002 г. № 1127 и являющегося формой поощрения и стимулирования многолетней плодотворной деятельности по реализа-

¹ Введенное в действие данным распоряжением Положение «О порядке формирования Федерального реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой» зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 июня 1996 г. за № 1104. В Положении прописываются требования к молодежным и детским общественным объединениям, претендующим на включение в указанный Федеральный реестр.

ции ГМП, совершенствованию и развитию программ поддержки молодежи . Не менее значимым является создание специальности 040104 «Организация работы с молодежью» и начало подготовки кадров по ней в целом ряде вузов России. Следует выделить приказ Минобрнауки России от 17 мая 2005 г. № 143 «О Межведомственной комиссии по молодежной политике», согласно которому в целях координации деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по реализации ГМП создана Межведомственная комиссия по молодежной политике при Министерстве образования и науки РФ². Можно выделить акты Минобрнауки России, регулирующие вопросы: организации взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями; координации и государственной поддержки научных исследований студентов и молодых ученых; подготовки кадров для сферы ГМП; проведения конкурса проектов и мероприятий, направленных на решение одной или нескольких задач, определяемых Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации; утверждения правил присуждения премий для поддержки талантливой молодежи и др.

Приказы и иные акты, касающиеся молодежи и организации работы с ней, изданы другими федеральными органами исполнительной власти. Например, немало актов Министерства обороны РФ относятся к работе с молодежью, особенно в области подготовки молодых людей к военной службе и поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи. Целый блок ведомственных правовых актов в отношении несовершеннолетних и борьбы с правонарушениями в молодежной среде, их профилактикой имеется у Министерства внутренних дел РФ. Действуют приказы и иные правовые акты, касающиеся молодежи и организации работы с ней, изданные другими федеральными органами исполнительной власти. Надо отметить, что постепенно развивается ведомственная нормативно-правовая база, касающаяся мер по регулированию работы с молодыми специалистами, стимулирующая их приток и закрепление в различных отраслях народного хозяйства РФ.

Сегодня можно встретить мало **актов судов и прокуратуры РФ**, касающихся непосредственно регулирования вопросов реализации конституционных прав и свобод молодых граждан. Вместе с тем использование в этих актах целого ряда «молодежных» терминов позволяет говорить о том, что указанные органы не остаются в стороне от проблем молодежи и ее объединений, молодых семей. Специфика состоит в том, что эти органы, в отличие от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, косвенно участвуют в осуществлении государственной молодежной политики. Выполняя свои непосредственные задачи, они при этом реагируют на некоторые проблемы обеспечения законных интересов молодых граждан.

Например, в *определении Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2001 г. № 256-О* указывается верхняя граница возраста молодежи — 30 лет. Надо заметить, что в условиях отсутствия терминов «молодежь« и «молодежная политика» в Конституции РФ толкование Конституционным Судом РФ правовых норм, касающихся молодых граждан и работы государства с ним, может быть во многом определяющим в вопросах споров по поводу возрастных рамок молодежи и статуса ГМП в стране³.

¹ В настоящее время порядок награждения нагрудным знаком «Почетный работник сферы молодежной политики Российской Федерации» регулируется приказом Министерства образования и науки РФ от 6.10.2004 г. № 84 «О знаках отличия в сфере образования и науки».

² Правда, надо заметить, что данная комиссия не смогла восполнить потери таких центров влияния на принятие решений в сфере ГМП как ликвидированные Совет по делам молодежи при Президенте РФ и Правительственная комиссия по делам молодежи. Тем более после принятия в 2008 году решения о создании Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ и подведомственного ему Федерального агентства по делам молодежи судьба комиссии и сохранение ее при Министерстве образования и науки РФ выглядят проблематичными.

³ Согласно статье 125 Конституции РФ право ее толкования, разрешения споров о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежит именно Конституционному Суду Российской Федерации.

Решение Верховного Суда РФ от 15 июля 2004 г. № ГКПИ04-826 признает законность введения и правомерность применения термина «молодая семья», ограничивающего это понятие требованием, чтобы возраст супругов не превышал 30 лет. По мнению Верховного Суда РФ, это не лишает возможности улучшить жилищные условия семьям при возрасте супругов старше 30 лет. Предоставление в целях улучшения демографической ситуации в стране возможности улучшения жилищных условий отдельной категории граждан, создавшим семью и не достигшим 30 лет, исходя из того, что согласно п. 2 ст. 7 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, не может расцениваться как дискриминация.

В приказе Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 38 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» приказано прокурорам субъектов РФ, городов и районов, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур, поставить дело таким образом, чтобы прокурорский надзор обеспечивал исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних. Знаменательно, что в данном приказе, исходя из основных направлений ГМП, дается «команда» усилить надзор за соблюдением прав органов и учреждений по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединений, а также за соблюдением законности в их деятельности, не допускать противоправного использования названных объединений в политических, экстремистских, оккультных, религиозных целях. Среди других мер, которые содержит рассматриваемый приказ, надо выделить намерения в целях комплексного решения задач по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи сосредоточить надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, в том числе надзор за исполнением законов, регулирующих проблемы молодежи (трудовая занятость, подготовка к военной службе, законность деятельности детских и молодежных общественных объединений, начальное, среднее и высшее профессиональное образование), и надзор за расследованием преступлений несовершеннолетних в отраслевых подразделениях прокуратур субъектов Российской Федерации либо с учетом состояния законности и правопорядка на поднадзорной территории обязанности по осуществлению надзора в этой сфере закрепить за конкретными сотрудниками. Приказом предполагается привлекать к работе по осуществлению надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи наиболее квалифицированных и опытных работников.

Вопросы работы с молодежью находят отражение в **актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**. Сегодня в некоторых постановлениях ЦИК РФ предусматриваются меры по развитию правовой культуры молодого поколения и повышению его электоральной активности.

Например, в соответствии с Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 декабря 2007 г. № 83/666-5 «О проведении Дня молодого избирателя» решено проводить День молодого избирателя в субъектах РФ каждое третье воскресенье февраля. Указанным постановлением также утверждены Рекомендации по проведению Дня молодого избирателя в субъектах Российской Федерации. Согласно данным Рекомендациям День молодого избирателя проводится в целях развития демократии, повышения правовой, прежде всего, электоральной культуры молодежи, повышения уровня информированности молодых избирателей о выборах, создания условий для осознанного участия в голосовании, формирования у молодых людей гражданской ответственности, увеличения интереса молодых и будущих избирателей к вопросам управления государственными и местными делами посредством выборов. Предусматривается, что целевую аудиторию при этом составляют молодые избиратели (18-30 лет), в том числе голосующие впервые, и будущие избиратели (14-18 лет). Устанавливается, что организация и проведение Дня молодого избирателя осуществляется избирательными комиссиями субъектов РФ при содействии Центральной избирательной комиссии РФ, Российского центра

обучения избирательным технологиям при ЦИК РФ, Федерального центра информатизации при ЦИК РФ, органов государственной власти субъектов РФ, государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, других органов и организаций.

Проведенный анализ подтвердил, что есть немало федеральных законов и подзаконных актов, касающихся молодых граждан и направленных на создание условий для реализации их конституционных прав и свобод. Однако все-таки, если рассуждать с системных позиций, то можно утверждать, что на федеральном уровне в действующем законодательстве государственная молодежная политика слабо представлена как юридически сформулированный институт. Есть основания говорить лишь как о его становлении, поскольку некоторые императивы или диспозитивные ориентиры ГМП имеются или устанавливаются в значительной степени в явном или неявном виде в статьях различных федеральных законов и иных нормативных правовых актов, порой напрямую к сфере ГМП не относящихся. Нельзя сказать, что эти акты носят последовательный и целостный характер.

Как справедливо еще в 2004 году указывал В.Л. Мутко, будучи председателем Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и спорту: «...на федеральном уровне законодательно урегулирован очень узкий срез направлений молодежной политики. Комплексного решения многих важнейших вопросов в этой сфере нет. Поэтому в ближайшей перспективе по-прежнему будут актуальны определение стратегии, дальнейших направлений развития молодежной политики в стране и выработка на этой основе законодательного акта, который позволил бы осуществлять комплексное регулирование проблем молодежи на всех уровнях власти, проводить единую, согласованную и эффективную политику государства» Ланное утверждение актуально и в настоящее время.

По нашему мнению, многие проблемы законодательного обеспечения государственной молодежной политики в России связаны с субъективным фактором. Создается впечатление, что четкого понимания в государстве того, что данная политика требует формирования и развития соответствующего законодательства, еще окончательно не сложилось. Для немалого ряда руководителей различных рангов и уровней **она продолжает оставаться чем-то второстепенным**. К сожалению, для многих наших политиков и чиновников, немалой части российского общества до сих пор государственная молодежная политика — это, скорее всего, НЛО (Неопознанный людьми объект). О ней много говорят, но окончательно юридически закреплять ее статус путем принятия соответствующего федерального закона особо не торопятся. Хотя определенная надежда на изменение ситуации в данном вопросе имеется.

3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Отсутствие федерального закона, устанавливающего общие принципы осуществления государственной молодежной политики, не препятствует субъектам Российской Федерации принимать законы, регулирующие вопросы данной сферы деятельности государства, что вытекает из природы совместной компетенции Федерации и ее субъектов. Количество указанных законов в российских регионах увеличивается с каждым годом.

Развитию законодательной базы ГМП в субъектах РФ способствуют изменения и дополнения в федеральных законах «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», связанные с принятием Федерального закона от 31 декабря

 $^{^{1}}$ Легко ли быть молодым по закону // Слово сенаторов. 2004, ноябрь. Вып. 6(22) // http://council.gov.ru/inf ps/senators/2004/35/index.html

2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (ред. от 27.07.2006 г.). Именно данным Федеральным законом впервые к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления отнесены соответствующие вопросы осуществления программ и мероприятий по работе с молодежью

В настоящее время на основании Федерального закона 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 29.03.2008 г.) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью. При этом осуществление данного полномочия может быть в порядке и случаях, установленных федеральными законами, дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета и федеральных государственных внебюджетных фондов, в том числе в соответствии с федеральными целевыми программами.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 08.11.2007 г.) к числу вопросов местного значения всех предусмотренных законодательством РФ типов муниципальных образований (городского или сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения) отнесены организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Надо заметить, что отсутствие термина «молодежная политика» в федеральных законах «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не означает отказ от его использования на региональном и муниципальном уровнях. Работа с молодежью рассматривается как реализация молодежной политики. Будучи разработанной и утвержденной такая политика является ориентиром для работы с молодежью. Работа с молодежью – это реализуемая на практике совокупность технологий, способов, механизмов осуществления ГМП.

В субъектах Российской Федерации накоплен значительный опыт правового регулирования государственной молодежной политики. В отличие от Конституции РФ такие категории, как «молодежь» и «молодежная политика» используются в республиканских конституциях, краевых, областных и окружных уставах. Термин «молодежь», например, встречается в Конституции Республики Карелия, Конституции Удмуртской Республики, в уставах Калининградской, Кировской, Липецкой, Тюменской и Читинской областей. Термин «молодежная политика» употребляется в уставах Астраханской, Белгородской, Брянской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Рязанской, Самарской, Сахалинской и Ярославской областей, Чукотского автономного округа. Оба термина есть в текстах Конституции, в уставах и Хабаровского краев, Амурской, Владимирской, Воронежской, Курской, Саратовской, Тамбовской, Тверской и Томской областей.

Примечательно, что сегодня в субъектах $P\Phi$ на основе положений их конституций и уставов наблюдается процесс активного формирования соответствующего регионального законодательства о государственной молодежной политике. В настоящий момент на уровне субъектов $P\Phi$ действует огромное количество законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы ее осуществления.

В большинстве российских регионов приняты собственные базовые законы в сфере государственной молодежной политики. Среди них законы субъектов Российской Федерации, носящие следующие названия:

- «О молодежи» (Республика Коми, Рязанская и Челябинская области, город Москва);
- «О молодежи и государственной молодежной политике» (Республика Татарстан, Калужская и Ленинградская области):
- «О молодежи и молодежной политике» (Архангельская область, город Санкт-Петербург);
- «О государственной молодежной политике» (Республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия) и Тыва, Удмуртская и Чувашская республики, Краснодарский и Красноярский края, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Камчатская, Кировская, Курганская, Курская, Липецкая, Магаданская, Московская, Оренбургская, Пермская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тверская и Томская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа);
- «О молодежной политике» (Республики Башкортостан и Северная Осетия Алания, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Приморский и Ставропольский края, Владимирская, Ивановская, Костромская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Саратовская, Тамбовская, Тюменская, Читинская и Ярославская области, Еврейская автономная область);
 - «О государственной региональной молодежной политике» (Алтайский край);
 - «О региональной государственной молодежной политике» (Орловская область);
 - «Об основах молодежной политики» (Хабаровский край и Ульяновская область);
- «Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики» (Кемеровская область);
- «Об основных направлениях государственной молодежной политики» (Брянская область):
- «О реализации государственной молодежной политики» (Республика Хакасия и Ханты-Мансийский автономный округ);
 - «О государственной поддержке молодежи» (Республика Адыгея);
- «О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений» (Ростовская область) 1 .

Нетрудно заметить, что количество статей в структуре указанных законов, как правило, различно. Например, в Законе Рязанской области от 27 мая 1998 г. № 77 «О молодежи» (ред. от 12.03.2008 г.) содержится 45 статей, объединенных в 5 глав; Законе Ненецкого автономного округа от 10 июля 2000 г. № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» (ред. 21.11.2007 г.) соответственно 39 статей и 6 разделов; Законе Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 февраля 1998 г. № 7-ЗАО «О государственной молодежной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» (ред. от 18.04.2007 г.) – **36** статей и 5 глав; Законе Красноярского края от 8 декабря 2006 г. № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края» (ред. от 20.12.2007 г.) – 35 статей и 8 глав; Законе Хабаровского края от 24 декабря 1999 г. № 175 «Об основах молодежной политики в Хабаровском крае» – 33 статьи и 5 глав; Законе Сахалинской области от 31 октября 2002 г. № 369 «О государственной молодежной политике в Сахалинской области» (ред. от 06.07.2006 г.) – 28 статей и 5 глав; Законе Ивановской области от 15 июня 2007 г. № 80-ОЗ «О молодежной политике в Ивановской области» – 26 статей и 5 глав; Законе Магаданской области от 5 октября 2000 г. № 134-ОЗ «О государственной молодежной политике в Магаданской области» (ред. от 30.12.2004 г.) - 25 статей и 4 главы; Законе города Москвы от 28 января 2004 г. № 4 «О молодежи» (ред. от 22.11.2006 г.) – 24 статьи и 6 глав; Законе Ставропольского края от 28 июля 2005 г. № 40кз «О молодежной политике в Ставропольском крае» – 20 статей и 3 главы; Законе Еврейской автономной области от 31 марта 2004 г. № 265-ОЗ «О молодежной политике в Ев-

¹ Структуры данных законов приводятся в Приложении 8.

рейской автономной области» — **18** статей и 2 главы; Законе Республики Татарстан от 19 октября 1993 г. № 1983-XII «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» (ред. от 26.05.2005 г.) — **17** статей и 4 главы; Законе Московской области от 1 декабря 2003 г. № 155/2003-ОЗ «О государственной молодежной политике в Московской области» — **15** статей и 3 раздела (ред. от 11.05.2006 г.); Законе Липецкой области от 22 декабря 2004 г. № 161-ОЗ «О государственной молодежной политике в Липецкой области» — **11** статей и 5 глав.

Почти во всех базовых законах субъектов РФ в сфере ГМП первый раздел (первая глава) называется «Общие положения». В нем, как правило, отражаются основные понятия и принципы ГМП, ее цели и задачи на региональном уровне, компетенция государственных и муниципальных органов, других субъектов в данной сфере. Встречаются целые разделы (главы), посвященные вопросам: компетенции органов государственной власти и местного самоуправления в сфере ГМП; регулирования основ правового статуса молодежи в субъекте РФ; определения основных направлений ГМП; организационного, финансового и других форм обеспечения ГМП; установления форм и мер государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений и др.

Заслуживает внимания категориальный аппарат базовых законов субъектов РФ в сфере ГМП. Категории государственной молодежной политики — наиболее общие и фундаментальные понятия, отражающие существенные свойства и устойчивые отношения в сфере ГМП. Примечательно, что в текстах региональных законов о молодежи и молодежной политике, как правило, статья 1 называется «Понятия, применяемые в настоящем Законе» или «Основные понятия» В законах субъектов РФ, регулирующих вопросы ГМП, введены различные понятия. Их введение обусловлено отсутствием или неоднозначностью трактовок соответствующих понятий в федеральных законах и иных нормативных правовых актах. В текстах указанных законов встречаются следующие правовые категории: государственная молодежная политика, региональная молодежная политика, молодежь, молодая семья, молодежная программа, органы по делам молодежи, молодежные организации, детские и молодежные общественные объединения, ассоциации (союзы) молодежных и (или) детских общественных объединений, молодежные (детские) центры, молодежное предприятие и др.

Принятые на региональном уровне базовые законы в сфере ГМП являются **основополагающими** и **рамочными**. Они закрепляют, с одной стороны, ее основные направления как сферы межотраслевой деятельности, а с другой стороны, специальные институты, учреждения, программы, то есть подход к государственной молодежной политике как отрасли. Указанные законы предполагают детализацию рамочных, закрепленных в декларативном порядке правовых положений в иных законах и подзаконных актах по отдельным направлениям ГМП. Это требует формирования в соответствующем регионе целого блока специальных нормативных правовых актов, касающихся реализации конституционных прав и законных интересов молодежи.

В субъектах РФ действуют региональные законы, касающиеся отдельных направлений государственной молодежной политики. Особое место среди них занимают законы «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Они приняты в Кабардино-Балкарской Республике, республиках Бурятия, Ингушетия, Марий Эл и Северная Осетия – Алания, Алтайском и Приморском краях, Амурской, Астраханской, Белгородской, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Кировской, Костромской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Омской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Ульяновской, Челябинской, Ярославской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе. Кроме того, в этих и других

¹ В приложении 9 приводятся правовые категории государственной молодежной политики, входящие в состав статей «Основные понятия» базовых законов субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики.

субъектах Российской Федерации на основе данных региональных законов и норм Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» изданы нормативные правовые акты о формировании региональных реестров молодежных и детских общественных объединений, о проведении конкурсов и разработке программ поддержки этих объединений.

Имеют место также законы субъектов РФ, касающиеся вопросов государственной поддержки молодой семьи. Например, в Волгоградской области действует областной Закон от 20 октября 2000 г. № 448-ОД «О поддержке органами государственной власти и местного самоуправления молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Волгоградской области» (ред. от 08.04.2008 г.), в Республике Татарстан – республиканский Закон от 21 октября 1999 г. № 2443 «О государственной поддержке молодых семей и о работе по месту жительства в Республике Татарстан» (ред. от 26.12.2007 г.), в Республике Башкортостан – республиканский Закон от 24 июля 2002 г. № 350-з «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан» (ред. от 20.05.2008 г.). В республиках Адыгея, Ингушетия и Мордовия, Кабардино-Балкарской Республике, Алтайском, Красноярском и Пермском краях, Амурской, Владимирской, Калининградской, Калужской, Ленинградской, Магаданской, Нижегородской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Самарской, Смоленской, Тамбовской, Томской, Тульской, Ульяновской, Читинской и Ярославской областях, Чукотском автономном округе, некоторых других субъектах РФ приняты законы, утверждающие региональные программы по обеспечению жильем молодых семей.

Встречаются в субъектах РФ и законы, посвященные вопросам государственной поддержки талантливой молодежи. Например, к ним относятся Закон Белгородской области от 9 января 1996 г. № 44 «О государственной поддержке талантливой молодежи», Закон Курской области от 18 марта 2002 г. № 17-ЗКО «О государственной поддержке талантливой молодежи» (ред. от 22.08.2007 г.), Закон Сахалинской области от 5 января 2007 г. «О премиях Сахалинской области для поддержки талантливой молодежи».

Принимаются специальные региональные законы и в области **обеспечения гарантий молодежи в сфере труда и занятости**. Здесь наибольшее распространение имеют региональные законы о квотировании рабочих мест для трудоустройства молодых граждан. Опыт их принятия имеется в Республике Карелия, Волгоградской, Курской, Московской и Сахалинской областях, городе Санкт-Петербурге, Еврейской автономной области. В Архангельской области действует областной Закон от 29 июня 2004 г. № 238-31-ОЗ «О трудоустройстве молодежи» (ред. от 21.06.2006 г.).

Есть законы субъектов РФ по вопросам государственного содействия предпринимательской деятельности молодежи. Так, в Курской области принят областной Закон от 23 января 1998 г. № 2-3КО «О молодежной политике в сфере трудоустройства, развития малого и среднего предпринимательства на территории Курской области». Однако, его действие было приостановлено. Сегодня в ряде регионов есть законы, в которых есть разделы, касающиеся молодежного предпринимательства, в других — статьи о содействии предпринимательской деятельности молодежи.

Некоторыми субъектами РФ введены в действие законы, касающиеся поддержки молодых специалистов, работающих в сельской местности. К таковым следует отнести Закон Ярославской области от 7 февраля 2002 г. № 2-3 «О социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских населенных пунктах и рабочих поселках Ярославской области» (ред. от 21.12.2004 г.) и Закон Волгоградской области 26 ноября 2004 г. № 964-ОД «О государственных социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области» (ред. от 15.12.2006 г.). В Рязанской области принят областной Закон от 20 июля 2006 г. № 78-ОЗ «О государственной поддержке «О

государственной поддержке молодых семей и молодых специалистов агропромышленного комплекса и социальной сферы села Рязанской области» (ред. от 19.06.2007 г.).

В субъектах РФ принимаются и законы об **организации работы с молодежью по месту жительства**. К таковым относится, например, Закон Ивановской области от 28 июня 2000 г. № 37-ОЗ «Об организации работы с детьми и молодежью по месту жительства на территории Ивановской области» (ред. от 29.12.2003 г.). Согласно статье 1 данного Закона он регулирует отношения юридических и физических лиц, участвующих в организации работы с детьми и молодежью по месту их жительства на территории области и осуществляющих поддержку деятельности детских и молодежных общественных объединений и организаций. В Законе вводится понятие «поддержка организации работы с детьми и молодежью по месту жительства», под которой понимается совокупность мер (мероприятий), направленных на государственную защиту системы социального (внешкольного и внесемейного), трудового и патриотического воспитания детей и молодежи, их гражданское становление, развитие и самореализацию, снижение детской и молодежной преступности.

В некоторых субъектах РФ специальными законами регулируются вопросы **государственной поддержки деятельности молодежных клубов и центров**. В частности, в Республике Башкортостан принят специальный Закон от 31 октября 1996 г. № 53-з «О государственной поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров» (ред. от 30.05.2007 г.) и утверждено специальное Типовое положение «О детском, подростковом, молодежном клубе, центре». В Волгоградской области действует областной Закон от 18 февраля 2003 г. № 787-ОД «О государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодежью».

На региональном уровне есть и законы, регулирующие вопросы **охраны здоровья молодежи и социальной помощи отдельным ее категориям**. Например, в Ярославской области действует областной Закон от 29 апреля 2002 г. № 39-з «О компенсациях молодежи с ослабленным зрением на оперативное лечение» ((ред. от 04.12.2006 г.). В Сахалинской области принят областной Закон от 25 сентября 2003 г. № 426 «О социальной помощи студенческим семьям, имеющим несовершеннолетних детей» (ред. от 05.03.2007 г.). Заслуживает внимания Закон Республики Саха (Якутия) от 22.03.2006 327-3 г. № 667-III «О защите здоровья детей и молодежи от опасности употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

В регионах есть случаи, когда принимаются законы, касающихся развития структур молодежного парламентаризма. В частности, действуют Закон Воронежской области от 07.04.2006 г. № 31-ОЗ «О Молодежном парламенте Воронежской области (ред. от 27.06.2007 г.), Закон Курской области от 23 декабря 2005 г. № 101-ЗКО «Об Общественной молодежной палате при Курской областной Думе», Закон Томской области от 11 июля 2006 г. № 139-ОЗ «О Молодежном парламенте Томской области». В других регионах, как правило, принимаются постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, утверждающие специальные положения о молодежном парламенте (молодежной палате, молодежном совете и т.д.).

Вопросы, касающиеся деятельности субъектов РФ в отношении молодежи, находят отражение и в законах, напрямую не относящихся к сфере ГМП. Так, ряд субъектов Российской Федерации предусматривает данные вопросы в законах, регламентирующих деятельность высших и иных исполнительных органов государственной власти. Нередко данными законами устанавливается, что эти органы принимают меры по реализации ГМП. Например, статья 14 Закона города Москвы от 20 декабря 2006 г. № 65 «О Правительстве Москвы» (ред. от 16.04.2008 г.) в числе основных полномочий Правительства Москвы в социальной сфере устанавливает, что оно содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики, оказывает адресную помощь многодетным, молодым и неполным семьям. Некоторые региональные законы вменяют в обязанности одного из заместителей руководителя

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ вопросы государственной молодежной политики.

В ряде субъектов РФ, как, например, Республика Коми, Алтайский, Краснодарский края, Архангельская, Владимирская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Оренбургская, Орловская и Пензенская, Ростовская, Тверская, Тульская, Ульяновская и Челябинская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, законами утверждают региональные целевые программы «Молодежь». Немало регионов такие программы утверждают соответствующими постановлениями законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ. Следует сказать, что региональные целевые программы «Молодежь» – это не единственный опыт утверждения молодежных программ соответствующим законом. Например, в Амурской области законом утверждена целевая программа поддержки негосударственных некоммерческих общественных объединений и молодежи, в Омской области – целевая программа «Студенчество», в Самарской области – целевая программа «Дома молодежных организаций», в Костромской области – целевая программа государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, в Свердловской, Тульской и Ярославской областях – целевые программы патриотического воспитания молодежи, в Калужской области – целевая программа физического воспитания детей, подростков и молодежи и целевая программа поддержки социально незащищенных слоев студенчества и студенческих инициатив.

Правовые положения о молодежи и организации работы с ней содержатся в некоторых региональных законах, касающихся вопросов: развития политической и правовой культуры населения; поддержки общественных инициатив; защиты личной ответственности и нравственности; охраны здоровья матери и ребенка; планирования семьи; социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развития физической культуры, спорта и здорового образа жизни населения; оказания населению медицинской помощи; развития образования и культуры; патриотического воспитания граждан; охраны окружающей среды и экологического образования населения; науки и научно-технической политики; содействия занятости населения; организации общественных работ; заключения коллективных договоров и соглашений; государственной поддержки малого предпринимательства; кадрового обеспечения сельского хозяйства (агропромышленного комплекса); регулирования государственной службы; государственной поддержки казачьих обществ; формирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав; усиления борьбы с преступностью; профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании; установления гарантий и компенсаций для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями; развития и гармонизации национальных отношений; социального развития села; строительства объектов социальной инфраструктуры и др.

На региональном уровне помимо законов в сфере ГМП действует большое количество подзаконных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Их, как известно, принято еще называть термином «иные нормативные правовые акты».

Система подзаконных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики включает в себя нормативные правовые акты, среди которых есть: указы (постановления) и распоряжения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ; постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ; акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ; акты других исполнительных органов государственной власти субъекта РФ; акты иных органов государственной власти субъекта РФ, образуемых в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации.

Систему подзаконных актов субъектов РФ в сфере ГМП можно разделить на две группы. Первая группа актов касается в основном вопросов реализации конституционных прав и свобод молодых граждан, а вторая – вопросов управления в сфере государственной молодежной политики.

Знаменательно, что в региональных подзаконных актах находят отражение вопросы реализации политических прав и свобод молодых граждан. При этом нетрудно заметить, что самая значительная часть подзаконных актов, изданных на сегодняшний момент в сфере ГМП, посвящена мерам по обеспечению государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, их программ, проектов, акций и мероприятий, вопросам взаимодействия таких объединений с государственными и муниципальными органами. В последнее время немало внимания в субъектах РФ уделяется правоотношениям по обеспечению участия молодежи в управлении делами государства и, как следствие, принимаются подзаконные акты, касающиеся: конкретных мер по привлечению молодых граждан к участию в государственном управлении; организации деятельности региональных молодежных парламентов, палат и правительств, других органов молодежного самоуправления; обеспечения избирательных прав молодых граждан; утверждения программ и мероприятий в области повышения их электоральной активности и правовой культуры.

Но в большей степени региональные подзаконные акты, касающиеся сферы ГМП, направлены на реализацию социально-экономических и культурных прав и свобод молодого человека и гражданина. Установлено, что в субъектах РФ действуют подзаконные акты, регулирующие вопросы: обеспечения охраны здоровья молодежи; физического развития молодежи; формирования условий для духовного развития молодежи; патриотического воспитания молодежи; обеспечения государственной поддержки творческой деятельности молодежи и ее общественно значимых инициатив; активизации научной и инновационной деятельности молодежи, прежде всего обеспечения государственной поддержки молодых ученых; обеспечения гарантий в области труда и занятости молодежи; содействия предпринимательской деятельности молодежи; предоставления социальных услуг молодежи и ее отдельных категориям; профилактики девиантного поведения молодежи (молодежной наркомании и т. п.); содействия в решении жилищных проблем молодежи; поддержки молодых семей; содействия образованию молодежи и ее активному участию в культурной жизни; организации досуга молодежи; проведения празднования Дня российской молодежи и других молодежных праздников; подготовки молодых граждан к военной службе; содействия международному молодежному сотрудничеству.

Правовые положения, касающиеся реализации конституционных прав и свобод молодежи, содержатся в некоторых региональных подзаконных актах, посвященных вопросам: поддержки общественных объединений; регулирования государственной гражданской службы; формирования региональной кадровой политики; развития образования, науки, научно-технической и инновационной деятельности; развития физической культуры и спорта, туризма; сохранения и развития культуры и искусства; организации библиотечного дела; поддержки малого предпринимательства; социальной поддержки населения; семейной и женской политики; формирования установок толерантного сознания и профилактики экстремизма; социального развития сельской местности; регулирования национальных отношений; принятия комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту; прохождения альтернативной гражданской службы и др.

Можно констатировать, что в субъектах РФ имеется много подзаконных актов, касающихся отношений по поводу управления в сфере государственной молодежной политики, которое рассматривается как один из видов государственного управления, являющегося в свою очередь одним из видов социального управления. По этим актам вполне можно судить как об отдельных элементах современной системы управления ГМП, так и о ней в целом.

Среди нормативных правовых актов субъектов РФ есть подзаконные акты, которые касаются вопросов участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в осуществлении государственной молодежной политики, разграничения их полномочий в данной сфере. Вопросы ГМП нередко предусматриваются в посланиях руководителей (высших должностных лиц) субъектов РФ и региональных подзаконных актах, в которых: утверждаются планы работы органов государственной власти субъектов РФ, планы их законопроектной (законотворческой) деятельности, регламенты региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, планы заседаний высших исполнительных органов государственной власти (календари рассмотрения вопросов на заседаниях кабинетов министров (правительств) и коллегий администраций); распределяются обязанности между главой субъекта РФ (президентом, губернатором, главой администрации), его заместителями, председателем правительства, его первым и другими заместителями, членами правительства субъекта РФ. На региональном уровне определяется механизм взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам, касающимся реализации прав молодежи, а также принимаются меры, направленные на обеспечение эффективного участия муниципальных органов в осуществлении ГМП. Вопросы ГМП находят отражение в региональных концепциях и программах социально-экономического развития (уже давно не является редкостью, когда в них вводятся специальные разделы «Молодежная политика»).

Органы государственной власти субъектов РФ стремятся пополнять нормативную правовую базу, регулирующую вопросы реализации прав и законных интересов молодежи, и в связи с этим среди подзаконных актов региональных законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти можно встретить те, которые предусматривают подготовку проектов законов, концепций и программ в сфере ГМП. Нередко в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ проводятся специальные слушания по вопросам государственной молодежной политики, по результатам которых принимаются соответствующие нормативные правовые акты. Характерным является принятие подзаконных актов по вопросам о ходе реализации (выполнения, исполнения) региональных законов субъектов РФ, принятых в сфере государственной молодежной политики, или ее основных направлений.

Некоторые регионы стараются усилить научный подход к формированию и реализации ГМП путем принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов РФ **стратегии или концепции государственной молодежной политики**. Среди мер научного обеспечения ГМП, предусмотренных в подзаконных актах субъектов РФ, можно выделить также подзаконные акты, направленные на организацию и проведение социологических и иных исследований, необходимых для осуществления ГМП, создание экспертных и научно-методических советов по ГМП. Для обсуждения проблем молодежи и ее участия в жизни региона, государства и общества в целом подзаконными актами иногда предусматривается проведение научных и научно-практических конференций.

В субъектах РФ подзаконными актами утверждаются (принимаются) комплексноцелевые программы «Молодежь», программы государственной поддержки отдельных категорий молодежи и другие различного рода молодежные программы. Кроме того, указанными актами регулируются вопросы: формирования и организации деятельности координационных и консультативных советов или комиссий по вопросам ГМП; создания и функционирования региональных органов по делам молодежи, обеспечения их деятельности и взаимодействия с местными органами по делам молодежи; развития сети организаций в сфере ГМП и их государственной поддержки (дворцов и домов молодежи, молодежных центров, социальных служб для молодежи и других учреждений по работе с молодежью); организации работы по месту жительства; содействия организации работы с молодыми людьми по месту их учебы и трудовой деятельности; подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы ГМП, организации и стимулирования их деятельности; бюджетного финансирования программ и мероприятий в сфере ГМП и использования внебюджетных средств для их осуществления; определения порядка, форм и условий привлечения негосударственных организаций и отдельных граждан к реализации ГМП, поддержки их проектов, способствующих решению конкретных молодежных проблем; проведения форумов молодежи субъектов РФ; подготовки, распространения и обсуждения ежегодного доклада о положении молодежи и (или) реализации ГМП; информационного обеспечения ГМП; поддержки деятельности молодежных средств массовой информации.

Правовой анализ показывает, что в нормативных правовых актах субъектов РФ к настоящему моменту на региональном уровне удалось четко зафиксировать наличие государственной молодежной политики, ее концептуальные основы. Теперь задача обеспечить в определенной мере при помощи юридических, финансово-экономических, организационных и контрольных механизмов неукоснительность соблюдения основных принципов ГМП в каждом субъекте Российской Федерации.

В настоящее время требуется системный анализ законов и подзаконных актов субъектов Российской Федерации, касающихся вопросов государственной молодежной политики. Он позволит начать процесс выработки общего подхода к формированию и развитию региональных законодательств о государственной молодежной политике.

4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Принятие нормативных правовых актов, касающихся молодежи, в субъектах Российской Федерации не ограничивается только региональным уровнем. В них на современном этапе активно развивается нормотворчество органов местного самоуправления в сфере молодежной политики.

В системе местного самоуправления постепенно начинает выделяться муниципальная молодежная политика как самостоятельная область деятельности муниципального образования, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов для социального развития проживающей на его территории молодежи, ее наиболее полной самореализации в интересах всего общества, а также развития местных молодежных и детских общественных объединений. Она является продолжением государственной молодежной политики и составной частью муниципальной социальной политики. Специфика нормотворчества органов местного самоуправления по вопросам, касающимся реализации прав и законных интересов молодежи, характеризуется их наибольшей приближенностью к молодым гражданам и их проблемам по сравнению с федеральными и региональными органами государственной власти.

Муниципальная молодежная политика осуществляется на основе муниципальных правовых актов и в русле государственной молодежной политики, придавая ей логическую стройность, системный характер и делая демократичными механизмы ее осуществления. Будучи тесно связанной с ГМП и призванной укреплять ее целостность, тем не менее молодежная политика на муниципальном уровне, представляет собой относительно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации ¹. Последний предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в различных областях жизнедеятельности (вопросы охраны здоровья молодых граждан, защиты их прав, организации досуга молодежи, ее обучения и трудоустройства, участия в культурной и политической жизни муниципального образования, привлечения молодых людей к управлению его делами, регулирования процессов молодежной миграции, социальной поддержки молодежи и др.).

_

¹ Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. СПб., 2005. С. 273.

Процесс формирования правовых основ работы с молодежью в муниципальных образованиях обусловлен реформированием системы местного самоуправления в России и тем, что в действующей редакции Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержатся нормы, относящие организацию и осуществление: мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении к вопросам местного значения поселения (статья 14); мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью к вопросам местного значения муниципального района организацию и осуществление мероприятий (статья 15); мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе к вопросам местного значения городского округа (статья 16). Учитывая это, в 2006-2008 гг. соответствующие изменения были внесены в базовые законы о местном самоуправлении многих субъектов РФ. Примечательно, что на региональном уровне в ряде действующих базовых законов субъектов РФ в сфере ГМП введены статьи, касающиеся специфики молодежной политики, осуществляемой органами местного самоуправления.

Многие муниципальные образования к настоящему моменту накопили значительный опыт решения молодежных проблем. Об этом свидетельствует имеющийся широкий массив принятых муниципальных правовых актов, касающихся молодежи и работы с ней, в целом по России. Сегодня на муниципальном уровне у органов местного самоуправления есть стремление создать действенную нормативную правовую базу, регулирующую вопросы реализации прав и законных интересов молодых граждан на соответствующей территории. Нет ни одного региона, где бы отсутствовали муниципальные правовые акты, касающиеся молодежи и муниципальной молодежной политики.

Правовые вопросы муниципальной молодежной политики **находят отражение в уставах муниципальных образований**. Наиболее часто положения, связанные с организацией и осуществлением работы с молодежью, содержатся в уставных статьях, в которых речь идет о вопросах местного значения и полномочиях местных администраций.

Можно выделить муниципальные правовые акты по вопросам участия молодежи и ее объединений в управлении делами муниципального образования. Данные акты касаются вопросов: муниципальной поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений, привлечения их к участию в разработке и реализации муниципальной молодежной политики; создания условий для развития молодежного парламентаризма, в том числе закрепления статуса молодежных парламентских структур (молодежных парламентов, молодежных палат, молодежных правительств); организации и проведения различных мероприятий по привлечению молодых избирателей к участию в выборах; осуществления программ и мер в области повышения правовой культуры молодежи; участия молодежи в охране общественного порядка.

Принимаемые на муниципальном уровне правовые акты по вопросам реализации социально-экономических и культурных прав молодежи касаются регулирования таких вопросов, как: охрана здоровья молодежи и формирование условий для ее физического развития, поддержка детско-юношеского и молодежного спорта; обучение и воспитание молодежи; развитие гражданственности и патриотизма молодежи; поддержка творческой деятельности молодых граждан и их общественно значимых инициатив; квотирование рабочих мест для трудоустройства молодежи и обеспечение иных трудовых гарантий молодых граждан, в том числе в сельской местности; поддержка молодежного предпринимательства; организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в летний период; предоставление социальных услуг молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и другим категориям молодежи; содействие в решении жилищных проблем молодежи; поддержка молодых семей, прежде всего в обеспечении их жильем; профилактика правонарушений несовершеннолетних, молодежной наркомании и иных форм девиантного поведения молодежи; подготовка молодежи к военной службе; организация досуга молодежи, в том числе проведение культурно-массовых молодежных мероприятий в муниципальных образованиях; организация и проведение празднования Дня российской молодежи; содействие в направлении одаренных молодых граждан, молодежных делегаций, муниципальных студенческих и других молодежных коллективов для участия в международных форумах, фестивалях и конкурсах.

В муниципальных правовых актах значительное место уделяется вопросам управления работой с молодежью, т.е. планированию и организации данной работы, мотивации осуществляющих ее кадров и обеспечению соответствующего контроля. При этом массив данных актов по охвату регулируемых ими правоотношений фактически не уступает соответствующему массиву региональных подзаконных актов по вопросам управления в сфере ГМП. Примечательно, что такого рода муниципальные правовые акты действуют не только в городских округах и муниципальных районах, но и на уровне поселений.

Вопросы управления работой с молодежью нередко предусматриваются в муниципальных правовых актах по вопросам утверждения: планов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления; регламентов представительных органов муниципальных образований; положений о местной администрации; механизма распределения обязанностей между главой местной администрации и его заместителями; положений о комитетах, управлениях и отделах местных администраций; положений о территориальном общественном самоуправлении населения. Правовые положения в области планирования и организации работы с молодежью, ее кадрового обеспечения содержатся в ряде муниципальных правовых актов, касающихся принятия концепций, планов (прогнозов) и программ социально-экономического развития муниципального образования, формирования кадровой политики, регулирования муниципальной службы.

Примечательно, что нередко разделяется компетенция между представительными органами муниципальных образований и местными администрациями по вопросам работы с молодежью. Надо обратить внимание на то, что некоторыми муниципальными правовыми актами регулируются вопросы, касающиеся функционирования структур по делам молодежи в составе представительных органов муниципальных образований (комиссий, комитетов, подкомитетов) и местных администраций (комитетов, управлений, отделов, секторов). Как правило, муниципальные правовые акты предусматривают возложение на одного из заместителей главы местной администрации курирование вопросов молодежной политики.

На муниципальном уровне имеется опыт утверждения специальных концепций молодежной политики. В этих концепциях, как правило, определяются стратегия работы с молодежью на территории соответствующего муниципального образования, направления муниципальной молодежной политики, ее субъекты и формы обеспечения. Активно также используется подход, при котором органы местного самоуправления, как правило, ежегодно или на период до 3-5 лет утверждают основные (приоритетные) направления муниципальной молодежной политики. Нередко в последнее время органы местного самоуправления принимают специальные положения о молодежной политике (ее основах, основных направлениях) в муниципальном образовании или об организации и осуществлении работы с молодежью в муниципальном образовании.

Реализация муниципальной молодежной политики сегодня часто осуществляется в рамках муниципальной комплексно-целевой программы «Молодежь» или «Молодежная политика», принимаемой в установленном представительным органом муниципального образования порядке. Наряду с данной программой имеют место разработка и осуществление различного рода других местных молодежных программ. Среди них можно выделить программы, направленные на повышение социальной активности молодежи, раскрытие потенциала молодых людей в целях социально-экономического развития муниципального образования, развитие молодежного добровольчества. Примечательно, что в муниципальных образованиях находит распространение практика осуществления конкурсного отбора и реализации молодежных социальных программ и проектов на основе положений о соответствующих конкурсах.

Можно также отметить муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы: создания и функционирования местных органов по делам молодежи, обеспечения их деятельности; формирования координационных советов по молодежной политике при главе муниципального образования или при главе местной администрации, утверждение соответствующих положений о данных советах; развития муниципальной сети организаций, работающих с молодежью (дворцов и домов молодежи, молодежных центров, клубов и других учреждений по делам молодежи); организации работы с детьми и молодежью по месту жительства; содействия организации работы со студенческой и учащейся молодежью по месту учебы; организации поддержки социальной активности работающей молодежи; проведения форумов молодежи; кадрового обеспечения работы с молодежью; выделения бюджетных и внебюджетных средств для финансирования мер в области работы с молодежью; информационного обеспечения работы с молодежью.

На уровне местного самоуправления решение вопросов реализации отдельных прав молодежи нередко предусматривается в муниципальных правовых актах, касающихся вопросов: утверждения муниципальных концепций и программ в различных областях (здравоохранения, развития муниципальных образовательных учреждений, гражданского и патриотического воспитания школьников, развития физической культуры и спорта, содействия занятости населения, социальной поддержки семьи и детства, поддержки малого предпринимательства, промышленной политики, общественной безопасности); регулирования рынка труда; оказания социально-психологической помощи населению; улучшения положения женщин и детей; организации прохождения альтернативной гражданской службы и др.

Анализ показывает, что наблюдается большое разнообразие в правовом регулировании вопросов работы с молодежью на муниципальном уровне. При этом можно отметить, что принимаемые на уровне местного самоуправления правовые акты касаются как общих вопросов муниципальной молодежной политики, так и ее отдельных направлений. Данные акты существенно дополняют как в количественном, так и в содержательном плане правовые нормы, имеющиеся в действующем массиве законов и подзаконных актов субъектов РФ в сфере ГМП.

В целях оказания практической помощи органам местного самоуправления по организации работы с детьми и молодежью в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и с учетом положений Федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий») были разработаны специальные Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью (далее сокращенно – Методические рекомендации) и направлены Минобрнауки России руководителям субъектов Российской Федерации для использования в работе 1. Настоящие Методические рекомендации предусматривают цели, задачи, приоритетные направления, примерное содержание и финансовые основы организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью на муниципальном уровне. Примечательно, что в них указаны международные документы, законы и иные нормативные правовые акты, которыми рекомендуется руководствоваться органам местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью².

 $^{^1}$ Письмо AC-588/06 от 30.05.06 г. за подписью Заместителя Министра образования и науки Российской Федерации А.Г. Свинаренко.

 $^{^2}$ Заслуживает внимания то, что в числе международных документов, которыми следует руководствоваться муниципальным органам, указана Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (пересмотренная 21 мая 2003 г.).

Кроме того, в Методических рекомендациях определяется, что мероприятия по осуществлению работы с детьми и молодежью осуществляются во всех муниципальных образованиях: поселении, муниципальном районе и городском округе. При организации работы с детьми и молодежью рекомендуется привлекать молодежь к формированию и реализации муниципальных (местных) программ по работе с детьми и молодежью, а также подпрограмм по работе с детьми и молодежью в соответствующих программах социально-экономического развития муниципальных образований и субъекта Российской Федерации.

Обращает на себя внимание, что Методические рекомендации предусматривают образование органов по делам молодежи как отраслевых (функциональных) органов местной администрации. При этом функции по организации мероприятий по работе с детьми рекомендуется осуществлять через отраслевые (функциональные) органы местной администрации (органы управления образованием, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения). А вот функции по организации мероприятий по работе с молодежью рекомендуется осуществлять через отраслевые (функциональные) органы местной администрации (органы по делам молодежи), организационную структуру и штатную численность которых рекомендуется определять в зависимости от численности молодежи, проживающей на территории муниципального образования и степени отдаленности от центра субъекта Российской Федерации. Методические рекомендации содержат примерную структуру органов по делам молодежи. Вводится соответственно разграничение полномочий в вопросах проведения мероприятий по работе с детьми и молодежью. Определяется, что мероприятия по работе с детьми непосредственно осуществляют образовательные учреждения, учреждения культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания, социальной защиты населения и др., а мероприятия по работе с молодежью непосредственно осуществляют учреждения органов по делам молодежи во взаимодействии с молодежными и детскими общественными объединениями.

В соответствии с Методическими организациями задачами в организации работы с молодежью в муниципальных образованиях являются вовлечение молодежи в социальную практику и информирование о потенциальных возможностях ее развития в регионе и России; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества; задачами в организации работы с детьми в муниципальных образованиях являются создание необходимых правовых, социально-экономических, социокультурных условий для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития детей и реальное обеспечение основных гарантий прав детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Методических рекомендациях при определении функций органов по работе с молодежью и учреждений органов по делам молодежи рекомендуется учитывать следующие примерные направления работы 1 :

1. Воспитание гражданственности и патриотизма: организация и проведение массовых мероприятий, посвященных памятным датам истории России, государственным символам Российской Федерации; организация и проведение творческих мероприятий с детьми и молодежью, способствующих воспитанию гражданственности и патриотизма (в том числе по техническим, туристским, военно-прикладным видам спорта, проведение муниципальных этапов оборонно-спортивной игры «Победа», соревнований по программе «Школа безопасности», спартакиад допризывной молодежи); проведение муниципальных

¹ Согласно Методическим рекомендациям по решению местных администраций и представительных органов местного самоуправления отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления могут осуществлять и иные полномочия по работе с детьми и молодежью (в т.ч. по кадровому обеспечению работы с детьми и молодежью), участвовать в разработке и реализации муниципальных, межмуниципальных и региональных программ по работе с детьми и молодежью.

мероприятий с детским и молодежным активом общественных гражданскопатриотических объединений и иных организаций, работающих с детьми и молодежью, по обмену опытом работы; организация поисковой работы, деятельности по увековечению памяти воинов, погибших при защите Отечества.

- 2. Поддержка талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социальных позитивных инициатив: реализация мероприятий в рамках приоритетного национального проекта «Образование» по поддержке талантливой и способной молодежи; поддержка объединений обучающихся в системе дополнительного образования детей; научно-технического творчества молодежи; развитие системы муниципальных культурномассовых, досуговых и спортивных мероприятий, основанных на преемственности культурно-исторических традиций муниципального образования и субъекта Российской Федерации; развитие муниципальной системы мер поощрения способной и талантливой молодежи (учреждение стипендий, грантов, премий); стимулирование деятельности юридических и физических лиц, оказывающих поддержку способной и талантливой молодежи; организация проведения общемуниципальных детских и молодежных праздников; поддержка развития в образовательных учреждениях объединений обучающихся («малых академий наук», студенческих научных клубов, научных обществ обучающихся и т.д.); развитие системы конкурсов социальных проектов среди детей и молодежи и поддержка их реализации в муниципальном образовании, по месту жительства, учебы и т.д.; разработка и реализация системы мер по социально-экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской деятельности молодежи.
- **3. Организация работы с детьми и молодежью по месту жительства**: создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров) по месту жительства; содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства; повышение квалификации работников подростковых и молодежных клубов (центров) по месту жительства; проведение смотров-конкурсов подростковых и молодежных клубов (центров) по месту жительства.
- 4. Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений: проведение обучения актива молодежных общественных объединений и осуществление подготовки профессиональных кадров, работающих в сфере молодежной политики; организация стажировки актива молодежных общественных объединений в органах местного самоуправления; предоставление грантов и исполнение муниципальных заказов молодежными и детскими общественными объединениями; проведение семинаров, тренингов, конференций, слетов, смен лагерей, круглых столов с участием представителей молодежных и детских общественных объединений; развитие форм ученического, молодежного и студенческого самоуправления; содействие общественным формированиям (детским и молодежным парламентам, ассамблеям, «правительствам», советам, ассоциациям и др.), способствующим гражданскому воспитанию детей и молодежи, защите их законных интересов, формированию правовой, политической культуры и гражданской позиции детей и молодежи.
- **5.** Обеспечение занятости и трудоустройства молодежи: создание выездных молодежных, студенческих трудовых отрядов, в том числе международных трудовых отрядов; организация смен лагерей труда и отдыха дневного пребывания (круглосуточного пребывания); организация временных рабочих мест для трудоустройства молодежи; организация занятости молодых людей с ограниченными возможностями.
- 6. Формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи: развитие и поддержка массовой физической культуры и спорта (проведение соревнований на призы: «Золотая шайба»; «Кожаный мяч», организация соревнований «Веселые старты»; фестиваля-соревнования «Президентские состязания», спартакиад обучающихся, работающей, сельской молодежи, универсиад студентов, соревнований по национальным видам спорта); сохранение и развитие инфраструктуры загородного отдыха и оздоровления детей и молодежи; реализация программ по организации малоза-

тратных форм отдыха и оздоровления детей и молодежи (смен полевых лагерей, лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений дополнительного образования детей по месту жительства детей и молодежи, а также учреждений органов по делам молодежи); организация пропаганды здорового образа жизни среди детей и молодежи; организация детскоюношеского туризма и экскурсионная работа с детьми и молодежью.

- 7. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости, экстремистских проявлений среди детей и молодежи: развитие межведомственной системы учреждений социальной адаптации и реабилитации детей и молодежи группы риска; организация антинаркотической пропаганды среди детей и молодежи; разработка, принятие и реализация муниципальных (местных) программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании; пропаганда здорового образа жизни, распространение информации об опасности наркомании и токсикомании для жизни и здоровья; организационнометодическое обеспечение и координация деятельности по профилактике наркомании и токсикомании среди детей и молодежи; участие в развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации медиков, педагогов (в том числе специалистов по работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства), психологов, юристов, социологов, социальных работников и иных специалистов, занимающихся профилактической работой по предупреждению наркомании и токсикомании; содействие общественным объединениям, иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике наркомании и токсикомании; создание постоянных специализированных рабочих мест для незанятой молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; организация сезонной трудовой занятости в лагерях труда и отдыха, трудовых отрядах для детей и молодежи группы риска; создание и развитие служб молодежных социальных работников для осуществления воспитательного сопровождения и контроля за поведением детей и молодежи группы риска; развитие форм пропаганды толерантного поведения; создание мобильных групп по работе с неформальными молодежными объединениями асоциальной направленности.
- **8.** Поддержка молодых семей, в том числе в решении жилищных проблем: мобилизация внебюджетных ресурсов для улучшения жилищных условий молодежи; создание самофинансируемой системы оказания помощи молодым семьям в решении жилищных проблем; оказание поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем формирования системы ипотечного кредитования; создание межведомственных структур консультирования молодой семьи (по медико-педагогическим и правовым вопросам).
- 9. Информационное обеспечение работы с детьми и молодежью: сбор и анализ информации по всем направлениям молодежной политики; предоставление информации молодежи, молодежным и детским общественным объединениям, специалистам, работающим с детьми и молодежью; издание информационных, методических и исследовательских материалов для детей и молодежи; организация теле-, радиопередач по детской и молодежной тематике; проведение мониторинга и комплексных исследований по вопросам молодежной проблематики; поддержка и развитие системы информационных каналов (телефона «доверия», сайтов в сети Интернет, освещающих вопросы работы с детьми и молодежью в муниципальном образовании и т.д.).

В Методических рекомендациях обращается внимание на необходимость создавать условия для кадрового обеспечения работы с детьми и молодежью, в том числе: обеспечивать подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров для работы с детьми и молодежью; организовывать стажировку кадров для работы с детьми и молодежью; организовывать методическую работу по всем перечисленным выше направлениям работы; создавать условия для стимулирования кадров, работающих с детьми и молодежью, повышения престижа их труда.

Важным моментом является то, что Методические рекомендации определяют финансовые основы организации и осуществления работы с детьми и молодежью. Предусматривается, что органы местного самоуправления организуют осуществление меро-

приятий по работе с детьми и молодежью в соответствии с законодательством РФ в пределах ассигнований, предусматриваемых в муниципальном (местном) бюджете на реализацию работы с детьми и молодежью. Финансирование организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью осуществляется за счет средств муниципального (местного) бюджета, предусматриваемых отдельной строкой в его расходной части, и средств регионального бюджета, выделяемых на реализацию программ и проектов межрайонного уровня на территории субъекта РФ, и внебюджетных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов РФ. Организация мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселениях, городских округах и муниципальных районах может осуществляться в форме разработки и реализации комплексных муниципальных (местных) программ по работе с детьми и молодежью и целевых муниципальных (местных) программ, разделов в программах (подпрограммах). При разработке данных программ (подпрограмм) рекомендуется учитывать предложения молодежных и детских общественных объединений, иных организаций, работающих с детьми и молодежью.

Как показывает анализ, на основе Методических рекомендаций в ряде муниципальных образований активизировалась работа по подготовке и принятию муниципальных правовых актов, которыми утверждаются специальные положения об организации и осуществлении мероприятий по работе с детьми и молодежью. Кроме того, вносятся изменения и дополнения в муниципальные правовые акты, касающиеся реализации прав молодежи и управления работой с ней.

Таким образом, сам факт существования огромного количества региональных и муниципальных нормативных правовых актов, использующих термин «молодежь» и основанные на нем слова и словосочетания, предусматривающих соответствующие нормы в сфере государственной молодежной политики, позволяет говорить о том, что в российских регионах начался процесс ее осмысления как общественно значимой деятельности, механизмы осуществления которой необходимо формировать и реализовывать на основе научно обоснованной концепции и надежной нормативно-правовой базе.

5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ

В России прошло время, когда отрицался термин «государственная молодежная политика» и его редко можно было обнаружить в законодательстве страны. Сегодня он является достаточно устоявшимся и широко применяется в России как учеными, так практиками. Концепции государственной молодежной политики, соответствующие законы и иные нормативные правовые акты, различные проектные документы еще в 90-е годы XX века появились как на уровне федерального центра, так и в субъектах РФ.

Анализ законодательства РФ в сфере ГМП позволяет сделать выводы об основных тенденциях, характеризующих сегодняшний этап развития ее законодательной базы. При этом особо следует обратить внимание на явное отставание федеральных органов государственной власти от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в вопросах создания правовых основ для работы с молодежью.

Несмотря на наличие немалого количества федеральных законов и подзаконных актов, в которых находят отражение вопросы $\Gamma M\Pi$, в настоящее время имеют место:

- 1) проявляющаяся относительная системность законодательства РФ о государственной молодежной политике и отсутствие четкой стратегии его формирования;
- 2) непроработанность вопроса о месте данного законодательства в правовой системе России:
 - 3) заметная нестабильность правового поля ГМП на федеральном уровне;

- 4) непрекращающиеся колебания федерального центра в вопросах управления в сфере ГМП;
- 5) недостаточная согласованность действий федеральных органов исполнительной власти в вопросах, касающихся реализации конституционных прав и свобод молодых граждан;
- 6) нередкое проявление субъективизма со стороны должностных лиц федеральных органов государственной власти в вопросах оценки роли ГМП и ее правового регулирования в российском обществе;
- 7) возникшая угроза свертывания системно-программного подхода к осуществлению ГМП в России.

В современной России федеральное законодательство о ГМП вряд ли можно считать систематизированным. Оно часто не успевает за динамикой процессов, идущих в молодежной среде. В нем нередко встречаются серьезные правовые пробелы и не увязанные друг с другом положения. Это создает проблемы для создания и развития эффективных механизмов законодательного обеспечения ГМП в субъектах Российской Федерации.

Вероятно, в XXI веке предстоит формировать действенную систему законодательства о государственной молодежной политике, призванную обеспечить единство законов и подзаконных актов, содержащих правовые нормы в области ее разработки и реализации. В обобщенном виде такая система должна состоять из следующих основных элементов: 1) норм, регулирующих вопросы ГМП и закрепленных в Конституции РФ и федеральных конституционных законах, касающихся деятельности Правительства РФ и других органов государственной власти; 2) международных договоров и соглашений РФ, содержащих правовые положения о ГМП; 3) базового федерального закона о ГМП; 4) специальных (видовых) федеральных законов, регулирующих отдельные виды деятельности в сфере ГМП; 5) федеральных подзаконных актов по вопросам ГМП; 6) региональных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих ГМП в субъектах РФ; 7) муниципальных правовых актов по вопросам работы с молодежью.

В вышеуказанной системе сегодня отсутствует лишь один элемент — **базовый федеральный закон о государственной молодежной политике**. К сожалению, так до сих пор не удается поставить точку в вопросе о его принятии. Ряд имеющихся федеральных нормативных правовых актов о ГМП не могут восполнить пробел, связанный с его отсутствием, которое выглядит непонятным в ситуации, когда **85% субъектов РФ ввели в действие собственные базовые законы в данной сфере**, а в остальных — подготовлены и обсуждаются соответствующие проекты. Вряд ли чем объективно оправданным выглядит то, что органы государственной власти после разрушения Советского Союза стали игнорировать многие положения Закона СССР от 16 апреля 1991 г. № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», задавшего вектор в работе с молодежью фактически для всех стран, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза. Данный Закон так и «не нашел» достойного места в правовой системе России.

Правда, надо заметить, что однозначно нормативно не определено, сохраняет или нет свое действие на территории Российской Федерации Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», который вступил в силу с 1 июля 1991 г. и был призван обеспечить реализацию государственной молодежной политики Союза ССР и входящих в него республик 1. С одной стороны, указанный Закон после распада СССР фактически «выпал» из правовой системы России, хотя и задал направление для становления и развития ее законодательства о ГМП. Действие его норм рядом российских юристов и чиновников по разным причинам отрицается и, как следствие, не

¹ Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» предусматривал законодательное закрепление юридических гарантий осуществления прав и свобод молодых граждан и молодежных организаций, а также обязанностей государства по поддержке молодого человека путем принятия специальных мер в области молодежной политики, главным организатором и координатором которой должна была стать создаваемая на всех уровнях государственная служба по делам молодежи.

воспринимается в системе государственного и муниципального управления. С другой стороны, можно отметить тот факт, что раздел «Заключительные и переходные положения» Конституции РФ 1993 г. устанавливает, что законы и другие правовые акты, действовавшие на территории РФ до вступления настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей ей. К таким актам фактически относится и вышеупомянутый Закон СССР.

О том, что формально Закон СССР является действующим в Российской Федерации, констатировалось на парламентских слушаниях «Эффективная государственная молодежная политика — необходимое условие становления новой России», проходивших 31 марта 2000 г. При этом, правда, отмечалось, что изменившиеся правовые и социально-экономические условия лишили его реальной базы для претворения в жизнь 1.

В 2007 году была предпринята очередная попытка вернуться к вопросу о базовом федеральном законе в сфере ГМП. Рядом депутатов Государственной Думы ФС РФ прошлого созыва был подготовлен и представлен проект Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации». Но вряд ли он имеет перспективы быть принятым. Создается впечатление, что его делали «на скорую руку» или «чистили» бездумно в процессе предварительного обсуждения. Несмотря на некоторые заслуживающие внимания его положения, в целом в нем явно нарушена логика и слабо учитывается имеющийся опыт законодательного обеспечения ГМП. Вполне логичными выглядят замечания, содержащиеся в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ по данному законопроекту, в котором в частности говорится, что его реализация создаст серьезные трудности в правоприменительной практике. В частности, обращается внимание на необходимость уточнения и согласования основных понятий, используемых в законопроекте, с положениями действующего законодательства РФ, а также на декларативность принципов государственной молодежной политики и отсутствие механизмов реализации отдельных ее направлений².

Против принятия указанного законопроекта в представленной редакции выступает Правительство РФ, выразившее отрицательное мнение по отношению ко многим его положениям. **Претензии и замечания, содержащиеся в официальном отзыве Правительства Российской Федерации** на законопроект № 428343-4 «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» можно обобщить следующим образом.

Отзыв содержит указание на целесообразность:

- установления возрастных границ молодежи от 14 до 30 лет, соответствующих Стратегии государственной молодежной политики Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760;
- соблюдения обязательности упоминания по тексту законопроекта понятий, вводимых в статье «Основные понятия»;
- введения в текст законопроекта понятия «детское общественное объединение», соответствующего Федеральному закону от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который устанавливает, что в детское объединение входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности;

¹ Рябухин С.Н. Приоритеты государственной молодежной политики // Государственная молодежная политика: опыт, прогнозы, приоритеты. Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. № 4 (116). М., 2000.

² Следует заметить, что в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ на законопроект «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» обращалось внимание на то, что в постановлении Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-І «Об Основных направления государственной молодежной политики в Российской Федерации», а также в Федеральном законе от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений к молодежи отнесены граждане в возрасте от 14 до 30 лет. В законопроекте же, как известно, предлагаемая верхняя граница возраста молодежи составляет 25 лет.

- включения детских общественных объединений в число субъектов осуществления государственной молодежной политики;
- введения понятия «молодая семья полная семья без детей, а также неполная семья с одним ребенком», соответствующего постановлению Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. № 675 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы»;
- использования вместо определения федерального уполномоченного органа по работе с молодежью (как органа исполнительной власти Российской Федерации, несущего ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики) понятия «федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики», которое содержится в Федеральном законе от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», и определения его как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по определению государственной молодежной политики;
- недопущения преобладания отсылочных норм в отношении определения мер и механизмов по оказанию государственной поддержки молодежным общественным объединениям, а также в отношении механизмов реализации ГМП

В отзыве обращается внимание на некорректность:

- признания молодежным общественным объединением как общественного объединения, членами (участниками программ и мероприятий) которого являются не менее 75 процентов молодых граждан), поскольку представляется затруднительным контролировать количество участников объединения и согласно абзацу 5 статьи 6 Федерального закона от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» участниками общественного объединения являются физические и юридические лица общественные объединения, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия;
- применяемых законопроектом терминов «формирование федерального уполномоченного органа», «нормативно-правовые акты», «разграничение компетенций» и, как следствие, необходимость их замены терминами «определение федерального уполномоченного органа», «нормативные правовые акты», «разграничение полномочий» соответственно;
- положения об отнесении к полномочиям федеральных органов власти (к которым относятся, в том числе, федеральные органы исполнительной власти) принятие федеральных законов, которые в соответствии со статьей 105 Конституции Российской Федерации принимаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;
- положения об отнесении формирования федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику, и формирования федерального уполномоченного органа по работе с молодежью к полномочиям федеральных органов государственной власти Российской Федерации, поскольку в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации предложения по структуре федеральных органов исполнительной власти представляются Председателем Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации;
- отнесения ведения федеральных реестров молодежных общественных объединений к полномочиям федеральных органов государственной власти Российской Федерации, так как в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, формируется федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики;
- включения отнесения профессиональной подготовки и переподготовки государственных служащих к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, поскольку федеральная государственная служба находится в исключительном ведении Российской Федерации (статья 71 Конституции РФ);

- выделения главной молодежной целевой программы на территории Российской Федерации «Молодежь России» в законопроекте, определяющем цели, принципы и основные направления государственной молодежной политики;
- указания в финансово-экономическом обосновании к законопроекту на отсутствие необходимости привлечения дополнительных средств федерального бюджета на его реализацию.

Кроме того, в отзыве отмечается необходимость:

- учета правовых норм части 3 статьи 80 Конституции Российской Федерации, согласно которой определение направлений внутренней государственной политики является прерогативой Президента Российской Федерации;
- обоснования включения в законопроект положения о разработке социальных норм и нормативов, обеспечивающих реализацию прав и интересов молодежи в области воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социальной защиты в связи с тем, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 1063-р одобрены и рекомендованы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления к использованию при формировании проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов социальные нормы и нормативы в области культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, образования и социальной защиты населения;
- включения в статью законопроекта, определяющую основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации, положений о государственной поддержке талантливой и трудной молодежи, о профессиональной ориентации детей и молодежи, об обеспечении условий для детского и молодежного туризма и отдыха, о создании условий для обеспечения реализации молодежью своих профессиональных возможностей;
- учета в законопроекте положения о том, что финансирование региональных целевых программ производится в установленном законодательством порядке;
- развития положений законопроекта о финансировании проектов и программ молодежных и детских общественных объединений в части расширения механизмов реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Со значительным большинством из претензий и замечаний, содержащиеся в официальном отзыве Правительства Российской Федерации на законопроект «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» можно однозначно согласиться. В связи с этим требуется внесение многих корректив в текст законопроекта или подготовка новой его редакции.

При этом, прежде всего, необходимо определиться с вопросом о правовом закрепление возраста молодежи. По нашему мнению, следует согласиться с мнением Правительства РФ об установлении возрастных границ молодежи от 14 до 30 лет, соответствующих утвержденной им в 2006 году Стратегии государственной молодежной политики Российской Федерации. Однако этому явно мешает позиция, пропагандируемая некоторыми лицами, считающими себя большими «специалистами» в работе с молодежью, о том, что верхняя граница возраста молодежи составляет 25 лет. Удивляют методы, какими эти «специалисты» пытаются «проталкивать» свою позицию и навязывать ее с необъяснимой «упертостью» российскому обществу. Хотя они прекрасно знают, что вопрос о снижении верхней границы возраста молодежи с 30 до 25 лет поднимался при обсуждении проекта Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации. Это было резко отрицательно воспринято органами власти и специалистами-практиками в российских регионах, а также учеными, занимающимися исследованием проблем ГМП, лидерами молодежных общественных объединений. Было признано, что указанное снижение нанесет вред как законодательствам субъектов РФ по вопросам ГМП, так и механизму ее разработки и реализации, нарушит преемственность в работе с молодежью, вызовет ненужные проблемы во взаимоотношениях молодых людей и их объединений, молодых семей. В результате во вступившей в силу редакции Стратегии государственная молодежной политики в Российской Федерации было определено, что такая политика осуществляется в отношении граждан в возрасте от 14 до 30 лет¹.

Но, несмотря на вышесказанное, со стороны некоторых влиятельных лиц без приведения юридических оснований, без каких-либо ссылок на конкретные правовые акты продолжает иметь место утверждение, что верхней границей «стандарта молодости» согласно международным документам является возраст 25 лет. Именно под их фактическим давлением в последнем варианте проекта Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» верхнюю возрастную границу молодежи определили в 25 лет. И это произошло в условиях, когда в России в соответствующих законах субъектов РФ, за исключением города Москвы, есть уже устоявшаяся правовая позиция о том, что молодежь – это граждане от 14 до 30 лет².

Никаким международным обязательством России не является определение молодежи как лиц в возрасте от 14 до 25 лет. Такой международной организацией, как ООН используется подход, согласно которому верхняя возрастная граница молодежи зависит от воли законодателя конкретного государства, национальных и культурных особенностей, интересов населения. Данный подход позволяет учитывать национальные особенности молодежной политики конкретного государства и его соответствующее законодательство. За рубежом понятие «молодежь» определяется исходя из различных компонентов и подходов. Возрастные границы понятия «молодежь», принятые в большинстве европейских стран, находятся в интервале от 13-14 до 29-30 лет.

Сегодня не нужен базовый федеральный закон в сфере государственной молодежной политики просто «для галочки», хотя на данном историческом этапе сам факт принятия такого закона является очень важным для России. Необходим такой федеральный закон, который отвечал бы современным потребностям и законным интересам молодых граждан и их объединений, а также обеспечил бы выполнение законов и иных нормативных правовых актов, принятых и действующих в регионах. Таким образом, нужен своего рода закон «снизу», учитывающий состояние и практику использования законодательств субъектов РФ о государственной молодежной политике. Причем при его подготовке важно учесть и оценить не только обширный опыт применения региональных законов и подзаконных актов о ГМП, но и муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы работы с молодежью. Последнее важно в связи с тем, что органы местного самоуправления ближе всех соприкасаются с реальными проблемами молодых граждан.

Принятие базового федерального закона в сфере государственной молодежной политики **позволит**:

- 1) закрепить понятие «молодежь» и другие ключевые категории ГМП;
- 2) определить специфику реализации конституционных прав и свобод молодых гражлан
 - 3) установить четкий статус ГМП и ее место в общей политике государства;
- 4) выработать общегосударственный подход к осуществлению и правовому регулированию ГМП в России;
- 5) разграничить полномочия в сфере ГМП между федеральными и региональными органами государственной власти;
- 6) сформировать механизм участия молодежи и ее объединений в управлении делами государства и осуществлении его молодежной политики;
- 7) обеспечить приведение юридических норм, касающихся молодежи и ГМП, в соответствие с новым уровнем развития российского общества;

¹ Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // СЗ РФ. 2006. № 52 (часть III). Ст. 5622.

² Закон г. Москвы «О молодежи» причисляет к молодежи лиц от 14 до 25 лет, а те, кто получает профессиональное образование в очной и очно-заочной формах, считаются в этом документе молодыми до 27 лет.

- 8) повысить эффективность действия уже существующих норм права, касающихся молодых граждан и системы работы с ними;
- 9) инициировать соответствующие изменения и дополнения в действующих редакциях федеральных законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы работы с молодежью;
- 10) начать процесс оптимизации правовых основ работы с молодежью в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Если говорить о наименовании указанного закона, то, по-видимому, следует определиться между двумя приемлемыми названиями - «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации» и «О государственной молодежной политике в Российской Федерации». В пользу первого варианта говорит, то, что: 1) основное предназначение базового федерального закона в сфере ГМП состоит в том, чтобы определить особенности правового статуса молодежи и установить правовые основы разработки и реализации ГМП в России, в нем должны найти отражение как специфика реализации системы конституционных прав и свобод молодых граждан, так и вопросы участия молодежи и ее объединений в осуществлении ГМП; 2) данное наименование имеет исторические корни – впервые аналогичное название предлагалось в 1989 г. для соответствующего Закона СССР, а принятый в апреле 1991 г. союзный Закон «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» можно было бы вполне назвать и «О молодежи и государственной молодежной политике в СССР»¹; 3) указанное название соответствует такому документу, как модельный Закон «О молодежи и государственной молодежной политике», принятому Постановлением Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 12.06.2000 г. № 10-15 и предназначенному для использования в национальных законодательствах². Второй вариант имеет более широкую поддержку в российском обществе, о чем свидетельствуют многие дискуссии по рассматриваемому вопросу, а также название законопроекта, предложенное депутатами Государственной Думы ФС РФ прошлого созыва и поддержанное молодежной общественностью, и то, что наименование «О государственной молодежной политике» имеет большее распространение среди принятых базовых законов субъектов Российской Федерации в сфере ГМП.

Что касается содержания нового проекта базового закона в сфере ГМП, то, вероятно, его главное отличие от предлагаемых ранее редакций и многих «ходящих» по России проектов такого рода законов должно заключаться в том, что в центре закона должен находиться сам молодой человек, особенности реализации его конституционных прав и свобод. Для этого закон призван выстроить технологию вокруг оказания услуг этому молодому человеку, способствующих раскрытию его гражданского потенциала и мотивации его инновационного поведения в интересах российского общества. В нем необходимо предусмотреть существование единой государственной молодежной политики в стране, что предполагает совместные действия органов власти всех уровней. Данный закон призван создать условия для того, чтобы уйти от организационно-правовой неразберихи в сфере государственной молодежной политики и разграничить сферу компетенции и ответственности за решение молодежных проблем. В нем детально следует прописать взаимоотношения между всеми субъектами ГМП, прежде всего федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ. Закон призван сделать механизм разработки и реализации ГМП в нашей стране более четким и технологичным во всех отношениях, чем ныне существующий. Его нормы должны быть направлены на совершенствование управления в сфере ГМП, нормализацию процедурных мо-

¹ Это легко видно по его структуре, которая включала преамбулу и такие главы, как: общие положения; правовая и социальная защищенность молодежи; организационные основы осуществления государственной молодежной политики в СССР; основы правового статуса молодежных организаций в СССР; гарантии осуществления Закона.

² Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 2000. № 25-пр.

ментов в работе с молодежью и обеспечение социально эффективного контроля за реальными процессами, происходящими в молодежной среде.

Если выбирается первый вариант, то структура Федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации», на наш взгляд, должна состоять из преамбулы и пяти глав, правовые нормы которых призваны соответственно определять: 1) общие положения, на которых строится ГМП и законодательство о ней в России, основные понятия и предмет регулирования Федерального закона, полномочия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере ГМП, формы участия органов местного самоуправления в ее осуществлении; 2) особенности правового положения молодых граждан в РФ, характеризующие специфику реализации политических, социальных, экономических и культурных прав и свобод молодых граждан; 3) правовой механизм разработки и реализации ГМП в Российской Федерации; 4) правовые формы и гарантии участия молодежи в осуществлении ГМП; 5) гарантии осуществления настоящего Федерального закона, формы ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц за его исполнение, порядок вступления в силу и приведение нормативных правовых актов в соответствие с ним. Если выбирается второй вариант, то структура Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», по-видимому, будет отличаться в основном тем, что из предыдущей структуры «выпадет» вторая глава.

Наряду с отсутствием базового федерального закона в сфере ГМП есть другая проблема, которая до сих пор явно мешает развитию законодательства РФ о государственной молодежной политике. Речь идет об отсутствии в Конституции РФ какого-либо упоминания о ГМП. Нужно оно или нет? Мнения по этому поводу у правоведов расходятся. На наш взгляд, ошибочным является навязываемое некоторыми юристами мнение, что в Конституции ни в коем случае не стоит указывать различные группы населения. Зарубежный опыт целого ряда действующих конституций говорит об обратном.

Конституционные законодательства многих зарубежных государств закрепляют в общих чертах конституционно-правовые основы работы с молодежью. Так, в конституциях Венгерской Республики, Италии, Испании, Йеменской Республики, КНР, Кубы, Кувейта, Ливии, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Хорватия, Румынии, Сирии, Словацкой Республики, Таиланда, Турции, ФРГ, Португалии, Филиппин, Швейцарской Конфедерации и ряда других государств есть формулировки о молодежи и (или) молодежной политике. Большинство развитых стран идет по пути принятия на основе своих конституций комплекса законов и подзаконных актов, в которых находят отражение вопросы, касающихся непосредственно молодежи.

В процессе осуществления ГМП речь идет, прежде всего, о конституционных правах молодежи и ее статусе в государстве, деятельности его органов в отношении молодых граждан и их объединений. Следует согласиться с позицией *Т.Я. Хабриевой* и *В.Е. Чиркина* о том, что: «Среди неполитических (социально-экономических и иных) объединений в конституции важно определить роль профсоюзов, союзов работодателей, женщин, молодежи, профессиональных объединений по интересам» Присутствие в Конституции страны упоминания о молодежных общественных объединениях может существенно повысить их роль в жизни государства и создать условия для активного участия молодых граждан в общественной жизни.

Что касается термина «государственная молодежная политика», то хотелось бы обратить внимание противников его конституционного закрепления на взаимосвязь конституции государства и политики в отношении молодого поколения. Отношения в сфере ГМП являются предметом конституционного регулирования независимо от того, есть в Конституции РФ термин или его в ней нет. Существуют, и об этом уже было сказано, конституционные нормы, которые задают в определенной мере юридические границы

 $^{^1}$ Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М., 2005. С. 180.

ГМП. Кроме того, как справедливо отмечает B.E. Чиркин, «конституционное право вышло за пределы формализованного подхода XVIII — XIX веков и распространилось на регулирование вопросов общественного строя, положения тех или иных общностей, групп населения (социальных, национальных, возрастных и др.)» 1 .

По нашему мнению, в Конституции как Основном законе государства должны определяться пределы осуществления ГМП, правовые основы взаимоотношений государства с молодежью как особой частью населения. За период после принятия Конституции РФ фактически обновилось конституционное, гражданское, уголовное, финансовое, административное законодательство. В этих условиях отмечавшееся нами отсутствие в Конституции РФ слова «молодежь» и словосочетания «молодежная политика» не способствует эффективной деятельности государства по созданию условий для социального развития молодого поколения нашей страны.

Надо понять, что конституции государств не вечны. В истории мы найдем много примеров их пересмотра, внесения в них изменений и дополнений. Хочется надеяться, что придет время, когда в Конституции России появится слово «молодежь» и в числе главных направлений политики государства достойное место займет его молодежная политика.

Сущность Конституции состоит в том, чтобы закреплять баланс законных интересов и социальных ценностей различных слоев общества. Ее можно сравнить с компасом, выверяющим главные направления деятельности государства, одним из которых является ГМП. «Молодежный срез» Конституции страны должен рассматриваться как фундамент законодательства, регулирующего взаимоотношения молодых граждан между собой, с другими лицами и с государством.

Федеральные органы государственной власти во многом выиграли бы в политическом плане, если бы инициировали включение в Конституцию РФ положений о молодежи и молодежной политике. Как вариант, можно предложить следующие изменения и дополнения в Конституцию РФ, касающиеся ГМП: 1) пункт «е» части 1 статьи 72, устанавливающей предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, после слов «физической культуры и спорта» дополнить словосочетанием «молодежной политики»; 2) статью 38 дополнить четвертым пунктом следующего содержания: «4. Государство в порядке, установленном законом, осуществляет особую политику в отношении молодежи, направленную на создание условий для ее социального развития».

Создание системы законодательства РФ о государственной молодежной политике должно сопровождаться внесением изменений и дополнений в различные отрасли законодательства в части, касающейся прав молодых граждан. По мнению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ С.М. Миронова: «Во всех основных отраслях федерального законодательства должны быть отражены интересы молодежи и защищены ее права. В совершенствовании и дополнении новыми нормами, направленными на защиту прав и интересов молодежи, нуждается налоговое, трудовое, жилищное, социальное, административное законодательство, а также законодательство в сфере охраны здоровья, об общественных объединениях, о рекламе и СМИ»².

Требуется специальная **программа поэтапного создания законодательства Российской Федерации о государственной молодежной политике**. По нашему мнению, эта программа должна содержать системные изменения и дополнения в действующие федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы: а) реализации политических прав молодежи; б) реализации социальных прав молодежи; в) реализации культурных прав молодежи; г) реализации экономических прав молодежи; д) управления в сфере ГМП.

В настоящее время можно легко заметить, что некоторые акты законодательства РФ о ГМП страдают повторами и декларативностью, содержат недостаточно ясные и неточ-

¹ Чиркин В.Е. Об объекте конституционно-правового регулирования // Российский конституционализм: проблемы и решения. Материалы международной конференции. М., 1999. С. 126.

² Миронов С.М. У молодежи нет статуса // Учительская газета. 2005. 15 февраля. С. 11.

ные формулировки. Слишком много положений подзаконных актов, касающихся ГМП, носят рекомендательный характер, а в ряде из них не просматриваются четкие механизмы реализации. Нередко отсутствует необходимая согласованность и редакционная увязка между актами, издаваемыми по одному и тому же вопросу, что вызывает противоречие актов друг другу.

Сегодня явно **не систематизирован категориальный аппарат, используемый в российском законодательстве о государственной молодежной политике**. В федеральных и региональных законах и подзаконных актах используется немалое количество терминов, связанных с вопросами ГМП. К ним можно отнести понятия, как непосредственно определяющие государственную молодежную политику¹, так и характеризующие: молодежь как группу²; отдельные ее категории³; молодые семьи⁴; правовое и социальное положение молодежи⁵; процесс развития молодежи, ее потенциала и инициативной деятельности⁶; органы по делам молодежи и подведомственные им учреждения⁷; молодежные организации и организации, работающие с молодежью⁸; молодежное самоуправление и его органы⁹; молодежные программы и их элементы¹⁰; международное и межрегиональное сотрудничество молодежи¹¹ и др. Однако их расшифровка порой не приводится. Отсутствуют четкие правила употребления этих терминов. Требуют также расшифровки понятия, содержащиеся в утвержденной Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, категориальный аппарат которой достаточно широк и без однозначной трактовки может создать серьезные правовые проблемы в дальнейшем.

В настоящий момент на первый план выдвигается проблема систематизации российского законодательства о государственной молодежной политике, т.е. упорядочения действующих нормативных правовых актов в данной сфере, объединения их в единую, стройную, внутренне согласованную систему. Решение указанной проблемы будет

¹ Сюда относятся такие понятия, как: «государственная молодежная политика»; «сфера молодежной политики (молодежная сфера)»; «работники молодежной сферы»; «субъекты ГМП»; «объекты ГМП», «цели ГМП»; «принципы ГМП»; «основные направления ГМП» и др.

² Наряду с термином «молодежь» встречаются, например, понятия «молодые граждане», «молодое поколение», «молодежный состав населения».

³ Здесь можно выделить следующие понятия: «учащаяся молодежь»; «студенческая молодежь»; «обучающаяся молодежь»; «незанятая молодежь»; «молодой ученый»; «молодой работник»; «молодые специалисты»; «молодой предприниматель»; «талантливая молодежь».

⁴ Термин «молодая семья» и образованные на его основе понятия:

⁵ Например, понятия «правовой статус молодежи»; «правовая защищенность молодежи»; «социальная защищенность молодежи».

⁶ Понятия «социальное развитие молодежи», «инновационный потенциал молодежи», «молодежные инициативы», «молодежное предпринимательство» и др.

⁷ Это такие понятия, как: «федеральный орган исполнительной власти по реализации ГМП»; «органы по делам молодежи»; «федеральный орган исполнительной власти по делам молодежи»; «органы исполнительной власти субъектов РФ по делам молодежи»; «должностные лица органов по делам молодежи»; «учреждения органов по делам молодежи».

⁸ К понятиям такого рода относятся: «молодежные организации»; «организация, работающая с молодежью»; «социальная служба для молодежи»; «социальная инфраструктура для молодежи»; «центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи»; «молодежная биржа труда»; «социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи»; «центры социально-психологической помощи молодежи»; «молодежные спортивно-оздоровительные лагеря»; «молодежные коммерческие организации»; «молодежные религиозные организации»; «молодежные общественные объединения»; «военно-патриотические молодежные объединения»; «молодежные движения»; «Дворец (Дом) молодежи»; «молодежные центры»; «молодежные клубы»; «МЖК (молодежный жилищный комплекс)»; «молодежные жилищно-строительные кооперативы»; «молодежный трудовой отряд».

⁹ К таким понятиям относятся: «молодежное самоуправление»; «молодежные парламентские структуры», «молодежные парламенты»; «молодежные палаты»; молодежные советы»; «форумы молодежи»; «ассамблея молодежи» и др.

¹⁰ Прежде всего, понятия «молодежная программа» и «молодежное мероприятие».

¹¹ Например, понятия «международное молодежное сотрудничество» и «международные молодежные обмены».

во многом способствовать обеспечению согласованности дальнейшей правотворческой деятельности федеральных и региональных органов государственной власти в сфере ГМП.

Вероятно, в нынешних условиях решение этой проблемы невозможно без проведения целостной молодежной экспертизы законодательства Российской Федерации, цель которой видится в том, чтобы получить объективную картину реализации конституционных прав и свобод молодых граждан России. Данная экспертиза позволит выявить широкие возможности для того, чтобы оптимизировать процесс формирования действенных конституционно-правовых основ ГМП. Она должна представлять собой специальное комплексное исследование всех правовых норм, касающихся молодежи и ГМП, и обеспечить компетентное и мотивированное заключение по ним. Это потребует осуществления инвентаризации всех формально действующих на территории России законов и подзаконных актов, включая акты бывшего Союза ССР. Важно будет сравнить советский и нынешний периоды развития отечественного законодательства с позиции обеспечения прав и законных интересов молодежи. Необходимо оценить наличие и содержание норм, регулирующих вопросы ГМП, в Конституции РФ и федеральных законах, международных договорах и соглашениях РФ, федеральных подзаконных актах, законах и иных нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах. Следует учесть по возможности и законодательство, которое находится на стадии подготовки.

В рамках проведения молодежной экспертизы российского законодательства надо будет дать ответ на вопрос о том, соответствует ли современная ГМП в России международным стандартам, и выявить нормы, которые им противоречат. Еще до проведения данной экспертизы можно выдвинуть **гипотезу**, что законотворческая работа по вопросам реализации многих международных стратегических документов, касающихся молодого поколения, в нашей стране ведется слабо.

В частности, Россией до сих пор не ратифицирована Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне, которая позволяет выделить 14 основных направлений региональной (муниципальной) молодежной политики: 1) организация досуга молодежи, поддержка молодежного спорта и молодежных общественных объединений; 2) обеспечение занятости молодежи и борьба с молодежной безработицей; 3) содействие решению жилищных и транспортных проблем молодежи и ее участию в формировании благоприятной среды обитания; 4) содействие образованию и профессиональной подготовке молодежи, способствующей ее участию в общественной жизни; 5) содействие международным молодежным обменам; 6) охрана здоровья молодежи; 7) обеспечение равенства между молодыми женщинами и мужчинами; 8) специальная политика в отношении сельской молодежи; 9) обеспечение возможностей для участия молодых граждан в культурной жизни и творческой деятельности молодежи; 10) обеспечение участия молодежи и молодежных организаций в охране окружающей среды; 11) борьба с насилием и профилактика преступности среди молодежи; 12) недопущение дискриминации молодежи и ее отдельных групп; 13) содействие половому воспитанию молодежи и планированию семьи; 14) обеспечение молодежи доступа к информации о своих правах и обязанностях. Следует обратить внимание на то, что данная хартия (параграф 57) обязывает местные и региональные власти создать соответствующие структуры или механизмы, позволяющие обеспечить участие молодежи в принятии касающихся ее решений. В хартии (параграф 59) определяется, что эффективное участие молодежи в общественном жизни на местном и региональном уровне должно быть основано на понимании молодыми людьми происходящих вокруг них социально-культурных изменений и требует наличия постоянного представителя или структуры такой, как молодежный совет, молодежный парламент или молодежный форум 1.

¹ Причем хартией (параграф 60) предусмотрено *три механизма формирования* указанных структур: 1) с помощью выборов; 2) посредством назначения представителей молодежи, входящих в организацию; 3) на добровольной основе. Допускается совмещение данных механизмов. При этом членский состав таких структур должен отражать социальную структуру населения в данной местности.

Перед началом проведения экспертизы необходимо четко обозначить отрасли российского законодательства, молодежные аспекты которых являются предметом экспертизы. Это, прежде всего, конституционное законодательство как базовая отрасль законодательства РФ. Исследованию на предмет отражения вопросов, касающихся молодежи и реализации ее прав и законных интересов, обязательно должны быть подвергнуты гражданское, семейное, трудовое, жилищное, уголовное, уголовно-исполнительное законодательство. Особо следует обратить внимание на молодежные аспекты законодательства в таких областях, как: социальное обеспечение и социальное страхование; образование; наука; культура; здравоохранение; физическая культура и спорт; туризм; безопасность и охрана правопорядка; международные отношения.

Молодежная экспертиза российского законодательства призвана наладить работу по учету нормативных правовых актов, касающихся молодежи и ГМП. Вероятно, по окончании данной экспертизы необходимо создать специальный банк данных правовой информации о молодежи и молодежной политике, а также выработать механизм обеспечения автоматизированного обмена правовой информацией между федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам развития законодательства РФ о ГМП.

Грамотно проведенная молодежная экспертиза законодательства РФ будет способствовать согласованию действий органов власти всех уровней по совершенствованию их правотворческой деятельности в сфере ГМП. Результаты экспертизы позволят выработать оптимальную модель, принципы формирования и структуру проекта базового федерального закона, устанавливающего правовые основы ГМП в России, который должен быть подготовлен и внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Кроме того, с учетом результатов молодежной экспертизы законодательства РФ необходимо обеспечить внесение соответствующих изменений и дополнений в действующий Классификатор правовых актов, в котором до сих пор отсутствует молодежная составляющая¹. Россия могла бы перенять опыт отражения вопросов ГМП в правовых классификаторах других стран. Например, Общеправовой классификатор отраслей законодательства Республики Узбекистан имеет раздел 010.310.000 «Законодательство о молодежной политике»². В Едином правовом классификаторе Республики Беларусь вопросы ГМП предусматриваются в разделе 01 «Конституционное законодательство» (подраздел 01.10.06 – Молодежные, детские, женские организации, объединения ветеранов и инвалидов»)³.

Сегодня ощущается недостаточность законов и иных нормативных правовых актов, мотивирующих участие молодежи и ее объединений в осуществлении государственной молодежной политики и управлении делами государства. Необходимы специальные меры в этом направлении. К их числу мер следует отнести такие, как: а) ратификация Европейской хартии об участии молодежи в общественной на местном и региональном уровне; б) создание нормативной правовой базы для развития молодежного парламентаризма; в) формирование правовых основ молодежной политики в государственных органах, направленной на привлечение талантливых молодых граждан на государственную службу и их продвижение по ней; г) повышение правового статуса Национального Совета молодежных и детских объединений России; д) правовое закрепление четкого механизма взаимодействия органов государственной власти с объединениями молодежи, их координационными советами.

Особое внимание следует уделить развитию формирующейся системы российского молодежного парламентаризма. Целесообразно принять Федеральный закон «О госу-

 $^{^{1}}$ О классификаторе правовых актов: Указ Президента РФ от 15 марта 2000 г. № 511 (ред. от 28.06.2005 г.).

² Приложение к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 октября 1998 г. № 454.

³ Единый правовой классификатор Республики Беларусь: Утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 (ред. от 6.08.2002 г.).

дарственной поддержке молодежного парламентаризма в Российской Федерации», который позволит определить общие принципы развития молодежного парламентаризма, формы и направления его государственной поддержки, основы правового статуса молодежных парламентских структур.

Важно активизировать участие молодежи и ее объединений в обсуждении проектов законов и подзаконных актов, касающихся ГМП. Надо вспомнить известное выражение Платона «Политика – это искусство жить вместе», которое можно интерпретировать в отношении современной ГМП следующим образом: «Молодежная политика государства – это его искусство жить и работать вместе с молодежью». Органы власти всех уровней обязаны сделать все возможное, чтобы помочь социальному развитию молодого поколения и привлечь молодых граждан к участию в общественной жизни, правотворческом процессе. Они призваны: «Работать не только для молодежи, а вместе с молодежью!».

Анализ показывает, что законодательная реформа в сфере ГМП назрела. Она во многом сопряжена с необходимостью уточнения места и роли законодательства РФ о государственной молодежной политике в правовой системе России. В этом ключе принятие базового федерального закона становится определяющим фактором развития конституционно-правовых основ ГМП в нашей стране. Вместе с тем проблему формирования эффективной ГМП одномоментно не решить одним лишь законом и не искоренить те проблемы, которые ощущаются сегодня в результате имеющей место определенной бессистемности нормативно-правовой составляющей ГМП в России.

Следует согласиться с позицией Губернатора Тверской области Д.В. Зеленина, который в июне 2005 г. на встрече с представителями молодежных и детских общественных объединений города Твери и районов области отметил, что и любому региону, и стране необходим не только специальный закон о молодежи. Молодежная политика, по его мнению, должна красной нитью пронизывать многие законы в самых разных областях науки, экономики, политической и общественной жизни 1.

Базовый федеральный закон в сфере ГМП должен предусматривать принятие других законов и для этого содержать отсылочные нормы. Кроме того, в соответствии с нормами данного федерального закона должна быть принята система подзаконных актов, направленных на его реализацию. В частности, требуется определить перечень проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Правительством РФ и рассчитанной на период до 2016 года, закрепить данный перечень соответствующим нормативным правовым актом федерального уровня и учесть его при подготовке проекта базового федерального закона в сфере ГМП.

Параллельно с разработкой вышеуказанного закона можно поставить вопрос о начале процедуры ратификации Европейской Хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне и учитывать ее положения в проекте. В связи с этим целесообразно будет подготовить для последующего принятия проект Указа Президента РФ «О мерах по реализации Европейской Хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне».

В настоящее время требуется всестороннее изучение и обобщение регионального законодательства о государственной молодежной политике и практики его использования. Необходима «подпитка» законодательством субъектов РФ федерального законотворчества в сфере государственной молодежной политики. Анализ действующего российского законодательства показывает, что проблематика, которую затрагивают региональные нормативные правовые акты о ГМП, свидетельствует о том, что практически ни один ее аспект не остался вне поля зрения органов государственной власти субъектов РФ. В большинстве регионов удалось сделать все возможное для того, чтобы придать государственной молодежной политике юридически обоснованный институциональный ха-

¹ Тверской губернатор: «Слово «молодежь» должно присутствовать во многих законах» // http://www.regnum.ru/news/476699.html

рактер. За последние 15 лет в субъектах РФ заложен правовой фундамент для преобразований в государственной молодежной политике России. Знаменательно, что в целом сохраняется позитивная динамика и ежегодно увеличивается общий объем регионального правового регулирования в данной сфере, активно развивается система муниципальных правовых актов по вопросам работы с молодежью.

В настоящее время без целенаправленной работы по формированию действенной системы законодательства РФ о государственной молодежной политике дальше двигаться нельзя, а без принятия базового федерального закона в данной сфере ошибочно в правовом отношении и безответственно в социальном плане для будущих поколений россиян. Безусловно, создание такого законодательства — это процесс, который займет не один год. Его эффективность зависит как от действий федеральных органов государственной власти, так и от соответствующих усилий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Сегодня, как никогда, требуется выработать четкий механизм взаимодействия органов власти всех уровней и ветвей по совершенствованию законодательства РФ о государственной молодежной политике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время государственная молодежная политика нуждается в надежных конституционно-правовых гарантиях. Формирование и развитие отечественного законодательства о государственной молодежной политике — один из вопросов, который требует особого внимания со стороны как федеральных, так и региональных органов государственной власти.

Вряд ли у кого сегодня возникают сомнения в том, что вопросы ГМП подлежат урегулированию как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов РФ. В России, начиная с 90-х годов XX века, идет процесс конституционализации государственной молодежной политики, под которым нами понимается установление и закрепление правовых положений, относящихся к указанной политике, определению ее роли и основных характеристик, регулированию полномочий и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, прав и обязанностей других субъектов в данной сфере, формулируемых в текстах конкретных статей федеральных и региональных законов, иных нормативных правовых актов, придание им законной силы.

Несмотря на отсутствие в действующей Конституции РФ упоминания о ГМП, как на федеральном, так и на региональном уровнях происходит формирование соответствующего законодательства в данной сфере. Ряд имеющихся в Конституции РФ положений позволяют рассматривать ее в качестве основы формирования и реализации государственной молодежной политики в России. За истекшее с момента ее вступления в силу время органами власти всех уровней была проделана немалая работа по формированию конституционно-правовых основ ГМП. В кратчайшие сроки была создана законодательная база отношений в данной сфере, хотя далеко не оптимальная. Проблемы ГМП и ее законодательного обеспечения стали обсуждаться на всех уровнях. Сегодня немалое число федеральных и региональных законов и подзаконных актов регулирует вопросы, касающиеся молодежи и работы с ней. Непосредственно по вопросам ГМП заключены соглашения Российской Федерации с рядом государств. И, вероятно, период 2008-2012 гг. станет решающим в закреплении конституционно-правового статуса государственной молодежной политики. Хорошо, если это предположение сбудется.

Намечая первоочередные задачи в области законодательного обеспечения государственной молодежной политики, следует в первую очередь обратить внимание на отсутствие базового федерального закона в данной сфере и новой целевой программы «Молодежь России». Вероятно, что в ближайшее время следует ожидать возвращения к широкому обсуждению вопроса о необходимости соответствующей разработки и введения в

действие указанного закона. Его принятие, безусловно, скажется на состоянии существующего в Российской Федерации правового поля в данной сфере, хотя некоторые вопросы еще останутся нерешенными и потребуют конкретизации в других федеральных законах и подзаконных актах. Необходимо стремиться и к тому, чтобы возобновить разработку и принятие федеральной целевой программы «Молодежь России», структура и содержание которой должны формироваться с учетом стратегических ориентиров развития России до 2020 года.

Актуальным для Российской Федерации следует считать вопрос о реализации на ее территории положений Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне. Несмотря на то, что данная хартия не ратифицирована, сегодня имеются необходимые условия для претворения ее основных положений в жизнь.

Долгое время развитию законодательства в сфере ГМП мешало отсутствие в федеральных органах законодательной и исполнительной власти реального консенсуса в отношении выбора модели управления в сфере ГМП. Отсутствие единства на федеральном уровне по вопросу о том, кто должен управлять реализацией государственной молодежной политики, приводило к тому, что в системе органов исполнительной власти структурные изменения региональных и местных органов по делам молодежи (молодежной политике) стали «обычным делом». Причем у немалого количества руководителей органов власти всех уровней наблюдалось периодически возникающее субъективное желание молодежную политику куда-нибудь «присоединить». Не случайно наибольшее количество региональных нормативных правовых актов, касающихся ГМП, связано с вопросами их ликвидации, реорганизации, сокращения, восстановления, слияния, переименования и т.п. До сих пор вызывает удивление произошедшие изменения в Бюджетной Классификации РФ, согласно которым подраздел «Молодежная политика» был перенесен из раздела «Социальная политика» в раздел «Образование» и «получил» абсурдное наименование – «Молодежная политика и оздоровление детей».

В октябре 2007 года, наконец, свершилось то, чего ждали многие специалисты в сфере ГМП – было принято решение о создании Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи. Наконец, в XXI веке на практике реализовалась идея формирования самостоятельного федерального органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию государственной молодежной политики в России. Данный подход «победил» предлагавшийся оппонентами компромиссный вариант – создание Федерального агентства по молодежной политике, подведомственного Министерству образования и науки РФ.

При формировании в мае 2008 года новой системы федеральных органов исполнительной власти пошли еще дальше с точки зрения повышения статуса ГМП в структуре данных органов. Впервые в наименовании одного из федеральных министерств появилось словосочетание «молодежная политика». Новым Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти было принято решение об образовании Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и возложении на него функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики Кроме того, было решено преобразовать Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи в Федеральное агентство по делам молодежи и установлено, что оно наряду с Федеральным агентством по туризму и Федеральным агентством по физической культуре и спорту находится в ведении Министерства спорта, туризма и моло-

¹ Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 // Российская газета. 2008. 13 мая.

дежной политики Российской Федерации¹. В настоящее время определено, что Федеральное агентство по делам молодежи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей².

Думается, что активная совместная работа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Федерального агентства по делам молодежи позволит активизировать деятельность по формированию и развитию действенного законодательства РФ о государственной молодежной политике. Тем более, что последовательным сторонником принятия базового федерального закона в сфере ГМП является назначенный на должность Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации В.Л. Мутко³. А в Государственном комитете Российской Федерации по делам молодежи, которому предстоит преобразовываться в Федеральное агентство по делам молодежи, уже сейчас ведется работа по разработке законопроекта «О государственной молодежной политике в Российской Федерации».

Несмотря на то, что в России до сих пор отсутствует федеральный закон, устанавливающий правовые основы ГМП и позволяющий обеспечить четкое разграничение правотворческих полномочий Федерации и ее субъектов в данной сфере, сегодня существует огромное количество федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, содержащих термины «молодежь» образованные на его основе словосочетания. Но использование правовых норм, содержащихся в этих актах, на практике нередко разнится и носит противоречивый характер.

В качестве главного императива современного этапа развития законодательства в рассматриваемой сфере выступает систематизация юридических норм по вопросам государственной молодежной политики. В условиях накопления значительного числа федеральных и региональных законов и подзаконных актов, напрямую или косвенно касающихся молодежи, задача их комплексного изучения и упорядочения, нахождения оптимального варианта их претворения в жизнь на основе Конституции РФ становится первоочередной и требует незамедлительного решения.

Целесообразно обеспечить более **широкое участие представителей науки в пра- вотворческом процессе при подготовке и обсуждении проектов законов и подзакон- ных актов, касающихся молодежи**. Ибо в последнее время становится все более ясно, что органами власти недостаточно учитываются достижения российской науки о молодежи, и это сказывается на качестве подготовленных и принятых нормативных правовых актов в сфере государственной молодежной политики, в том числе касающихся ее стратегии.

В современных условиях Российская Федерация должна совершенствовать свою правотворческую деятельность в сфере государственной молодежной политики путем усиления темпов формирования и систематизации российского законодательства о ней, требования к которому со стороны молодежи и общества в целом все более повышаются с каждым годом. Нужны комплексная молодежная экспертиза всего российского зако-

¹ Положение о данном Министерстве утверждено Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» (СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2585). Его текст приводится в Приложении 10.

² Положение о данном агентстве утверждено Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи» (СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2586). Его текст приводится в Приложении 11.

³ О Министре спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 12 мая 2008 года № 745 // Российская газета. 2008. 13 мая.

нодательства и анализ того, как в нашей стране реализуются соответствующие нормы и принципы международного права, касающиеся вопросов ГМП.

Российской Федерации необходимо активизировать и системно осуществлять международное сотрудничество по вопросам законодательного обеспечения государственной молодежной политики. Нашей стране есть, что позаимствовать из опыта формирования законодательства в данной сфере у ряда зарубежных стран.

В процессе совершенствования законодательства о ГМП необходимо сделать акцент на нормативных правовых актах, способствующих реализации утвержденной в 2006 году Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации. Речь идет о нормативных правовых актах, которые призваны обеспечить вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития, развитие созидательной активности молодых граждан и их объединений, а также интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную жизнь.

Многие проблемы законодательного обеспечения ГМП связаны с тем, что, несмотря на использование немалого количества «молодежных» правовых терминов, до сих пор на федеральном уровне отсутствует системный подход к категориальному аппарату в рассматриваемой сфере. Имеющих место в этом направлении попыток субъектов РФ явно недостаточно, ибо основные юридические понятия в сфере ГМП должны задаваться на федеральном уровне. В связи с этим требуется обеспечить формирование единой правовой терминологии в сфере государственной молодежной политики, сопровождающееся универсализацией и четкой расшифровкой ее категориального аппарата. Формулировки правовых норм, касающихся молодежи, должны обладать определенной стандартностью и грамматическим единообразием. От единства терминологии ГМП, описывающей всю общность отношений в данной сфере, во многом зависит и правильное определение правового статуса молодежи как правосубъектной группы.

Сегодня нужна четкая и нормативным правовым образом закрепленная **стратегия развития законодательства РФ о государственной молодежной политике**, позволяющая определить направления деятельности федеральных и региональных органов государственной власти по разработке и претворению в жизнь системы нормативных правовых актов по вопросам ГМП. Важно обеспечить управляемость правотворческой деятельностью в данной сфере.

На наш взгляд, стратегическая цель на современном этапе состоит в том, **чтобы Россия стала государством**, в котором молодежь преуспевает и может полностью реализовать свой гражданский потенциал. Безусловно, что это во многом пока лишь мечта, достижение которой требует скоординированной и ориентированной на молодое поколение политики государства. И один из шагов в данном направлении — это стремление к созданию лучшего в мире законодательства о государственной молодежной политике и формированию стройной теории ее конституционно-правового регулирования.

ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК от 16 апреля 1991 года № 2114-1 «ОБ ОБЩИХ НАЧАЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР»

Настоящий Закон определяет общие начала государственной молодежной политики в СССР и признает их в качестве правовой основы для развития соответствующего законодательства республик.

Законодательство о государственной молодежной политике в СССР призвано обеспечить реализацию государственной молодежной политики Союза ССР и республик, укрепить юридические гарантии осуществления прав и свобод молодых граждан, а также прав молодежных организаций.

Раздел І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Государственная молодежная политика

- 1. Государственная молодежная политика является важным направлением деятельности Союза ССР и республик, осуществляемой их органами и имеющей целью создание социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах всего общества.
- 2. Государственная молодежная политика в СССР строится на основе следующих принципов:

привлечение молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся всего общества, в особенности молодежи;

обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленных возрастом недостатков их социального статуса;

предоставление молодому гражданину социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке, объем, виды и качество которых обеспечивают всестороннее развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

содействие инициативной общественной деятельности в области социального, духовного и физического развития молодежи.

Статья 2. Компетенция Союза ССР и республик в области государственной молодежной политики

1. Ведению Союза ССР подлежит:

определение общих социально-экономических, организационных, правовых начал и направлений государственной молодежной политики на всей территории СССР;

определение основ правового статуса молодежных организаций;

установление общесоюзных социальных норм и нормативов, определяющих развитие молодежи и гарантии ее прав;

регулирование основ организации и деятельности государственной службы по делам молодежи;

утверждение и осуществление общесоюзных комплексных и целевых программ в области государственной молодежной политики в СССР;

распоряжение финансовыми средствами, предназначенными на реализацию государственной молодежной политики СССР из Союзного бюджета, а также распоряжение по согласованию с республиками средствами, добровольно передаваемыми республиками Союзу ССР на эти цели;

осуществление международных контактов по вопросам государственной молодежной политики от имени Союза ССР;

законодательное регулирование на основе полномочий, передаваемых республиками, иных отношений межреспубликанского характера в сфере государственной молодежной политики.

2. К ведению республик относятся все вопросы формирования и осуществления государственной молодежной политики, за исключением вопросов, отнесенных частью 1 статьи 2 настоящего Закона к ведению Союза ССР.

Статья 3. Законодательство о государственной молодежной политике в СССР

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией СССР и определяемыми Съездом народных депутатов СССР основными направлениями внутренней и внешней политики СССР устанавливаются общие принципы и положения государственной молодежной политики в СССР.

Действие настоящего Закона в части прав и обязанностей граждан, вытекающих из общих принципов и положений государственной молодежной политики, распространяется на граждан СССР в возрасте до 30 лет, если иное не предусмотрено законодательством республик.

Реализация государственной молодежной политики в СССР обеспечивается законодательными актами Союза ССР и республик, принимаемыми в соответствии с Конституцией СССР и конституциями республик.

Статья 4. Законодательство о государственной молодежной политике в СССР и международные договоры

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе и иных актах законодательства Союза ССР о государственной молодежной политике, то применяются правила международного договора.

Раздел II. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ МОЛОДЕЖИ

Статья 5. Гарантии правовой и социальной защищенности молодых граждан

1. Молодые граждане СССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод и несут обязанности, предусмотренные для граждан СССР Конституцией СССР, конституциями республик и другими законодательными актами.

Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав и свобод (дискриминация) молодых граждан в зависимости от возраста, кроме предусмотренных законом, влекут за собой ответственность, установленную законодательством Союза ССР и республик.

Не допускается возложение на молодых граждан каких бы то ни было дополнительных обязанностей, в том числе в области соблюдения государственного и общественного порядка, по сравнению с обязанностями, установленными для остальных граждан, за исключением случаев, когда такие обязанности специально предусмотрены законодательными актами Союза ССР и республик.

2. Особой защитой государства пользуются лица, не достигшие 18 лет (несовершеннолетние). Государство, исходя из того, что несовершеннолетние в силу своего возраста не могут в полной мере осознавать значение своих действий, ограничивает их способность своими действиями приобретать права, создавать для себя обязанности и нести юридическую ответственность, а также устанавливает особый порядок осуществления их прав. Неполный объем дееспособности молодых граждан, а равно специальный порядок осуществления их прав могут устанавливаться только законом.

Предусмотренные законом принудительные меры воспитательного характера, в том числе не являющиеся уголовным наказанием, применяются к несовершеннолетним гражданам только по приговору либо соответственно по решению суда.

Государственные органы и должностные лица, педагогические и социальные работники не могут использовать в отношении несовершеннолетних меры воздействия, основанные на публичном распространении сведений о совершенных несовершеннолетними деяниях, содержащих признаки преступления, и правонарушениях, за исключением случаев, когда названные меры являются видом уголовного наказания или административного взыскания либо относятся к принудительным мерам воспитательного характера, применяемым по решению суда.

Статья 6. Обеспечение прав молодых граждан во взаимоотношениях с учебновоспитательными учреждениями

- 1. Правоотношения между молодыми гражданами и учебно-воспитательными учреждениями основываются на равенстве участников этих отношений.
- 2. Права и обязанности учащихся во взаимоотношениях с администрацией учебновоспитательных учреждений устанавливаются законодательными актами Союза ССР и республик, а также решениями органов самоуправления учебно-воспитательных учреждений, в принятии ко-

торых участвуют учащиеся либо их законные представители, договорами (соглашениями) между учащимися, их коллективами и администрацией учебно-воспитательных учреждений.

3. Администрация и работники учебно-воспитательных учреждений не вправе принуждать учащегося к исполнению непосредственно не вытекающих из учебного процесса обязанностей либо отказу от использования своих прав, а также осуществлять вмешательство в личную жизнь и унижать человеческое достоинство учащегося. В случае совершения администрацией или работниками указанных учреждений таких противоправных действий учащиеся, права которых нарушены, либо их законные представители вправе требовать в судебном порядке возмещения учебновоспитательными учреждениями причиненного ущерба.

Статья 7. Права молодых граждан на гарантированное получение социальных услуг

1. Молодые граждане независимо от расы, пола, вероисповедания, национальности и социального положения, уровня доходов имеют право на гарантированное получение необходимого минимума социальных услуг, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего Закона.

Государством устанавливается система социальных норм и нормативов, закрепляющих гарантированный уровень получения молодыми гражданами указанных социальных услуг.

- 2. Права молодых граждан, предусмотренные настоящей статьей, гарантируются государством, а в случае нарушения защита их прав осуществляется в установленном законом порядке.
- 3. Государственные, общественные органы и должностные лица не вправе принимать решения и осуществлять другие действия, влекущие снижение объема предоставляемых молодым гражданам социальных услуг, а равно ухудшение их качества по сравнению с гарантированным уровнем

Неправомерные действия и решения государственных и общественных органов, должностных лиц могут быть обжалованы в суд в соответствии с существующим законодательством. Жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, его представителем, а также представителем молодежной организации или органа государственной службы по делам молодежи.

4. Государство оказывает необходимую финансовую и иную материальную поддержку общественным и другим объединениям и организациям, осуществляющим деятельность по обеспечению молодежи социальными услугами, устанавливает льготный правовой режим их деятельности, а также, используя методы государственного экономического регулирования, стимулирует инвестиции в создание условий для социального становления и развития молодежи.

Статья 8. Обеспечение экономической самостоятельности и поддержки молодых гражлан

1. Государством устанавливается система мер по социально-экономической, организационной, правовой поддержке предпринимательской деятельности молодых граждан, молодых семей, объединившихся для осуществления указанной деятельности коллективов молодых граждан.

Названные меры включают предоставление индивидуальным, семейным и коллективным предприятиям молодых граждан льгот по налогообложению и кредитованию, обеспечение необходимыми средствами производства и производственными помещениями, страхование их коммерческих рисков, выдачу соответственно проработанных поручительств и гарантий, а также финансирование обучения и разработки учредительных документов, обеспечение информацией о действующем законодательстве и методическими рекомендациями по его применению.

2. Молодым гражданам и молодым семьям предоставляются льготы в выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, долгосрочные кредиты на приобретение жилых домов и квартир, уплату вступительных паевых взносов в жилищно-строительные кооперативы, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, и на другие цели.

Такие потребительские кредиты выдаются банками в СССР под пониженные проценты и погашаются в льготном порядке, устанавливаемом законодательством республик.

3. Государство обеспечивает учащимся и студентам учебных заведений, военнослужащим действительной срочной службы преимущественный режим для пользования культурнопросветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями путем установления льготных цен на их посещение.

Союзные, республиканские, местные органы государственной власти и их исполнительнораспорядительные органы устанавливают указанным категориям молодых граждан льготы на проезд железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным и городским транспортом, предусматривая компенсацию транспортным отраслям и предприятиям из соответствующих бюджетов.

Льготный режим может также распространяться на пользование транспортными средствами при пассажирских перевозках в порядке молодежного туризма, в том числе международного молодежного туризма и международных молодежных обменов.

Раздел III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР

Статья 9. Обеспечение государственной молодежной политики

- 1. В Союзном бюджете, республиканских и местных бюджетах в соответствующих разделах предусматриваются ассигнования, необходимые для финансирования мероприятий в области государственной молодежной политики.
- 2. В составе государственных программ социального и экономического развития предусматривается целенаправленное проведение мероприятий по осуществлению государственной молодежной политики.
- 3. При организации законодательной, исполнительной, судебной власти и местного самоуправления определяются структура и порядок деятельности их органов, обеспечивающие учет интересов молодых граждан и особенностей защиты их прав.
- 4. В целях реализации государственной молодежной политики и обеспечения надлежащей социальной защищенности молодых граждан на всей территории Союза ССР создается государственная служба по делам молодежи.

Статья 10. Государственная служба по делам молодежи

1. Деятельность государственной службы по делам молодежи на союзном, республиканском и местном уровнях осуществляется под непосредственным руководством исполнительнораспорядительных органов власти.

Порядок образования государственной службы по делам молодежи на союзном уровне определяется Кабинетом Министров СССР. В республиках государственная служба по делам молодежи образуется в порядке, определяемом законодательством республик.

В состав государственной службы по делам молодежи помимо ее органов входят инспекции по охране прав несовершеннолетних и молодежи, а также социальные службы различного профиля.

2. Государственная служба по делам молодежи:

разрабатывает проекты комплексных и целевых программ, социальные нормы и нормативы в области осуществления государственной молодежной политики, подготавливает другие решения в данной области, координирует и контролирует их исполнение;

участвует в разработке проектов программ экономического и социального развития, проектов соответствующих бюджетов;

заключает с представителями работодателей (собственников или уполномоченных ими органов) и соответствующими территориальными и отраслевыми объединениями профсоюзов генеральные соглашения, предусматривающие мероприятия по социально-экономической защите, охране труда и трудоиспользованию молодых работников;

обеспечивает оказание непосредственной социальной помощи и иных услуг несовершеннолетним, другим молодым гражданам, нуждающимся в специальной социальной поддержке;

обеспечивает охрану прав и законных интересов несовершеннолетних и других молодых граждан, осуществляет контроль за организацией опеки и попечительства;

предоставляет дотации и субсидии молодежным и детским организациям;

осуществляет финансирование программ (проектов) молодежных, других общественных и иных организаций по оказанию социальной помощи молодым гражданам и осуществлению общественно полезных инициатив молодежи;

осуществляет иные возложенные на нее функции.

Статья 11. Социальные службы для молодежи

1. Социальные службы для молодежи осуществляют следующие функции: информирование молодых граждан об их правах и возможностях во всех сферах жизни;

консультирование несовершеннолетних, других молодых граждан и их родителей, психологическая, педагогическая, наркологическая и юридическая помощь;

социальная помощь молодой семье;

помощь молодым гражданам, оказавшимся в особо неблагоприятных условиях в силу недостатков их здоровья, инвалидам, а также лицам, находящимся и окончившим пребывание в государственных детских учреждениях, и безнадзорным несовершеннолетним гражданам;

социальная работа в специальных учебно-воспитательных учреждениях для несовершенно-летних правонарушителей;

помощь в адаптации молодым гражданам, освобожденным из мест лишения свободы и вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений;

иные функции по оказанию помощи и созданию условий для развития молодежи, предусмотренные законодательством Союза ССР и республик.

2. К деятельности в системе социальных служб для молодежи в качестве социальных работников допускаются лица, имеющие соответствующее образование и профессиональную подготовку либо прошедшие аттестацию в установленном порядке.

Статья 12. Привлечение негосударственных организаций и граждан к социальной помощи молодежи

Привлечение негосударственных организаций и отдельных граждан к деятельности по оказанию социальной помощи молодежи осуществляется на договорной основе. В договоре, заключаемом между указанными организациями либо лицами, с одной стороны, и органами государственной службы по делам молодежи соответствующего уровня - с другой, определяются виды и содержание оказываемых этими организациями или лицами услуг, условия их финансовой либо иной материальной поддержки государственной службой, требования к качеству оказываемых услуг.

Статья 13. Компенсационные молодежные фонды

Для восполнения кредитным учреждениям неполученной прибыли в связи с предоставлением льготных потребительских кредитов молодым гражданам, молодым семьям, а равно льготных кредитов индивидуальным и коллективным предприятиям молодых граждан, а также для обеспечения страхования финансовых рисков и выдачи гарантий (поручительств) молодым предпринимателям и финансирования других расходов создаются специализированные компенсационные фонды.

Распоряжение средствами указанных фондов находится в компетенции руководства фондов или органов государственной службы по делам молодежи.

Порядок создания, деятельности и источники образования указанных фондов определяются законодательством республик, а также решениями местных Советов народных депутатов.

На основе соглашений между специализированными молодежными фондами могут образовываться региональные и межреспубликанские фонды.

Раздел IV. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СССР

Статья 14. Молодежные организации

1. Молодежными организациями признаются объединяющие молодых граждан общественные организации, обязательным уставным требованием которых является прекращение членства в них в связи с достижением определенного возраста. При этом молодежные организации вправе устанавливать изъятия из указанного требования для своих членов, избранных в состав выборных органов данных организаций или работающих в них.

К молодежным организациям относятся также объединяющие преимущественно молодых граждан общественные организации, если их уставная деятельность направлена на обеспечение социального становления и развития молодежи. Молодежными организациями являются также различные объединения молодежных организаций.

2. В СССР могут действовать массовые молодежные движения, не основанные на фиксированном (оформленном) членстве их участников. Представительные органы массовых движений (комитеты, советы, правления) обладают правами, предусмотренными законодательством для соответствующих органов молодежных организаций.

- 3. Объединения молодых граждан, созданные общественными организациями и ведущие свою деятельность в рамках уставных задач данных общественных организаций и на основе решений их руководящих органов, являются молодежными (юношескими) секциями этих общественных организаций и не признаются молодежными организациями.
- 4. Правовой статус молодежных организаций определяется законодательством об общественных объединениях, а также настоящим Законом и издаваемыми в соответствии с ним законодательными актами Союза ССР и республик.

Статья 15. Участие молодежных организаций в формировании государственной молодежной политики

- 1. Общесоюзные и республиканские органы молодежных организаций, если иное не предусмотрено законодательством республик для этих республиканских органов, обладают правом законодательной инициативы в высших органах государственной власти Союза ССР и республик.
- 2. По вопросам осуществления прав молодежи, охватываемым уставными задачами молодежных организаций, органы государственного управления принимают решения только после проведения предварительных консультаций с руководящими органами соответствующей молодежной организации.

Решения по вопросам деятельности молодежной организации принимаются органами государственного управления при обязательном участии представителей руководящего органа данной молодежной организации.

Статья 16. Гарантии деятельности молодежных организаций

- 1. Государственные органы оказывают молодежным организациям финансовую поддержку, прежде всего в виде освобождения от налогообложения прибыли (дохода), полученной молодежными организациями от инвестиционной деятельности, в части, направляемой на реализацию программ по социальной защите молодежи.
- 2. Молодежным организациям для обеспечения их деятельности могут предоставляться субсидии из средств соответствующего бюджета, если данной молодежной организации безвозмездно не передавались средства другими общественными объединениями, а также предприятиями, организациями и учреждениями.
- 3. Государственные органы вправе безвозмездно передавать молодежным организациям здания, сооружения и иное необходимое для осуществления их уставных задач имущество.

Раздел V. ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКОНА СССР «ОБ ОБЩИХ НАЧАЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР»

Статья 17. Гарантии прав молодых граждан и молодежных организаций, закрепленных настоящим Законом

- 1. Права молодых граждан и молодежных организаций, закрепленные настоящим Законом, осуществляются ими непосредственно и в полном объеме, за исключением случаев ограничения дееспособности молодых граждан по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательными актами Союза ССР и республик.
- 2. Если использование этих прав требует определения порядка и процедуры их осуществления, органы государственной власти и управления обязаны принять необходимые нормативные и иные правовые акты, регулирующие данные вопросы.

При этом до принятия указанных актов молодые граждане и молодежные организации вправе осуществлять свои права в самостоятельно избираемом ими порядке, не противоречащем действующему законодательству. Какое-либо воспрепятствование реализации прав в таких случаях является незаконным.

Если осуществление и защита прав обусловлены совершением действий государственных организаций и их должностных лиц, то при отсутствии закрепленного законодательством порядка (процедуры) совершения таких действий (подведомственности рассмотрения споров) он определяется этими организациями самостоятельно в пределах их компетенции, а при защите прав — на основании аналогии с действующим законодательством. Отсутствие заранее установленного порядка (процедуры) не может служить основанием для отказа в осуществлении и защите прав.

Статья 18. Соотношение настоящего Закона с актами, принимаемыми в его развитие

Государственные органы несут ответственность за соблюдение положений настоящего Закона при принятии нормативных и иных правовых актов, касающихся практической реализации Закона

При этом любые подзаконные акты, ограничивающие объем предоставленных настоящим Законом молодым гражданам и молодежным организациям прав, являются недействительными полностью или в соответствующей части с момента их принятия.

Если суды и органы, разрешающие хозяйственные споры, в ходе разбирательства дел и разрешения споров обнаруживают несоответствие подзаконных актов положениям настоящего Закона, они руководствуются настоящим Законом.

Убытки, причиненные молодым гражданам и молодежным организациям в результате реализации противоречащего настоящему Закону подзаконного акта, подлежат возмещению в полном объеме за счет средств, находящихся в распоряжении государственного органа, принявшего данный ползаконный акт.

Статья 19. Надзор и контроль за исполнением настоящего Закона

- 1. Высший надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Закона возлагается на Генерального прокурора СССР и прокуроров республик.
- 2. Контроль за реализацией настоящего Закона осуществляется Советами народных депутатов и соответствующими государственными органами.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»¹

Настоящий Федеральный закон является правовой основой формирования и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации и определяет цели, принципы и приоритеты государственной молодежной политики как важного направления федеральной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

молодежь (молодые граждане) – лица в возрасте от 14 до 30 лет;

молодая семья – семья, в которой супруги или один из них не достигли возраста 30 лет, а также родители в возрасте до 30 лет, имеющие несовершеннолетних детей;

социальные службы для молодежи — организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие мероприятия по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, содействию в социальной, психологической адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию молодежи без образования юридического лица;

социальная инфраструктура для молодежи — система необходимых для жизнеобеспечения молодежи объектов (зданий, строений, сооружений), а также организаций, которые осуществляют деятельность по охране здоровья, образованию, воспитанию, социальному обслуживанию, физическому, духовному и нравственному развитию молодых граждан, обеспечению их занятости и удовлетворению их общественных потребностей.

Статья 2. Цели, принципы и приоритеты государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Государственная молодежная политика в Российской Федерации осуществляется в целях: создания правовых, социально-экономических условий выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, осуществления выдвигаемых ими программ (проектов) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, социального становления, самореализации и участия молодых граждан в общественной деятельности;

воспитания и образования молодежи, защиты ее прав и законных интересов;

реализации общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности мололежи, мололежных, летских общественных объединений.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации направлена на поддержку и стимулирование семей, некоммерческих организаций и граждан, осуществляющих деятельность по созданию благоприятных условий жизни молодежи, по ее воспитанию, обучению и развитию.

2. Государственная молодежная политика в Российской Федерации основывается на конституционных принципах равенства прав и свобод человека и гражданина, государственной защиты указанных прав и свобод, создания условий достойной жизни и свободного развития человека и гражданина. Реализация этих принципов в отношении молодежи обеспечивается путем:

участия молодежи, молодежных, детских общественных объединений в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

¹ Принят Государственной Думой 27 октября 1999 года и одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 11 ноября 1999 года. Отклонен Президентом Российской Федерации (письмо от 25 ноября 1999 г. № Пр-1552).

соблюдения прав и законных интересов молодежи в различных сферах государственной политики в Российской Федерации;

осуществления финансовой и иной поддержки молодежи, молодежных, детских общественных объединений в целях создания условий достойной жизни и свободного развития молодых граждан;

осуществления координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

осуществления государственной поддержки органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в проведении мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

3. Приоритетными направлениями государственной молодежной политики в Российской Федерации являются:

поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных, детских общественных объединений;

содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;

государственная поддержка молодых семей;

оказание социальных услуг для молодежи;

обеспечение условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни молодых граждан, их воспитания и образования.

4. Приоритетные направления государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации на основе учета социальных потребностей молодежи, национальных традиций, особенностей территорий соответствующих субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации о государственной молодежной политике в Российской Федерации

- 1. Законодательство Российской Федерации о государственной молодежной политике в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из международных договоров Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения, возникающие в связи с реализацией государственной молодежной политики в Российской Федерации.
- 2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области государственной молодежной политики в Российской Федерации относятся:

определение основ государственной молодежной политики в Российской Федерации;

формирование федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в Российской Федерации;

разработка и реализация федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации;

обеспечение финансирования федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников;

выполнение международных обязательств Российской Федерации и представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам государственной молодежной политики в Российской Федерации.

2. По вопросам государственной молодежной политики в Российской Федерации, относящимся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, феде-

ральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют:

разработку социальных норм и нормативов, обеспечивающих реализацию прав и законных интересов молодежи в области воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной защиты;

информационное обеспечение и научное обоснование деятельности по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

долевое финансирование межрегиональных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации;

ведение реестров молодежных, детских общественных объединений и осуществление государственной поддержки деятельности указанных объединений;

обеспечение мер стимулирования деятельности организаций и граждан по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

установление мер государственной поддержки молодых семей;

обеспечение занятости молодежи;

обеспечение летнего отдыха детей и молодежи;

организацию подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации;

проведение научных исследований по проблемам государственной молодежной политики в Российской Федерации, а также социальных экспертиз программ (проектов) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации;

обеспечение координации деятельности организаций по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

обеспечение соблюдения законодательства о государственной молодежной политике в Российской Федерации.

Глава II. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5. Государственная поддержка общественно полезной деятельности молодежи, молодежных, детских общественных объединений

1. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления поддерживают общественно полезную деятельность молодежи, молодежных, детских общественных объединений. Обеспечение финансирования, в том числе инвестирования, субсидирования, кредитования и иной поддержки такой деятельности, осуществляется соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на условиях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

Правила проведения конкурса на размещение государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи регулируются гражданским законодательством.

2. Финансовая поддержка общественно полезной деятельности молодежи за счет средств федерального бюджета осуществляется в отношении программ (проектов) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Представляемая на указанный конкурс программа (проект) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации должна соответствовать требованиям, содержащимся в конкурсной документации. Обоснованность данной программы (проекта) устанавливается путем социальной экспертизы, проводимой в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

В случае, если победившая в указанном конкурсе программа (проект) молодежного и (или) детского общественного объединения соответствует утвержденным программам и планам социально-экономического развития территории соответствующего субъекта Российской Федерации,

требованиям, содержащимся в конкурсной документации, организатор конкурса заключает с победителем конкурса государственный контракт (договор) на размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, договор на размещение муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

- 3. Финансовая поддержка молодежных, детских общественных объединений осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», законами субъектов Российской Федерации и является приоритетным направлением поддержки общественно полезной деятельности молодежи.
- 4. Средства бюджетов разных уровней, предназначенные для поддержки общественно полезной деятельности молодежи, не могут использоваться на другие цели. Нецелевое использование указанных средств влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.
- 5. Поддержка деятельности профессиональных союзов студентов (учащихся) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Статья 6. Содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд

1. Государство поощряет работодателей, способствующих обеспечению занятости молодежи в различных областях промышленности и сельского хозяйства, науки и техники, культуры и искусства, образования, здравоохранения, а также оказанию социальных услуг для молодежи.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления обеспечивают финансирование мероприятий по созданию рабочих мест для молодежи, если это предусмотрено федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

2. Приоритетные государственные меры обеспечения трудоустройства молодежи осуществляются в отношении молодых граждан, впервые устраивающихся на работу по достижении возраста 15 лет, после окончания образовательного учреждения, а также несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет, в свободное от обучения время. Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с федеральными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации оказывают содействие организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в их деятельности по содействию занятости, профессиональной ориентации и профессиональной подготовке молодых граждан.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления дополнительно к мерам, которые осуществляют органы государственной службы занятости населения, органы образования, органы здравоохранения, осуществляются меры по созданию специализированных организаций, осуществляющих деятельность по содействию занятости, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и переподготовке молодых граждан, в том числе по организации их временного (сезонного) трудоустройства. Создание указанных организаций не является обязательным, если реализуются соответствующие программы (проекты) общественных объединений, в том числе молодежных и (или) детских, других некоммерческих организаций, имеющих лицензии на осуществление деятельности по обеспечению содействия занятости населения. В данном случае финансовые средства, предназначенные для содействия занятости молодежи, передаются исполнителям программ (проектов) обеспечения содействия занятости, профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и переподготовки молодых граждан на условиях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

3. Установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде квота, в счет которой работодатели обязаны принимать на работу выпускников общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, лиц, не достигших возраста 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и других), и молодых граждан из числа бывших военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации — ветеранов боевых действий, направляемых органами государственной службы занятости населения в порядке трудоустройства, приводится в соответствие с потребностями трудоустройства ежегодно. В указанных случаях квота доводится до сведения работодателей не позднее окончания учебного года.

Работодатель, не выполнивший установленной для него квоты приема на работу указанных молодых граждан, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Применение правил выполнения квоты приема на работу инвалидов по отношению к инвалидам из числа молодых граждан осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», Федерации», Федерации», законодательством субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

В целях интеграции инвалидов из числа молодых граждан в общественную жизнь при реализации федеральных, межрегиональных, региональных, местных целевых программ содействия занятости населения осуществляются мероприятия по обеспечению их трудоустройства.

- 5. В целях стимулирования предпринимательской деятельности молодых граждан при осуществлении мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации на конкурсной основе размещают заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Органы местного самоуправления размещают муниципальные заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.
- 6. В случае, если коммерческие организации, более 75 процентов численности работников которых составляют молодые граждане, производят продукцию и оказывают услуги для молодежи в соответствии с федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, в пределах исполнения указанных программ и на конкурсной основе им предоставляются субсидии на покрытие части расходов на обеспечение их производственной деятельности. Такие субсидии не могут устанавливаться в объеме более чем 50 процентов фактических расходов на обеспечение производства продукции и оказания услуг для молодежи указанной коммерческой организацией. Правила предоставления субсидий устанавливаются законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Соответствующие федеральные органы исполнительной власти оказывают финансовую и иную поддержку органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, предоставляющим указанные субсидии коммерческим организациям, более 75 процентов численности работников которых составляют молодые граждане. Порядок осуществления мер поддержки данных организаций и контроля за целевым расходованием выделенных финансовых средств устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Финансовая поддержка коммерческих организаций, более 75 процентов численности работников которых составляют молодые граждане и которые производят продукцию и оказывают услуги для молодежи, осуществляется посредством освобождения указанных коммерческих организаций от налогов и сборов, установления льгот по аренде помещения, оборудования, бесплатного предоставления коммерческой информации, предоставления скидок на размещение рекламы и в других формах, если это установлено законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

8. Деятельность молодых граждан, объединившихся для строительства молодежных жилищных комплексов, поддерживается в объеме и в порядке, которые предусмотрены пунктами 6 и 7 настоящей статьи в отношении коммерческих организаций.

В случае государственной поддержки соответствующей программы (проекта), представленной молодежным жилищным комплексом, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации оказывают содействие в обеспечении молодежного жилищного комплекса необходимыми финансовыми средствами на условиях договора.

- 9. В случае, если молодежное и (или) детское общественное объединение осуществляет предпринимательскую деятельность, оно вправе пользоваться государственной поддержкой, предусмотренной пунктами 6 и 7 настоящей статьи в отношении коммерческих организаций.
- Меры государственной поддержки, предусмотренные пунктами 6 9 настоящей статьи, осуществляются при условии соблюдения конкурсного порядка установления организаций, получающих такую поддержку.

Статья 7. Государственная поддержка молодых семей

1. В целях государственной поддержки молодых семей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, формируют федеральные, межрегиональные, региональные целевые программы в области государственной поддержки молодых семей, органы местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления — местные целевые программы в области поддержки молодых семей.

Формирование указанных программ осуществляется в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития территории соответствующего субъекта Российской Федерации на основе анализа социальных потребностей молодых семей, в отношении которых устанавливаются меры государственной поддержки, меры поддержки органами местного самоуправления молодых семей. Указанные меры направлены на оказание молодым семьям материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых проблем, оказание соответствующих образовательных, социально-медицинских, социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных, консультативных и других услуг для молодых семей, в том числе на обеспечение охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Целевые льготные кредиты, субсидии на приобретение жилья молодыми семьями устанавливаются в рамках федеральных, межрегиональных, региональных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации в объеме и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, в рамках местных целевых программ, которые предусмотрены нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления. Выделение указанных кредитов и субсидий молодым семьям проводится в первоочередном порядке.

Улучшение жилищных условий молодых малоимущих семей осуществляется за счет жилищного фонда социального использования.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обеспечивают бесплатное предоставление молодым семьям информационных и консультативных услуг в соответствующих государственных и муниципальных учреждениях. Перечень указанных услуг и формы их предоставления молодым семьям устанавливаются законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Компенсация расходов коммерческих и некоммерческих организаций на информирование и консультации молодых семей производится за счет средств бюджетов разных уровней в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с государственными стандартами социального обслуживания населения обеспечивают необходимые условия для социального обслуживания молодежи, оказания государственными и муниципальными социальными службами следующих социальных услуг:

информирование о правах, об обязанностях и об имеющихся возможностях их реализации;

социально-правовая, психолого-педагогическая, консультативная помощь по вопросам выбора формы образования, профессиональной ориентации, трудоустройства, организации предпринимательской деятельности и иные виды помощи в данной области;

социально-бытовые, социально-медицинские услуги молодым семьям;

социально-правовая, психолого-педагогическая, материальная и иная помощь молодым гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, молодым гражданам с недостатками физического и (или) психического развития;

помощь безнадзорным из числа молодых граждан, находящимся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, специальных учебно-воспитательных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социального обслуживания или иных учреждениях, в которых осуществляются уход за ними, их обучение, воспитание, социальная защита или лечение, либо указанным лицам, окончившим пребывание в них;

помощь молодым гражданам, отбывшим наказание в виде лишения свободы;

осуществление социальной работы в образовательных учреждениях;

другие предусмотренные государственными стандартами социального обслуживания населения социальные услуги.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления ежегодно устанавливают социальные нормы и нормативы оказания указанных социальных услуг для молодежи, если иное не установлено федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

2. Социальные услуги для молодежи оказываются государственными и муниципальными социальными службами для молодежи или иными организациями независимо от организационноправовых форм и форм собственности, которые осуществляют социальное обслуживание населения, в том числе молодежи, на условиях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

В случае, если общественные объединения, в том числе молодежные, детские общественные объединения, другие некоммерческие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления оказывают социальные услуги для молодежи, финансовые средства, предназначенные для оказания указанных услуг, передаются соответствующим органом исполнительной власти, органом местного самоуправления указанным объединениям, организациям на условиях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

Статья 9. Обеспечение охраны здоровья молодежи, формирования ее здорового образа жизни

1. Правительство Российской Федерации осуществляет приоритетные меры по охране здоровья молодежи, устанавливает нормативы предельного уровня распространения среди молодежи особо опасных заболеваний (туберкулеза, венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции, наркомании, алкоголизма и других заболеваний, ведущих к росту инвалидности и смертности, в том числе заболеваний, связанных с вредным воздействием факторов среды обитания). В случае, если указанные нормативы превышены, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими некоммерческими организациями осуществляют неотложные мероприятия по ограничению распространения среди молодежи социально значимых заболеваний. Такие мероприятия проводятся за счет средств фондов обязательного медицинского страхования, средств бюджетов разных уровней в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

2. Пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни молодежи и другие мероприятия в данной области осуществляются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления. Указанные органы осуществляют поддержку организаций (включая молодежные, детские общественные объединения), граждан, осуществляющих деятельность по привлечению молодежи к занятиям физической культурой и спортом, в том числе любительским спортом, профессиональным спортом, организации спортивных соревнований и других мероприятий в целях формирования у молодежи здорового образа жизни посредством реализации федеральных, межрегиональных, региональных, местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

В целях реализации указанных программ уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, работодатели заключают долгосрочные договоры с организациями, осуществляющими указанную деятельность прежде всего на территориях, благоприятных в климатическом и экологическом отношении, учреждениями отдыха и оздоровления, а также со средствами массовой информации о пропаганде здорового образа жизни молодежи, об охране здоровья молодежи.

3. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления осуществляют поддержку организаций, в том числе молодежных, детских общественных объединений, в реализации программ (проектов) организации досуга молодежи, программ (проектов) развития молодежного туризма, организации летних и зимних лагерей и других программ (проектов) в данных областях.

В случае победы в конкурсе выдвигаемых некоммерческими организациями программ (проектов) организации отдыха и оздоровления молодежи уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления передает указанным организациям финансовые средства на условиях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления указанных программ (проектов).

Статья 10. Обеспечение условий для воспитания и образования молодежи

1. Государство обеспечивает условия для воспитания молодежи в соответствии с основными направлениями государственной политики в области воспитания детей и молодежи, утвержденными Президентом Российской Федерации. На основе указанных направлений федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации разрабатывают и осуществляют соответствующие программы (проекты), обеспечивают приоритетность нравственного, духовного и патриотического воспитания молодежи.

В соответствии с федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления поддерживают деятельность некоммерческих организаций, направленную на воспитание молодых граждан.

- 2. В целях обеспечения молодежи равных прав (возможностей) на получение образования поддержка в приоритетном порядке оказывается молодым гражданам из малоимущих семей, многодетных семей, молодым гражданам, проживающим в городских поселениях с численностью до 50 тысяч человек, сельских поселениях, районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, находящимся в трудной жизненной ситуации.
- 3. В случае, если молодые граждане поступают в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования на основании договоров с оплатой ими стоимости обуче-

ния, они вправе получить кредиты на получение образования. Молодые граждане из малоимущих семей, многодетных семей, военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, уволенные в запас, и ветераны боевых действий, а также особо одаренные молодые граждане могут получать кредиты на указанные цели на льготных условиях.

Издержки кредитных организаций при выдаче кредитов молодым гражданам на получение образования могут покрываться за счет средств соответствующих бюджетов, если это предусматривается федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области образования, в области содействия занятости населения и соответствующими целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

4. Федеральные органы исполнительной власти – государственные заказчики федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации в соответствии с указанными программами способствуют организации смотров, выставок, публичных конкурсов работ талантливых молодых граждан или организуют такие смотры, выставки, конкурсы.

В целях поощрения талантливых молодых граждан за счет средств бюджетов разных уровней, направляемых на образование, развитие науки, техники и культуры и другие социально значимые цели, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать соответственно государственные, муниципальные и именные стипендии, премии, а также определять другие меры поддержки молодых граждан.

Глава III. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 11. Управление в области государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Компетенция федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в Российской Федерации и осуществляющих государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность в указанной области, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанные органы при реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации привлекают общественные объединения, иные некоммерческие организации и граждан к осуществлению на условиях договоров деятельности в указанной области, используют меры по стимулированию такой деятельности.

- 2. В соответствии с законодательством Российской Федерации координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в области государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.
- 3. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 12. Участие органов местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Органы местного самоуправления в соответствии с предметами ведения местного самоуправления осуществляют мероприятия по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий оказывают финансовую, организационную и методическую помощь, информационное содействие органам местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

- 2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется с передачей необходимых материальных и финансовых средств.
- 3. В соответствии с предметами ведения местного самоуправления, а также в пределах переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на реализа-

цию государственной молодежной политики в Российской Федерации органы местного самоуправления участвуют в осуществлении федеральных, региональных, местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на осуществление мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

4. Финансирование мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, регулируется нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Статья 13. Участие молодых граждан в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

- 1. Молодые граждане участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации посредством реализации общественно значимых инициатив, обращений в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, взаимодействия молодежных, детских общественных объединений с указанными органами на условиях договоров, а также в других формах их непосредственного участия в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации и представления их интересов.
- 2. Вносимые молодыми гражданами, молодежными, детскими общественными объединениями в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления предложения о реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации рассматриваются указанными органами в соответствии с их полномочиями и в порядке, которые определены законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

В случае, если для рассмотрения указанных предложений необходимы расчеты финансовых средств, сбор информации, разработка проектной документации, соответствующий федеральный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления осуществляет информационную помощь и проводит консультации с организациями, объединениями и молодыми гражданами, вносящими указанные предложения.

В случае, если молодые граждане, молодежные, детские общественные объединения вносят предложения о реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, решения соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления о принятии данных предложений должны предусматривать участие инициаторов таких предложений.

3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе привлекать молодежные, детские общественные объединения и их ассоциации с согласия указанных объединений для проведения консультаций и координации деятельности соответствующих органов государственной власти и других субъектов в области формирования и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Указанные действия не могут осуществляться с нарушением прав других молодежных, детских общественных объединений на оказание им государственной поддержки.

Федеральные органы государственной власти взаимодействуют с молодежными, детскими общественными объединениями, которые включены в Федеральный реестр молодежных, детских общественных объединений и которым оказывается государственная поддержка, и формируют совместные консультативные органы по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Молодежные, детские общественные объединения, не включенные в Федеральный реестр молодежных, детских общественных объединений, но успешно взаимодействующие с федеральными органами государственной власти, могут принимать участие в деятельности консультативных органов по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Положение об указанном консультативном органе утверждается органом государственной власти, который формирует консультативный орган и устанавливает соответствующую форму взаимоотношений указанного органа государственной власти с молодежным, детским общественным объединением.

4. В целях привлечения молодых граждан к формированию и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации федеральные органы государственной власти совместно с молодежными, детскими общественными объединениями один раз в три года созывают всероссийский конгресс молодежи.

Полномочия всероссийского конгресса молодежи, нормы представительства, порядок избрания делегатов, порядок его проведения устанавливаются положением о всероссийском конгрессе молодежи, утвержденным Правительством Российской Федерации после проведения консультаций с молодежными, детскими общественными объединениями, которые участвуют в деятельности консультативного органа по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Всероссийский конгресс молодежи может обсуждать и вырабатывать рекомендации, принимать обращения к молодежи, федеральным органам государственной власти о формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти в пределах своей компетенции представляют на обсуждение на всероссийском конгрессе молодежи доклад о реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Подготовка указанного доклада обеспечивается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, в том числе уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, в пределах своей компетенции анализируют предложения, содержащиеся в обращениях и рекомендациях всероссийского конгресса молодежи, и учитывают такие предложения при реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Созыв и проведение конгрессов молодежи в субъектах Российской Федерации осуществляются в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 14. Участие коммерческих и некоммерческих организаций, граждан в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Коммерческие и некоммерческие организации участвуют в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации в соответствии со своими учредительными документами.

Коммерческие и некоммерческие организации, граждане вправе участвовать в осуществлении мероприятий, предусмотренных федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, в том числе на условиях конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие деятельность по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, обязаны через средства массовой информации информировать коммерческие и некоммерческие организации, граждан о содержании федеральных, межрегиональных, региональных, местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и об условиях проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

Статья 15. Специализированные организации, осуществляющие деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи

1. К специализированным организациям, осуществляющим деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи, относятся:

молодежные, детские общественные объединения, поисковые отряды и объединения, другие общественные объединения, осуществляющие программы (проекты) работы с молодежью;

дома и дворцы молодежи, детские, подростковые и молодежные клубы, физкультурноспортивные объединения, молодежные центры;

социальные службы для молодежи, центры информации для молодежи, организации по содействию занятости молодежи (молодежные биржи труда, центры занятости молодежи);

образовательные учреждения дополнительного образования;

детские и молодежные оздоровительные центры и лагеря;

другие организации, которые осуществляют некоммерческие общественно значимые программы (проекты) работы с молодежью.

Осуществляемая специализированными организациями деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи регулируется учредительными документами, которые основываются на типовых положениях о таких организациях. Указанные типовые положения утверждаются Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

- 2. Специализированные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи, в случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи при их реализации руководствуются законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления о деятельности соответствующих государственных, муниципальных учреждений.
- 3. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие мероприятия по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, способствуют созданию молодежных центров, оказывающих социальные услуги для молодежи и осуществляющих мероприятия по охране здоровья, формированию здорового образа жизни, воспитанию, физическому, духовному и нравственному развитию молодых граждан.

Указанные молодежные центры обеспечиваются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления необходимыми материальными и финансовыми средствами в целях оказания социальных услуг для молодежи на условиях договора.

4. Образовательные учреждения среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования независимо от организационно-правовых форм и форм собственности осуществляют подготовку специалистов для специализированных организаций, осуществляющих деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи, на условиях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи. Перечень специальностей, по которым осуществляется подготовка специалистов на условиях размещения заказов, определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Статья 16. Информационное обеспечение и научное обоснование государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют деятельность по информационному обеспечению государственной молодежной политики в Российской Федерации, информированию молодых граждан об их правах и обязанностях, о возможностях реализации своих прав на охрану здоровья, образование, социальное обслуживание, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство, отдых, социальную реабилитацию, помощь в целях преодоления трудных жизненных ситуаций, поддержку молодых семей, молодежных, детских общественных объединений и других прав в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

В этих целях обеспечиваются условия для расширения информационного обслуживания молодых граждан посредством создания информационных систем, центров информации для молодежи, программ (проектов) поддержки печатных изданий и иных средств массовой информации, библиотек, музеев, других учреждений культуры и иными способами, предусмотренными федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Финансовая и иная поддержка федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации печатных изданий и иных средств массовой информации, обеспечивающих информационное обслуживание молодых граждан, осущест-

вляется на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. Порядок осуществления указанной поддержки устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют научные исследования в области государственной молодежной политики в Российской Федерации. Указанные исследования осуществляются на долговременной основе и являются обязательным условием разработки программ (проектов) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации.

Указанные исследования предусматриваются федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

3. На основании результатов исследований в области государственной молодежной политики в Российской Федерации Правительство Российской Федерации ежегодно разрабатывает и представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации государственный доклад о положении молодежи в Российской Федерации и публикует его в официальном печатном издании.

Государственный доклад о положении молодежи в Российской Федерации рассматривается федеральными органами государственной власти в пределах их компетенции для принятия указанными органами соответствующих решений.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны информировать молодых граждан, молодежные, детские общественные объединения через средства массовой информации о планируемых и об осуществляемых мероприятиях по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Статья 17. Государственная поддержка социальной инфраструктуры для молодежи

- 1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления обеспечивают создание и функционирование объектов социальной инфраструктуры для молодежи.
- 2. Порядок принятия федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решений о создании, реконструкции, модернизации, об изменении назначения, о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для молодежи предусматривает специальные мероприятия по оценке (экспертизе) последствий принятия таких решений для обеспечения жизнедеятельности, образования и воспитания, физического, духовного и нравственного развития молодых граждан.

При принятии соответствующим органом исполнительной власти, органом местного самоуправления градостроительных решений учитываются нормативы сооружения объектов, составляющих среду жизнедеятельности, образования и воспитания, физического, духовного и нравственного развития молодежи. Указанные нормативы устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и с учетом особенностей территорий соответствующих субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, национальных традиций и обычаев, если они не противоречат законодательству Российской Федерации, а также с учетом перспектив социально-экономического и культурного развития территорий соответствующих субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

3. Являющееся государственной или муниципальной собственностью имущество (в том числе земельные участки, здания, строения, сооружения, оборудование), возникновение, приобретение или обособление которого связано с образовательным и воспитательным процессами, обеспечением функционирования объектов социальной инфраструктуры для молодежи, может использоваться только в соответствии с указанными целями.

В случае, если в силу сложившихся обстоятельств указанное имущество не может эффективно использоваться в целях обеспечения функционирования объектов социальной инфраструктуры для молодежи, решение о его использовании в иных целях принимается соответствующим органом исполнительной власти, органом местного самоуправления с условием предварительного принятия мер, направленных на компенсацию утери объекта социальной инфраструктуры для молодежи.

- 4. При формировании федеральных, межрегиональных, региональных, местных программ в области социально-экономического, культурного и национального развития в них включаются мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту объектов социальной инфраструктуры для молодежи в соответствии с нормативами, разработанными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 5. Порядок функционирования социальной инфраструктуры для молодежи, меры ее материальной и финансовой поддержки определяются примерным положением, принимаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 18. Целевые программы в области государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Приоритетным направлением реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации является осуществление федеральных, межрегиональных, региональных, местных целевых программ в указанной области.

Разработка, принятие и реализация указанных программ осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и с учетом рекомендаций всероссийского конгресса молодежи, предложений молодежных, детских общественных объединений, молодых граждан.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут разрабатывать с участием молодежных, детских общественных объединений программы в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятия по ее реализации.

Статья 19. Финансирование целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации

- 1. Финансирование федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, мероприятий по их реализации осуществляется за счет средств федерального бюджета, внебюджетных источников, привлекаемых для указанных целей в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 2. Финансирование мероприятий, указанных в пунктах 6 9 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, соответствующими программами (проектами) поддержки предпринимательской деятельности молодых граждан и программами содействия обеспечению занятости населения, другими федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в данных областях, государственными контрактами на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, договорами на исполнение муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи, а также за счет средств фондов поддержки молодежного предпринимательства, если такие фонды сформированы в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Российской Федерации.
- 3. Финансирование региональных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.
- 4. Финансирование местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

- 2. Пункт 2 статьи 5, абзац второй пункта 2, пункт 3 статьи 9 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2000 года.
- 3. Пункты 6, 7, 8, 9 статьи 6, пункт 2 статьи 7, пункт 3, абзац второй пункта 4 статьи 10, пункт 1 статьи 16, пункт 2 статьи 19 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2001 года.

Статья 21. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим **Фе**деральным законом

Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 428343-4 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»¹

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

- 1. Настоящий Федеральный закон является правовой основой формирования и реализации в Российской Федерации целостной государственной молодежной политики как важного направления государственной политики в области социально-экономического и культурного развития с учетом специфических проблем молодежи и необходимости обеспечения реализации конституционных прав и свобод молодых граждан.
- 2. Настоящий Федеральный закон определяет цели, принципы и основные направления государственной молодежной политики, механизм ее разработки и реализации в целях создания социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, развития и реализации потенциала молодежи в интересах государства (далее общества).

Статья 2. Государственная молодежная политика в Российской Федерации

- 1. Государственная молодежная политика является системой мер, направленных на создание правовых, экономических, социальных, организационных условий для успешной реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, участия молодежи в системе общественных отношений и реализации своего экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах общества с учетом возрастных особенностей.
- 2. Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России. Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и органами местного самоуправления при участии молодежных общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) молодые граждане (молодежь) граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 25 лет включительно;
- 2) молодая семья семья, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье с детьми не превышает 30 лет;
- 3) молодежное общественное объединение зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественное объединение, членами (участниками программ и мероприятий) которого являются не менее 75 процентов молодых граждан;
- 4) работа с молодежью деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию правовых, экономических, социальных, организационных условий для успешной реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, участия молодежи в системе общественных отношений и реализации своего экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах общества с учетом возрастных особенностей, взаимодействию с молодыми гражданами и молодежными общественными объединениями;
- 5) федеральный уполномоченный орган по работе с молодежью орган исполнительной власти Российской Федерации, несущий ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации;

-

¹ Был внесен депутатами Государственной Думы А.М. Буратаевой, В.В. Рязанским, И.И. Гильмутдиновым, В.В.Гребенниковым, В.Е.Оськиной, К.Ж.Давлетовой, Е.Е. Блохиным, В.П. Войтенко, В.А. Дубовиком, М.В. Баржановой, В.Н. Ивановой, Л.В. Пепеляевой, В.А.Третьяком, В.Д.Горюновым, членами Совета Федерации А.А. Турчаком, М.Г. Кавджарадзе.

6) уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Российской Федерации – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, несущий ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации.

Статья 4. Субъекты осуществления государственной молодежной политики

Субъектами осуществления государственной молодежной политики являются:

- 1) федеральные органы государственной власти;
- 2) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) органы местного самоуправления;
- 4) молодежные общественные объединения;
- 5) молодые граждане;
- 6) иные организации и отдельные граждане, принимающие участие в осуществлении прав и законных интересов молодежи.

Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области государственной молодежной политики

К полномочиям федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- 1) определение основ государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 2) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы о государственной молодежной политике;
- 3) контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о государственной молодежной политике;
- 4) заключение международных договоров (соглашений) Российской Федерации по вопросам государственной молодежной политики, выполнение международных обязательств Российской Федерации и представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 5) формирование федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в Российской Федерации;
 - 6) формирование федерального уполномоченного органа по работе с молодежью;
- 7) разработка и реализация федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, контроль за их исполнением;
- 8) обеспечение финансирования федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников;
- 9) ведение федеральных реестров молодежных общественных объединений и осуществление государственной поддержки их деятельности.

Статья 6. Компетенция органов власти субъектов Российской Федерации в области государственной молодежной политики

К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

- 1) осуществление полномочий по работе с молодежью в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам государственной молодежной политики;
- 3) создание органов исполнительной власти субъектов Федерации, осуществляющих функции по реализации молодежной политики;
- 4) формирование уполномоченного органа по работе с молодежью субъекта Российской Федерации;
- 5) разработка, утверждение и реализация целевых программ в области государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации;
- 6) обеспечение финансирования региональных целевых программ и мероприятий в области государственной молодежной политики за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;
- 7) принятие мер по организационной и финансовой поддержке мероприятий в области государственной молодежной политики;

8) ведение региональных реестров молодежных общественных объединений и осуществление государственной поддержки деятельности.

Статья 7. Разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области государственной молодежной политики

Разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области государственной молодежной политики осуществляется на основе законодательства Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Статья 8. Совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам государственной молодежной политики

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- 1) разработка социальных норм и нормативов, обеспечивающих реализацию прав и законных интересов молодежи в области воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной защиты;
- 2) информационное и научное обеспечение реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 3) долевое финансирование межрегиональных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации;
- 4) принятие мер стимулирования деятельности организаций и граждан по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 5) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации;
 - 6) осуществление государственной поддержки молодежных общественных объединений;
 - 7) установление мер государственной поддержки молодой семьи;
- 8) проведение научных исследований по проблемам государственной молодежной политики в Российской Федерации, а также социальных экспертиз программ (проектов) в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 9. Принципы государственной молодежной политики в Российской Федерации

Государственная молодежная политика в Российской Федерации разрабатывается и реализуется на основе следующих принципов:

- 1) демократизма привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом;
- 2) законности верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами при реализации прав молодых граждан и их объединений:
- 3) гуманизма уважения личности каждого молодого гражданина и проявления заботы о его всестороннем развитии;
- 4) гласности открытости и доступности в вопросах реализации мер в сфере государственной молодежной политики;
- 5) всеобщности сочетания интересов всех граждан и организаций, участвующих в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- 6) научности использования научного подхода к изучению, анализу и прогнозированию ситуации в молодежной среде, выработке мер в сфере государственной молодежной политики;
- 7) дифференциации осуществления с учетом возраста молодых граждан федеральных, региональных и местных молодежных программ по вопросам обучения, воспитания, профессио-

нальной подготовки, культуры и искусства, занятости, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры, спорта, туризма и иным вопросам;

- 8) интеграции выработки совместной стратегии и объединения усилий в сфере государственной молодежной политики всех ее участников, их скоординированной деятельности;
- 9) системности объединения взаимосвязанных видов деятельности в рамках реализации государственной молодежной политики;
- 10) приоритета общественной деятельности преимущественного содействия социально значимым инициативам молодежи и ее объединений при финансировании мероприятий в сфере молодежной политики;
- 11) патриотизма направленности государственной молодежной политики на благо общества и государства, воспитание у молодежи любви к Родине, преданности Отечеству и народу, стремления служить их интересам;
- 12) самостоятельности молодых граждан и молодежных общественных объединений в деятельности по реализации конституционных прав и свобод;
- 13) включения государственной молодежной политики в число приоритетных направлений деятельности государства по обеспечению его социально-экономического, политического и культурного развития.

Статья 10. Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации

- 1. Государственная молодежная политика в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны реализуется по следующим основным направлениям:
 - 1) обеспечение соблюдения прав молодежи;
- 2) поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений;
 - 3) развитие гражданственности и патриотизма молодежи;
 - 4) обучение и воспитание молодежи;
 - 5) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
 - 6) содействие предпринимательской деятельности молодых граждан;
 - 7) государственная поддержка молодой семьи;
 - 8) содействие в решении жилищных проблем молодежи;
 - 9) оказание социальных услуг для молодежи;
- 10) обеспечение условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни молодых граждан;
 - 11) информационное обеспечение молодежи;
- 12) создание условий для эффективного участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики;
 - 13) государственная поддержка творческой деятельности молодежи;
 - 14) формирование системы детского, молодежного и семейного отдыха;
 - 15) подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников молодежной сферы;
 - 16) развитие международного и межрегионального молодежного сотрудничества;
 - 17) государственная поддержка деятельности молодежных общественных объединений;
 - 18) профилактика проявлений экстремизма, воспитание толерантности.
- 2. Реализация основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации и ее субъектах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации с учетом социальных потребностей и законных интересов молодежи, национальных традиций, особенностей территорий соответствующих субъектов Российской Федерации. Конкретные меры и механизмы реализации основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Поддержка молодежных общественных объединений

1. Государство оказывает организационную, информационную, материальную и финансовую поддержку молодежным общественным объединениям для осуществления мероприятий в области государственной молодежной политики.

2. Меры и механизмы по оказанию государственной поддержки молодежных общественных объединений определяются отдельными законодательными актами и нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровня.

Глава 3. МЕРЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 12. Меры реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

Меры по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации призваны обеспечить ее целостность, последовательность, преемственность и эффективность и осуществляются по следующим направлениям:

- 1) совершенствование федеральных и региональных нормативно-правовых актов, в которых отражены или могут быть затронуты интересы молодежи, их права и обязанности;
- 2) повышение эффективности государственного регулирования в сфере государственной молодежной политики и соответствующих органов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в части разграничения полномочий и межведомственной координации;
- 3) формирование кадрового потенциала государственной молодежной политики и негосударственных организаций путем совершенствования системы подготовки кадров в сфере государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 4) развитие и нормативно-правовое обеспечение системы социальных служб различной направленности для молодежи;
- 5) научное обеспечение государственной молодежной политики в Российской Федерации, направленное на выявление и исследование доминирующих тенденций в молодежной среде, оперативную выработку подходов к решению вновь возникающих проблем, оценку результатов и прогнозирование возможных изменений, совершенствование государственной статистики в области государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 6) информационное обеспечение государственной молодежной политики путем развития систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе.

Статья 13. Механизмы реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

- 1. Механизмы реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации призваны обеспечить прямое взаимодействие с молодежью и включают в себя:
- 1) создание системы молодежных проектов, соответствующих приоритетным направлениям государственной молодежной политики в Российской Федерации, предоставляющих возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, места жительства и социального статуса;
- 2) разработку и реализацию федеральных, региональных и муниципальных программ для молодежи;
- 3) привлечение на конкурсной основе в качестве исполнителей по реализации основных приоритетных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации молодежных общественных объединений;
- 4) привлечение субъектов Российской Федерации для участия в реализации проектов и программ по основным направлениям государственной молодежной политики в Российской Федерании:
- 5) предоставление на конкурсной основе субсидий для финансирования проектов и программ молодежных общественных объединений. Порядок предоставления субсидий определяется законодательством Российской Федерации;
- 6) привлечение внебюджетных средств и других материальных ресурсов для реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.
- 2. Федеральный уполномоченный орган по работе с молодежью ежегодно готовит доклад о положении молодежи в Российской Федерации, который обсуждается на заседании Правительства Российской Федерации. Правительство Российской Федерации на основе обсуждения докладов о положении молодежи утверждает и корректирует федеральные целевые программы в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.

- 3. Правительство Российской Федерации не реже одного раза в пять лет принимает или корректирует Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации и федеральные целевые программы в области государственной молодежной политики в Российской Федерации.
- 4. Главной молодежной программой на территории Российской Федерации является целевая программа «Молодежь России», разрабатываемая с периодичностью в пять лет и корректируемая ежегодно по итогам ее реализации. Целевая программа «Молодежь России» федеральная молодежная программа, которая утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации и включает в себя комплекс социально-экономических, правовых, организационных и других мероприятий, призванных обеспечить реализацию молодежной политики в Российской Федерации и направленных на решение различных молодежных проблем, поддержку инициативы молодых граждан и их объединений.

Статья 14. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика в Российской Федерации финансируется за счет:

- 1) средств федерального, регионального и местных бюджетов;
- 2) добровольных имущественных взносов физических и юридических лиц;
- 3) иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Международные договоры в области молодежной политики с участием Российской Федерации

В случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 16. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим **Фе**деральным законом

- 1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившим силу Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 25, ст. 903).
- 2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать не действующими на территории Российской Федерации:
- 1) Закон СССР от 16 апреля 1991 года № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» (Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1991, № 19, ст. 533);
- 2) Постановление Верховного Совета СССР от 16 апреля 1991 года № 2115-1 «О введении в действие Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» (Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1991, N 19, ст. 534).

Статья 17. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 16 сентября 1992 года № 1075 «О ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ»

(в ред. Указа Президента РФ от 12.04.1999 г. № 456)

В целях создания социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества постановляю:

1. Признать осуществление целостной государственной молодежной политики в России одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, имея в виду:

обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности;

создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг;

осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений;

содействие международным молодежным обменам.

Правительству Российской Федерации в 2-недельный срок представить для направления в Верховный Совет Российской Федерации проект Основных направлений государственной молодежной политики в России.

- 2. Правительствам республик в составе Российской Федерации, главам администраций краев, областей, автономной области и автономных округов, мэрам Москвы и Санкт Петербурга принять меры по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодежи в структуре исполнительной власти.
- 3. Для организационного и финансового обеспечения приоритетных программ развития молодежи создать Российский фонд федеральных молодежных программ.

Правительству Российской Федерации с учетом предложений молодежных и детских объединений в 2-месячный срок разработать и утвердить Положение о Фонде, определить источники ассигнований, необходимых для образования и деятельности Фонда.

4. Поддержать образование Национального совета молодежных объединений в целях координации деятельности молодежных и детских объединений России для защиты и реализации их интересов, прав молодежи и детей.

Правительству Российской Федерации рассмотреть в месячный срок предложения Национального совета молодежных объединений, направленные на обеспечение скоординированной деятельности Правительства Российской Федерации и общероссийских (межрегиональных) молодежных и детских объединений по осуществлению молодежной политики.

- 5. Создать при Российском общественно-политическом центре Дом детских и молодежных объелинений России.
- 6. В целях поддержки социально значимых инициатив молодежи, стимулирования ее участия в разработке и реализации программ, касающихся детей, молодых граждан и общества в целом, Правительству Российской Федерации при формировании федерального бюджета предусматривать выделение средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов общероссийских молодежных и детских объединений в области государственной молодежной политики.

Рекомендовать главам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга:

предусматривать при формировании соответствующих бюджетов выделение ежегодно средств для финансирования части затрат по осуществлению программ и проектов молодежных и детских объединений;

предоставлять детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно

или на льготных условиях, а также содействовать выделению помещений для молодежных и детских объединений с предоставлением льгот по взиманию арендной платы;

не допускать использования не по назначению молодежных и детских центров, клубов, оздоровительных лагерей, турбаз и других учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, зданий, сооружений, оборудования и земельных участков этих учреждений, а также изъятия у указанных учреждений принадлежащих им или арендуемых ими зданий и помещений.

- 7. Исходя из исключительной значимости государственных мер в области профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних Правительству Российской Федерации по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 3-месячный срок разработать и представить в установленном порядке проекты нормативных актов о реорганизации системы государственных органов, осуществляющих функции по предупреждению безнадзорности, преступности и иных правонарушений несовершеннолетних, и о создании соответствующих структур по защите прав несовершеннолетних в системе органов исполнительной власти всех уровней.
- 8. Правительству Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации и Сберегательным банком Российской Федерации рассмотреть вопрос о предоставлении молодым семьям долгосрочных кредитов на обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение и переподготовку в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), уплату вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, а также льготных кредитов для завершения начатого строительства молодежных жилищных комплексов, сельских производственных молодежно-жилищных комплексов и других хозяйственно-производственных объединений молодежи, ведущих строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения на селе.
- 9. Министерству иностранных дел России совместно с полномочным представителем Правительства Российской Федерации по делам молодежи внести в месячный срок предложения по развитию международного молодежного сотрудничества; выполнению межправительственных соглашений о молодежных обменах; интеграции России в международные молодежные структуры, ее участию в основных программах в этой области через Организацию Объединенных Наций, Совет Европы и другие международные организации; упрощению процедуры визового обеспечения международных молодежных обменов, включая бесплатную выдачу виз на основе взаимности.

Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга всемерно содействовать развитию международных молодежных обменов, предусматривать выделение на эти цели необходимых ассигнований за счет средств своих бюджетов.

10. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Настоящие Основные направления содержат концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодежная политика в Российской Федерации. Цели и принципы такой политики являются общими для всех уровней государственной власти и управления. Реализация мер в области государственной молодежной политики в России осуществляется органами государственной власти и управления на основе принимаемых в развитие настоящих Основных направлений нормативных актов и программ в соответствии с компетенцией этих органов.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Государственная молодежная политика проводится в отношении:

граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;

иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет – в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;

молодых семей – семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста;

молодежных объединений.

Государственная молодежная политика осуществляется:

государственными органами и их должностными лицами;

молодежными объединениями, их ассоциациями;

молодыми гражданами.

Принципы государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;

привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом;

обеспечения правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;

предоставления молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

_

¹ Одобрены Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации».

приоритета общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодежи.

Цели государственной молодежной политики

Целями государственной молодежной политики являются:

содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;

недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста;

создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;

реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи.

Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации. Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодежной политики не должны противоречить ее пелям.

2. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

обеспечение соблюдения прав молодежи;

обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;

содействие предпринимательской деятельности молодежи;

государственная поддержка молодой семьи;

гарантированное предоставление социальных услуг;

поддержка талантливой молодежи;

формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;

поддержка деятельности молодежных и детских объединений;

содействие международным молодежным обменам.

Обеспечение соблюдения прав молодежи

Государственная молодежная политика основывается на признании за молодым человеком всей полноты социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами, действующими на территории Российской Федерации.

Соблюдение прав молодых граждан будет обеспечиваться через недопущение введения каких-либо ограничений прав и свобод молодых граждан в зависимости от возраста, а равно возложения на них дополнительных обязанностей в сравнении с обязанностями граждан иного возраста иначе, как в установленном законом порядке;

признание недействительными полностью или в соответствующей части с момента их принятия любых подзаконных актов, ограничивающих объем прав, предоставляемых законом молодым гражданам, с возмещением виновной стороной материального и морального ущерба, причиненного молодым гражданам;

проведение дознания, следствия и судопроизводства по делам несовершеннолетних с соблюдением обусловленных возрастными особенностями несовершеннолетних специальных требований к процедуре дознания и следствия, составу дознавателей и следователей, а также отправлению правосудия и составу суда;

осуществление мер, направленных на профилактику безнадзорности, преступности и иных правонарушений среди несовершеннолетних, и создание в этих целях соответствующих структур по защите их прав в системе органов исполнительной власти всех уровней.

Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи

Главной задачей государства в сфере труда и занятости молодежи является обеспечение условий для достижения экономической самостоятельности и реализации права молодых граждан на труд при структурной перестройке экономики и высвобождении работников, размещении производительных сил и создании новых рабочих мест, организации служб занятости и помощи в трудоустройстве, создании системы профессиональной ориентации и подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

В целях содействия занятости молодежи будут использоваться следующие меры и средства:

учет специфики молодежной рабочей силы при осуществлении государственной молодежной политики в сфере занятости, в том числе интересов наименее защищенных групп молодежи при определении мер социальной поддержки в период временной незанятости;

использование экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, повышающих заинтересованность предприятий, учреждений и организаций в предоставлении молодежи бесплатных (льготных) услуг по трудоустройству, в приеме на работу и расширении рабочих мест для молодежи, в профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодых работников;

установление для предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и их организационно-правовой формы квот (с предоставлением работодателям налоговых и иных льгот) для приема на работу выпускников детских государственных воспитательных и специальных учебно-воспитательных учреждений; подростков, оставивших учебу; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания; молодых граждан, особо нуждающихся в поддержке при поиске работы и других;

законодательное закрепление ответственности работодателей при невыполнении обязательств по выделению рабочих мест в рамках установленных квот;

осуществление мер, облегчающих процесс перехода молодежи от учебы к труду, в том числе путем создания специализированных служб занятости, профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки молодых работников, а также организации общественных работ по специальным программам.

Содействие предпринимательской деятельности молодежи

В целях реализации инновационного потенциала молодежи, облегчения стартовых условий вхождения молодых граждан в рыночные отношения необходимо осуществить меры по социально-экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской (фермерской) деятельности молодых граждан, молодых семей, коллективов молодых граждан, а также организаций молодых предпринимателей, молодежных хозяйственных объединений на селе, прежде всего в сфере производства товаров и услуг.

Система таких мер предполагает:

установление правового статуса молодежного, студенческого и ученического предприятия;

предоставление индивидуальным, семейным и коллективным предприятиям молодых граждан льгот по налогообложению и кредитованию, обеспечению средствами производства, помещениями, страхованию их коммерческого риска;

выдачу поручительств и гарантий;

финансирование обучения основам предпринимательской деятельности и содействие в разработке учредительных документов;

освобождение молодых граждан от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

установление дотаций (субсидий) и налоговых льгот на покрытие части расходов предпринимателя в первые три года производства товаров и услуг по перечню, устанавливаемому соответствующими органами государственной власти и управления;

предоставление одноразовых субсидий для поддержки разработанных в интересах молодежи проектов и предложений, носящих новаторский характер, а также направленных на расширение возможностей самообеспечения молодежи.

Государственная поддержка молодой семьи

Оказывая поддержку молодой семье, государство исходит из того, что от здоровья супругов и от социально-экономических и бытовых условий жизни молодой семьи, от окружающей ее природной и культурной среды, в целом от образа ее жизни зависят сохранение генофонда наций и народов Российской Федерации, физическое и духовное здоровье новых поколений.

С этой целью предполагается:

предусмотреть для молодых семей льготы в выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, при предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), для уплаты вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение (переподготовку) в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, и на другие цели;

законодательно обеспечить порядок выкупа государством частично или полностью кредитных обязательств молодой семьи в зависимости от числа родившихся, усыновленных, взятых под опеку, на попечительство детей;

установить льготный порядок получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также землепользования;

разработать и осуществить государственные программы поддержки молодых семей, предусматривающие меры по решению острых бытовых проблем таких семей, прежде всего в период строительства и приобретения собственного жилья, а также по расширению ассортимента оборудования (включая строительное, ремонтное, сельскохозяйственное), предметов домашнего обихода, спортивного и туристического снаряжения, предоставляемых молодым семьям по льготным ценам в порядке проката или лизинга.

Гарантированное предоставление социальных услуг

Деятельность в этой области в ближайшей перспективе будет сосредоточена на установлении системы социальных норм и нормативов, закрепляющих гарантированный минимальный уровень получения молодыми гражданами социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке.

В этих целях:

разрабатываются и осуществляются образовательные и культурно-просветительные программы;

формируются и эффективно эксплуатируются оздоровительные комплексы;

разрабатываются градостроительные решения, формирующие жизненную среду, отвечающую потребностям молодежи, а также меры, обеспечивающие доступность и удобство в пользовании спортивными, культурными и другими объектами;

создаются учреждения социальной службы, специально предназначенные для работы с несовершеннолетними и молодежью (социальная служба для молодежи). Такая служба будет направлена на: содействие в удовлетворении информационных потребностей молодых людей; оказание психологической, педагогической, юридической и наркологической помощи; проведение реабилитационных мероприятий в отношении молодых инвалидов, демобилизованных военнослужащих, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, лиц, прошедших лечение от наркомании, токсикомании, алкоголизма; патронажное обслуживание молодых семей и оказание других видов социальных услуг и помощи. При этом приоритет будет отдаваться программам и проектам в области социальной службы, выдвигаемым на конкурсной основе общественными объединениями, религиозными организациями, благотворительными и иными фондами, отдельными гражданами; будет поддерживаться гражданская добровольная служба молодежи, в том числе осуществляемая в порядке альтернативной (вневойсковой) службы лиц призывного возраста;

оказывается материальная поддержка юридическим лицам, осуществляющим деятельность по безвозмездному (льготному) обеспечению молодежи социальными услугами, в том числе путем установления льготного правового режима их деятельности; используются методы государственного экономического регулирования, стимулирующие направление инвестиций на создание условий для социального становления и развития молодежи.

Поддержка талантливой молодежи

Государство исходит из особого общественного значения одаренной личности и стремится к тому, чтобы меры поддержки молодых талантов не вели к искажению естественных социокультурных процессов. Ключевым фактором при осуществлении мер по созданию более приемлемых условий для творческой деятельности молодежи является сохранение и развитие интеллектуального и творческого потенциала общества.

Для решения этих задач предполагается:

стимулировать средствами экономического регулирования деятельность предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, отдельных граждан по поддержке молодых талантов;

устанавливать премии, стипендии, пособия для талантливых детей и молодежи;

поощрять создание творческих мастерских, школ, объединений при выдающихся деятелях науки, культуры и искусства, в том числе в форме частных пансионатов и учебных заведений;

участвовать через своих представителей в формировании попечительских советов учреждений, учебных заведений, деятельность которых направлена на поддержку и развитие одаренных детей и молодежи;

предоставлять молодежи для творческой и инновационной деятельности находящиеся в собственности государства средства, включая средства массовой информации, издательства, выставочные и концертные залы, на договорной основе;

предоставлять во временное пользование талантливой молодежи предметы и инструменты соответствующей творческой деятельности, в том числе имеющие историческое и культурное значение;

передавать в пользование молодежным объединениям культурно-исторические и научно-технические объекты при гарантировании их сохранности и функциональной связи с первоначальным назначением таких объектов, а также использования этих объектов для целей развития молодого поколения.

Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи

Государство признает физическое и духовное развитие молодежи необходимой частью национального развития и высокой общественной ценностью. Оно исходит из комплексного характера деятельности по формированию должных условий физического и духовного развития молодежи.

В рамках данного направления деятельности государства содержание принимаемых мер заключается:

в обязательном выделении вопросов, затрагивающих физическое и духовное здоровье и развитие молодежи, при разработке и принятии федеральных, региональных, территориальных программ в области экологии, здравоохранения, образования, культуры, массовой информации и книгоиздательской деятельности, социальной защиты населения, физической культуры и спорта и в иных смежных областях:

в формировании специальных программ по оздоровлению экологической обстановки в городах и населенных пунктах с преимущественно молодежным составом населения, включающих меры по преодолению монопроизводства, реконструкции действующих предприятий, ликвидации или выводу в незаселенные зоны вредных производств, перепрофилированию предприятий на выпуск экологически чистой продукции, утилизации отходов производства и бытовых отходов, контролю за качеством питьевой воды, продуктов питания, воздуха, почвенного покрова и другие меры, направленные на экологическое оздоровление окружающей среды;

в поощрении общественных инициатив и проектов (включая международные), имеющих целью экологическое образование и воспитание молодежи, распространение среди молодых людей духовных ценностей отечественной и мировой культуры. Такие инициативы и проекты могут с согласия инициаторов включаться в состав или приниматься в качестве самостоятельных государственных программ, получая соответствующее материальное и финансовое обеспечение, при сохранении организаторской роли общественных объединений, религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, выступивших с инициативой (проектом).

Поддержка деятельности молодежных и детских объединений

Государство намерено оказывать материальную и финансовую поддержку молодежным и детским объединениям, осуществляющим мероприятия в области государственной молодежной политики. В этих целях государство:

определяет правовой статус молодежных и детских общественных объединений;

реализует в отношении молодежных и детских объединений принцип приоритета при финансировании мероприятий (программ) в области государственной молодежной политики;

устанавливает по отношению к ним льготный налоговый режим;

предоставляет всем молодежным и детским объединениям равные возможности пользоваться государственной поддержкой;

гарантирует невмешательство в их деятельность при оказании такой поддержки;

предоставляет детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.

Содействие международным молодежным обменам

Государство будет оказывать содействие развитию международного молодежного сотрудничества (в том числе финансовое) путем заключения и реализации межправительственных соглашений о молодежных обменах, а также включению молодежи России в систему региональных, общеевропейских и других международных гуманитарных, образовательных, научно-технических молодежных программ.

3. МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Реализация государственной молодежной политики будет включать следующие меры:

принятие специальных законодательных и иных правовых актов, решений местных органов власти и управления; внесение изменений и дополнений в действующее на территории Российской Федерации законодательство и иные правовые акты;

разработку и осуществление государственных молодежных программ комплексного и целевого характера, а также включение соответствующих разделов в государственные программы экономического, экологического, социального и культурного развития, осуществляемые на федеральном, региональном и территориальном уровнях;

создание Российского фонда федеральных молодежных программ для организационного и финансового обеспечения приоритетных программ развития молодежи, а также формирование аналогичных региональных и территориальных фондов;

выделение в федеральном и местном бюджетах отдельной строкой ассигнований на финансирование мероприятий в области молодежной политики (финансовая поддержка программ молодежных и детских объединений, целевых молодежных фондов, программ социальной помощи отдельным категориям молодежи, социальных служб для молодежи, научных исследований по проблемам молодежи, обучения и подготовки соответствующих кадров, проведения спортивных, культурных и иных мероприятий);

создание государственных органов по делам молодежи в структуре исполнительной власти всех уровней, а также социальных служб для молодежи различного профиля и направленности.

СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.03.2008 г. № 301-р)

І. Основные положения и цель Стратегии

Стратегия государственной молодежной политики (далее – Стратегия) разработана на период до 2016 года и определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

II. Предпосылки принятия Стратегии

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Настоящая Стратегия ориентирована преимущественно на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

В связи со стремительным старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 10-25-летние жители страны станут основным трудовым ресурсом России, их трудовая деятельность – источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения.

От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам. Результаты исследований показывают, что молодежь в целом аполитична. В выборах федерального уровня участвует менее половины молодых россиян, лишь 33 процента молодых граждан в возрасте до 35 лет интересуются политикой. Только 2,7 процента молодых людей принимают участие в деятельности общественных организаций.

В условиях глобализации и вынужденного притока мигрантов молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности, развития российской культуры и укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений. Однако в настоящий момент 35 процентов молодых людей в возрасте 18-35 лет испытывают раздражение или неприязнь к представителям иной национальности, 51 процент одобрили бы решение о выселении за пределы региона некоторых национальных групп.

В Российской Федерации высок уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15-24 лет (6,4 процента).

Начиная с 90-х годов прошлого века число молодых пар, которые проживали без юридического оформления брака, увеличилось до 3 миллионов, что привело к реальному росту внебрачных детей и увеличению количества неполных семей.

Одной из наиболее острых проблем, которая встает перед молодежью и обществом, является жилищное обеспечение. Несмотря на модернизацию и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, проблемы, вызванные старением жилого фонда и неразвитостью форм найма жилья, провоцируют рост цен и арендной платы за жилье в Российской Федерации. Процентные ставки по ипотечным кредитам остаются недоступными для молодых людей.

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р.

Очевидно, что молодежь в значительной части обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения. Именно молодые люди быстрее приспосабливаются к новым условиям жизни. В то же время перед российским обществом стоит вопрос о необходимости минимизации издержек и потерь, которые несет Россия из-за проблем, связанных с социализацией молодых людей и интеграцией их в единое экономическое, политическое и социокультурное пространство.

Проведенный анализ и прогноз условий развития России, а также проблемы молодежи в ближайшие десятилетия выдвигают требования по выработке нового стратегического подхода к государственной молодежной политике.

III. Цель и принципы реализации Стратегии

Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России.

Государственная молодежная политика разрабатывается и реализуется в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны на основе следующих принципов:

выделение приоритетных направлений;

учет интересов и потребностей различных групп молодежи;

участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики;

взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса; информационная открытость;

независимость оценки результатов Стратегии.

Стратегия рассматривает приоритетные направления в качестве системообразующих государственной молодежной политики в России.

Проекты, разработанные для реализации приоритетных направлений, будут обращены ко всей молодежи России, откроют возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, места жительства и социального статуса, предоставят молодежи возможности деятельности, которые более всего соответствуют ее интересам.

IV. Приоритетные направления государственной молодежной политики

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такой подход будет способствовать взаимосвязанному улучшению качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, государственная молодежная политика в Российской Федерации будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;

развитие созидательной активности молодежи;

интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Государственная молодежная политика призвана объединить государственные и негосударственные ресурсы, что предполагает межведомственный характер взаимодействия в целях:

системного вовлечения молодежи в общественную жизнь и развития навыков самостоятельной жизнедеятельности молодых жителей страны, информирования всех молодых людей о возможностях их развития в России и в мировом сообществе, а также культуры применения созданных в стране возможностей личностного и общественного развития, что позволит молодому человеку полнее реализовать свой потенциал, укрепит его уверенность в своих силах и своем будущем;

выявления, продвижения, поддержки активности молодежи и ее достижений в социальноэкономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах, что даст возможность молодым людям проявить себя, реализовать свой потенциал и получить заслуженное признание в России; вовлечения в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы с интеграцией в обществе, — инвалидов, выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии и специальных учебновоспитательных учреждений закрытого типа, жертв насилия, военных действий и катастроф, переселенцев и мигрантов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представителей коренных и малочисленных народов, а также молодых людей и семей, оказавшихся в социально опасном положении, безработных, ВИЧ-инфицированных и молодых людей, зависимых от употребления психоактивных веществ.

Такая система приоритетных направлений государственной молодежной политики обеспечит улучшение положения молодых людей, приведет к увеличению вклада молодежи в конкурентоспособность страны и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям.

Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодежи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России, предусмотрены следующие проекты:

«Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд»;

«Доброволец России»;

«Карьера»;

«Молодая семья России».

Основными целями проекта «Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд» авплытся:

вовлечение молодежи в процессы поиска, создания, применения, распространения и популяризации актуальной информации и ценностей, необходимых для эффективной жизни в российском обществе;

развитие механизмов и форм трансляции информации, актуальной для жизни молодежи, в молодежные аудитории;

развитие положительного отношения молодежи к позитивным ценностям российского общества;

формирование и продвижение образа успешного молодого россиянина.

Указанный проект адресован молодым гражданам Российской Федерации, их родителям и сотрудникам учреждений, работающим с молодежью.

Основными видами работ в рамках данного проекта являются:

развитие системы информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная и личная жизнь, семья, международные отношения и жизнь молодежи в других странах и др.);

развитие информационно-консалтинговой помощи молодежи;

развитие молодежных информационных проектов и программ;

популяризация ценностей российского общества (здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, Родина, патриотизм, служение Отечеству, активная жизненная и гражданская позиция и ответственность) средствами социальной рекламы;

разработка и распространение информационных ресурсов и социальной рекламы силами молодых граждан;

разработка специальных проектов, предоставляющих равные возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах, в поиске, применении и распространении актуальной информации:

участие в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры.

Основными целями проекта «Доброволец России» являются:

мотивация молодых людей к оказанию помощи, проявлению действенной инициативы в решении проблем людей, нуждающихся в помощи и поддержке;

формирование механизмов вовлечения молодых людей в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни молодых россиян;

развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого труда молодежи.

Основными видами работы по реализации указанного направления являются:

развитие и поддержка общественных организаций и молодежных объединений;

формирование информационных банков данных о потребностях и возможностях организации добровольческого труда молодежи в регионах России и за рубежом;

привлечение молодежи к добровольческому труду в регионах России и за рубежом в сферах массового молодежного спорта, туризма и досуга молодежи.

Указанный проект адресован каждому молодому человеку в возрасте от 14 до 25 лет, живущему в Российской Федерации.

В результате этой работы формируется открытая и доступная для молодых людей система поддержки инициатив молодежи, направленных на решение задач улучшения качества жизни в России. Кроме того, молодые люди получают возможность проявить себя и осознать свою востребованность в обществе.

Основными целями проекта «Карьера» являются:

самоопределение молодежи на рынке труда;

развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, направленную на решение вопросов самообеспечения молодежи.

Для достижения этих целей будут реализованы разработанные мероприятия, направленные:

на вовлечение молодежи в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;

на внедрение форм и технологий профессионального и социально-правового просвещения и ориентирования молодежи, помощи в планировании и развитии эффективной карьеры молодежи на рынке труда;

на внедрение эффективных программ развития социальной компетентности молодежи, необходимой для продвижения на рынке труда;

на развитие взаимодействия субъектов рынка труда в решении вопросов трудоустройства молодых людей;

на создание условий для максимально гибкого включения молодого человека в новые для себя виды деятельности и на обеспечение его законных прав и интересов;

на поддержку и популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, сфере технологий и научно-промышленных разработок.

Указанный проект адресован молодым людям от 14 до 30 лет, участникам рынка труда.

По видам и сложности работ, которые может выполнять молодой человек в соответствии с российским законодательством, аудитория этого проекта может быть условно разделена на следующие группы:

от 14 до 18 лет – несовершеннолетние участники, выполняющие временные работы на основе частичной занятости и ответственности;

от 18 до 30 лет – совершеннолетние участники, в основном обучающиеся, и студенты, занятые на сезонных и временных работах, а также участники, частично занятые во время учебы;

молодые люди, получившие профессиональное образование и осуществляющие поиск 1-го рабочего места.

По отношению к 1-й группе предусматривается оказание содействия в организации трудовой практики и приобщение молодых людей к труду и решению задач самообеспечения.

В отношении 2-й группы молодежи будут поддержаны мероприятия, направленные на построение эффективных самостоятельных взаимоотношений с участниками рынка труда, стимулирование развития творческой активности молодежи и ее ответственности за свое будущее.

Применительно к 3-й группе внедряются эффективные формы и механизмы взаимодействия субъектов рынков труда в решении вопросов трудоустройства молодежи.

Основными целями проекта «Молодая семья России» являются:

укрепление института молодой семьи;

увеличение количества благополучных семей в России;

пропаганда ответственного родительства.

К задачам, решаемым в рамках проекта, относятся:

пропаганда семейных ценностей среди молодежи;

формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи;

подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;

содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Указанный проект адресован молодым жителям России и молодым семьям.

В целях реализации этого проекта планируется проведение и широкое освещение в средствах массовой информации мероприятий, демонстрирующих и пропагандирующих ценности семейной жизни для молодых людей, а также создание условий для стимулирования частичной занятости молодых родителей, воспитывающих малолетних детей.

Для реализации приоритетного направления, включающего развитие созидательной активности молодежи, предусмотрены проекты «Команда» и «Успех в твоих руках».

Основными целями проекта «Команда» являются:

обеспечение участия молодежи в процессе коллективного управления общественной жизнедеятельностью и в процессе самоуправления – собственной жизнедеятельностью;

развитие у молодых людей положительных навыков индивидуального и коллективного управления общественной жизнью;

вовлечение молодежи в общественно-политическую жизнь общества.

К задачам, решаемым в рамках этого проекта, относятся:

распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;

развитие моделей и программ подготовки лидеров молодежи;

привлечение молодежи к участию в общественной и общественно-политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;

привлечение молодых людей к работе в исполнительных и представительных органах власти;

привлечение молодежи к участию в проектной, управленческой, исследовательской деятельности;

популяризация идей участия молодежи в общественной и общественно-политической жизни; привлечение молодежи к участию в выборах законодательных органов власти;

поддержка молодежных общественных организаций и объединений;

включение молодых людей в международные проекты по подготовке лидеров молодежных общественных объединений и работу международных молодежных органов.

Указанный проект адресован российской молодежи в возрасте до 25 лет.

Основной целью проекта «Успех в твоих руках» является выявление и продвижение талантливой молодежи и использование продуктов ее инновационной деятельности.

Для достижения этой цели планируется осуществить:

поддержку способной, инициативной и талантливой молодежи;

развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи;

поощрение молодежи за ее разработки и исследования проблем, имеющих значение для развития страны;

привлечение молодежи в творческие, научные и спортивные объединения;

внедрение системы развивающих, ролевых, спортивных игр, конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодежи;

вовлечение российской молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий;

популяризацию и пропаганду успехов российской молодежи в мировом сообществе.

Указанный проект рассматривает в качестве адресата всех молодых граждан Российской Федерации, обладающих мотивацией к деятельности в общественно-политической, социально-экономической и социокультурной жизни.

Для реализации приоритетного направления, включающего интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, предусмотрен проект «Шаг навстречу».

Основными целями проекта «Шаг навстречу» являются:

оказание помощи молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в интеграции в общество;

вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь общества;

развитие и популяризация в молодежной среде идей толерантности и содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Основными видами работ по реализации указанного направления являются следующие:

выявление типичных и вновь складывающихся групп молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

развитие моделей и направлений адресной мобильной социальной помощи молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

развитие групп самопомощи и взаимной поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

распространение для молодых людей, испытывающих трудности в интеграции, программ развития навыков и умений самостоятельной жизни;

поддержка молодежных проектов, направленных на вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь и улучшение их положения в обществе.

Указанный проект адресован молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, участниками же должна стать российская молодежь в возрасте до 30 лет.

V. Механизм реализации Стратегии

Для достижения целей настоящей Стратегии требуется внедрение механизмов прямого взаимодействия с молодежью, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, проистекающими в молодежной среде.

В этой связи приоритетными направлениями настоящей Стратегии предусмотрены проекты, которые будут реализованы на федеральном и региональном уровнях. В рамках проектов на федеральном уровне поддерживаются мероприятия, ориентированные на всю молодежь страны, в том числе массовые кампании, программы, конкурсы, всероссийские молодежные акции. В рамках проекта на региональном уровне будут созданы условия для решения задач, определяемых настоящей Стратегией и среднесрочной программой социально-экономического развития Российской Федерации.

Для каждого проекта Государственным комитетом Российской Федерации по делам молодежи с участием уполномоченных органов по работе с молодежью субъектов Российской Федерации разрабатывается технико-экономическое обоснование, которое будет содержать цели соответствующего приоритетного направления Стратегии, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов государственной молодежной политики. К этой работе будут привлечены научные и молодежные общественные организации.

Для привлечения исполнителей приоритетного направления, прежде всего из числа уполномоченных органов по работе с молодежью субъектов Российской Федерации и общественных организаций, работающих в молодежной сфере, будут проведены конкурсы. Предметом конкурсного отбора станут проекты и мероприятия, направленные на решение одной или нескольких задач, определяемых Стратегией и соответствующими приоритетными направлениями. К организации и проведению конкурсного отбора будут привлечены ведущие эксперты из числа государственных, общественных, научных организаций, имеющих большой опыт работы в области молодежной политики.

Информация о поддержанных проектах, об организациях победителях, ожидаемых результатах и о сроках их реализации будет доведена до сведения широкой общественности, в том числе в рамках работы создаваемой российской информационной молодежной сети.

На федеральном уровне за реализацию приоритетных направлений Стратегии отвечает Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи во взаимодействии с институтами гражданского общества и научной общественностью. На региональном уровне – уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Российской Федерации.

VI. Условия, необходимые для реализации Стратегии

Для достижения целей и решения задач, определяемых Стратегией, требуется создание организационно-правовых и материально-финансовых условий.

В соответствии с положениями настоящей Стратегии необходимо внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики, на создание условий для поддержки деятель-

ности молодежных общественных объединений, а также на создание условий для молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, и молодых семей.

Для реализации Стратегии необходимо формирование кадрового потенциала государственной молодежной политики и негосударственных организаций, что предполагает:

уточнение государственных образовательных стандартов по перечню специальностей, представленных в системе органов и организаций, реализующих государственную молодежную политику;

пересмотр тарифно-квалификационных требований к специалистам, работающим в сфере государственной молодежной политики;

совершенствование системы подготовки кадров в сфере государственной молодежной политики в рамках проведения единой государственной политики в области образования на базе действующей сети образовательных учреждений.

В целях обеспечения эффективной реализации мер государственной молодежной политики необходимо установить систему критериев и показателей оценки ее результативности, которая должна показывать взаимосвязь между мерами государственной молодежной политики и изменениями в положении молодежи. Разработка такой системы потребует модернизацию государственной статистики в области государственной молодежной политики, в частности разработку и пересмотр сложившихся требований и параметров информации, характеризующей положение молодежи в основных сферах социально-экономической жизни России.

Мероприятия по реализации Стратегии будут осуществляться из следующих основных источников:

федеральный бюджет;

бюджет субъекта Российской Федерации;

внебюджетные средства.

Финансирование мероприятий по реализации Стратегии осуществляется в пределах средств, предусмотренных на реализацию государственной молодежной политики федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий субъектам Российской Федерации и организациям любых организационноправовых форм.

VII. Результаты реализации государственной молодежной политики и оценка ее эффективности

Главным результатом реализации Стратегии должны стать улучшение положения молодежи в обществе и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие страны.

К ожидаемым результатам улучшения положения молодежи относятся повышение уровня здоровья и качества образовательных услуг, доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения.

Результатом вклада молодежи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие страны являются:

повышение числа молодых людей, получивших образование (не ниже среднего профессионального);

сокращение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума;

сокращение уровня безработицы в молодежной среде:

снижение уровня правонарушений среди молодежи;

повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи; повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;

увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

В числе первоочередных мер по реализации Стратегии рассматривается разработка россий-

ской системы оценки эффективности государственной молодежной политики и положения молодежи в России, число критериев которой с учетом включенных в них индикаторов будет уточнено в результате ее формирования. В качестве основного критерия оценки эффективности государственной молодежной политики будет рассматриваться влияние предпринимаемых мер на улучшение положения молодежи в российском обществе, на динамику и качество ее общественной и сошиально-экономической активности.

Поскольку Стратегия носит комплексный характер, предполагается разработка системы измерителей, позволяющих сопоставить качественное улучшение положения молодежи с общими показателями развития ситуации в стране.

Источником исходной информации станут данные мониторингов положения молодежи в России, качественных оценок роли и места государственной молодежной политики в улучшении этого положения, предоставляемых всеми ее адресатами и участниками.

Формируемая система измерения и измерителей обеспечит возможность осуществления оперативного анализа мер Стратегии, прогнозирования положения молодежи и выявления актуальных задач государственной молодежной политики на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Помимо этого будут внесены коррективы и изменения в систему сбора данных государственного статистического наблюдения в части, отражающей актуальные задачи и приоритеты государственной молодежной политики, обоснованные настоящей Стратегией.

VIII. Заключительные положения

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного подхода, формирования системы российских молодежных проектов, основанных на приоритетных направлениях Стратегии, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЕЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ»

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 г. № 31-Ф3, от 29.06.2004 г. № 58-Ф3, от 22.08.2004 г. № 122-Ф3)

Настоящий Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации (далее – молодежные и детские объединения).

Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

- 1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением федеральными органами исполнительной власти мер государственной поддержки молодежных и детских объединений.
- 2. Иные отношения, в которые вступают молодежные и детские объединения с федеральными органами исполнительной власти, юридическими лицами и гражданами, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

молодежные и детские коммерческие организации;

молодежные и детские религиозные организации;

молодежные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами;

молодежные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями.

3. Требования в отношении молодежных и детских объединений, устанавливаемые пунктом 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, не могут служить основанием для ограничения права детей и молодежи на объединение.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке молодежных и детских объединений

- 1. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке молодежных и детских объединений состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Конституции Российской Федерации и являющегося частью законодательства Российской Федерации об общественных объединениях.
- 2. Вопросы государственной поддержки молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.
- 3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Принципы государственной поддержки молодежных и детских объединений

Исходя из основных направлений государственной молодежной политики государственная поддержка молодежных и детских объединений осуществляется в соответствии с принципами:

приоритета общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений;

равенства прав на государственную поддержку молодежных и детских объединений, отвечающих требованиям настоящего Федерального закона;

признания самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки;

Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений не могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти, должностными лицами против законных интересов молодежных и детских объединений, а также в целях изменения характера их леятельности.

Статья 4. Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки

1. Государственная поддержка в соответствии с настоящим Федеральным законом может оказываться зарегистрированным в установленном законом порядке:

молодежным объединениям граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов;

детским объединениям, в которые входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности.

2. Государственная поддержка общероссийских, международных молодежных и детских объединений осуществляется при соблюдении ими следующих условий:

объединение является юридическим лицом и действует не менее одного года с момента его государственной регистрации;

в объединении насчитывается не менее 3000 членов.

Соответствие обращающегося за государственной поддержкой молодежного или детского объединения установленным настоящим Федеральным законом требованиям определяется федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики.

- 3. Объединение молодежного или детского объединения в ассоциацию (союз) с другими молодежными или детскими общественными объединениями при сохранении им организационной самостоятельности не может служить основанием для исключения его из числа объектов государственной поддержки.
 - 4. Утратил силу.

Статья 5. Права молодежных и детских объединений

1. Молодежные и детские объединения имеют право:

готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении детей и молодежи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики;

вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей и молодежи.

участвовать в подготовке и обсуждении проектов федеральных программ в области государственной молодежной политики.

2. Представители молодежных и детских объединений, их координационных советов имеют право участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи.

Глава II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 6. Информационное обеспечение и подготовка кадров молодежных и детских объединений

- 1. Федеральные органы исполнительной власти информируют молодежные и детские объединения о проводимых мероприятиях в области государственной молодежной политики.
- 2. Органы, осуществляющие государственную регистрацию общественных объединений, обеспечивают информирование и принимают решения о государственной регистрации общероссийских и международных молодежных и детских объединений.

3. По запросам молодежных и детских объединений федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики организует подготовку и переподготовку кадров этих объединений.

Статьи 7 - 9. Утратили силу.

Статья 10. Государственная поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений

1. Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в разделах (подпрограммах) федеральных программ в области государственной молодежной политики и защиты детства.

Решение о государственной поддержке проектов (программ) молодежных и детских объединений принимается федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики по результатам конкурса указанных проектов (программ).

- 2. Конкурсный проект (программа) молодежного или детского объединения должен отражать цель, основные задачи, содержание и план реализации данного проекта (программы), финансовые, материальные, кадровые ресурсы и организационные возможности этого объединения по реализации проекта (программы).
 - 3 5. Утратили силу.

Статья 11. Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объелинений

- 1. Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральных целевых программах в области молодежной политики.
 - 2. Утратил силу.
- 3. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики несет ответственность за правомерность выделения средств молодежным и детским объединениям, осуществляет контроль за обоснованностью их расходования.
 - **4** 6. *Утратили силу*.

Глава III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 12. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие меры государственной поддержки молодежных и детских объединений

- 1. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики осуществляет меры государственной поддержки молодежных и детских объединений.
- 2. Правительство Российской Федерации поручает федеральным органам исполнительной власти осуществление отдельных мер государственной поддержки молодежных и детских объединений.

Статья 13. Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой

1. Федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики формируется Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Включение молодежных и детских объединений в указанный Федеральный реестр осуществляется бесплатно в течение месяца после представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие объединения требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. Молодежное или детское объединение, внесенное в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, вправе заявить о своем исключении из него.

Статья 14. Утратила силу.

Глава IV. ЗАЩИТА ПРАВ МОЛОДЕЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЪЕЛИНЕНИЙ

Статья 15. Защита прав молодежных и детских объединений

- 1. Права молодежных и детских объединений, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляются молодежными и детскими объединениями непосредственно либо через уполномоченных ими представителей в полном объеме.
- 2. В случае необходимости определения порядка их осуществления федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики обязан определить такой порядок. При этом до установления указанного порядка молодежные и детские объединения могут осуществлять свои права в самостоятельно избираемом порядке, не противоречащем законодательству Российской Федерации.

Статья 16. Ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и руководителей молодежных и детских объединений за исполнение настоящего Федерального закона

1. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти несут ответственность за соблюдение положений настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые с нарушением настоящего Федерального закона, ограничивающие права молодежных и детских объединений либо устанавливающие такой порядок осуществления этих прав, который существенно затрудняет их использование, признаются недействительными в установленном законодательством порядке.

- 2. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами федеральных органов государственной власти своих обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданскоправовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 3. Руководители молодежных и детских объединений, предоставившие ложные сведения о составе и деятельности этих объединений в целях получения государственной поддержки, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и возмещают нанесенный ущерб.

Статья 17. Судебная защита прав молодежных и детских объединений

За защитой своих прав молодежные и детские объединения вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 19. Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

СТРУКТУРЫ БАЗОВЫХ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ¹

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕЛЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ от 15 июня 1999 г. № 37-3 «ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 10.04.2007 z.)

• Преамбула

Раздел I. Общие положения

- Отношения, регулируемые настоящим Законом
- Законодательство об основных направлениях государственной молодежной политики области
- Основные понятия
- Цели молодежной политики
- Принципы и приоритеты молодежной политики

Раздел II. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в сфере молодежной политики

- Принципы и приоритеты молодежной политики
- Компетенция Брянской областной Думы
- Компетенция администрации Брянской области
- Компетенция органов местного самоуправления области
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики в области

Раздел III. Социально-экономические гарантии реализации молодежной политики

- Обеспечение гарантий права на труд, занятость и образование
- Поддержка экономической инициативы молодых граждан
- Гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Гарантированное предоставление социальных льгот
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Профилактика безнадзорности, правонарушений, алкоголизма, наркомании и ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

Раздел IV. Основные гарантии прав молодежи на объединение и государственная поддержка их деятельности

- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений программ
- Информационное обеспечение мероприятий молодежной политики
- Органы по делам молодежи
- Программы молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Ответственность за нарушения настоящего Закона

Раздел V. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

¹ Подготовлено А.В. Кочетковым в рамках деятельности рабочей группы по разработке законопроекта «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», созданной Государственным комитетом Российской Федерации по делам молодежи.

ЗАКОН ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

от 7 мая 2007 года № 50-ОЗ

«О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Основные понятия
- Правовые основы и субъекты молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Цель и задачи молодежной политики
- Полномочия органов государственной власти области и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики

Глава 2. Основные направления молодежной политики

- Содействие экономической самостоятельности и развитию деловой активности молодежи
- Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи
- Формирование здорового образа жизни, профилактика правонарушений и негативных проявлений в молодежной среде
- Государственная поддержка молодежных и детских объединений
- Повышение социально-политической активности молодежи
- Поддержка талантливой молодежи
- Укрепление института молодой семьи
- Развитие информационной среды для молодежи

Глава 3. Организационные и финансовые основы реализации молодежной политики

- Орган государственной власти области, реализующий молодежную политику
- Областная целевая программа по реализации молодежной политики
- Финансирование молодежной политики
- Учреждения по работе с молодежью
- Консультативно-совещательные (экспертные) органы
- Совет молодежных организаций при Губернаторе области

Глава 4. Заключительные положения

- Приведение правовых актов области в соответствие с настоящим Законом
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 15 июня 2007 года № 80-ОЗ «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Правовое регулирование молодежной политики
- Принципы молодежной политики в Ивановской области

Глава 2. Организационные основы молодежной политики

- Полномочия органов государственной власти Ивановской области по реализации государственной молодежной политики
- Государственная молодежная политика в Ивановской области
- Областные целевые и межмуниципальные программы Ивановской области по работе с молодежью
- Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по реализации молодежной политики
- Участие молодежных и детских общественных объединений в реализации молодежной политики
- Социальные учреждения молодежи
- Совещательные, консультативные, экспертные органы по работе с молодежью

Глава 3. Направления государственной молодежной политики в Ивановской области

- Основные направления реализации государственной молодежной политики
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие предприниматель-

ской деятельности молодежи

- Государственная поддержка молодых семей
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений
- Содействие международным молодежным обменам
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, гарантированное предоставление социальных услуг
- Патриотическое воспитание молодых граждан
- Социальная адаптация молодых граждан
- Формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления молодежи
- Развитие общественной молодежной инициативы

Глава 4. Обеспечение осуществления молодежной политики

- Финансовое обеспечение осуществления молодежной политики
- Кадровое обеспечение молодежной политики
- Научное обеспечение осуществления молодежной политики
- Информационное обеспечение молодежной политики

Глава 5. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

от 23 июня 1998 г. № 12-ОЗ

«О МОЛОДЕЖИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 04.02.2005 z.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия и термины
- Законодательство о молодежной политике в Калужской области
- Принципы молодежной политики в Калужской области
- Гарантии правовой и социальной защиты молодых граждан

Глава II. Компетенция органов государственной власти Калужской области в сфере молодежной политики

- Компетенция Законодательного Собрания Калужской области в сфере молодежной политики
- Компетенция Правительства Калужской области в сфере молодежной политики
- Орган государственного управления в сфере молодежной политики

Глава III. Основные направления молодежной политики

- Государственная поддержка молодежи в социальной сфере
- Формирование условий для гражданского становления, патриотического, духовного и нравственного воспитания молодежи
- Профилактика экстремизма, правонарушений и асоциальных явлений в молодежной среде
- Реализация молодежной кадровой политики

Глава IV. Финансовое обеспечение реализации мероприятий молодежной политики

- Источники финансирования реализации мероприятий молодежной политики
- Финансирование расходов на реализацию молодежной политики

Глава V. Заключительные положения

- Ответственность за нарушение настоящего Закона
- Приведение нормативных правовых актов Калужской области в соответствие с настоящим Законом
- Порядок вступления в силу настоящего Закона

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ от 12 июля 2006 г. № 48-ЗКО «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. om 16.07.2007 г.)

Глава 1. Обшие положения

- Предмет регулирования настоящего Закона
- Правовая основа настоящего Закона
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Молодежная политика в Костромской области
- Принципы молодежной политики
- Участники молодежной политики
- Органы и учреждения по работе с молодежью

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики

- Полномочия органов государственной власти Костромской области в сфере молодежной политики
- Участие органов местного самоуправления в организации и осуществлении мероприятий по работе с молодежью

Глава 3. Основные направления реализации молодежной политики

- Формирование гражданской культуры и воспитание патриотизма молодежи
- Развитие общественной молодежной инициативы. Поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Поддержка молодой семьи, в том числе в решении жилищных проблем
- Содействие занятости, трудоустройству и поддержка молодежного предпринимательства
- Формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления молодежи
- Профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде
- Поддержка талантливой и способной молодежи

Глава 4. Обеспечение осуществления молодежной политики

- Научное обеспечение осуществления молодежной политики
- Информационное обеспечение осуществления молодежной политики
- Финансовое обеспечение осуществления молодежной политики
- Кадровое обеспечение осуществления молодежной политики

Глава 5. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН КУРСКОЙ ОБЛАСТИ от 4 января 2003 года № 2-ЗКО «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

І. Общие положения

- Основные понятия
- Законодательство области о государственной молодежной политике
- Цели молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Участники молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти в сфере молодежной политики
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики
- Государственная поддержка молодой семьи
- Обеспечение условий для воспитания и обучения молодежи
- Обеспечение охраны здоровья молодежи
- Информационное обеспечение молодежи
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ от 22 декабря 2004 года № 161-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава 1. Обшие положения

- Правовые акты области о молодежной политике
- Цели молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Субъекты, относительно которых осуществляется молодежная политика
- Программный метод осуществления молодежной политики в области

Глава 2. Обеспечение молодежной политики в области

- Организационное обеспечение молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики

Глава 3. Основы поддержки органами государственной власти молодых граждан

• Сопровождение молодежной политики и поддержка молодых граждан в сферах профессиональной ориентации и образования, здоровья, физической культуры и спорта, труда и трудоустройства, в социальной и жилищной сфере

Глава 4. Воспитание молодых граждан и профилактика негативных проявлений в молодежной среде

- Патриотическое воспитание молодых граждан
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде

Глава 5. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 1 декабря 2003 года № 155/2003-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 11.05.2006 z.)

• Преамбула

І. Обшие положения

- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Задачи государственной молодежной политики в Московской области
- Принципы государственной молодежной политики в Московской области

II. Основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Московской области

- Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития
- Содействие и поддержка молодых граждан в области охраны их здоровья, профилактики заболеваний социального характера и формирования здорового образа жизни
- Формирование морально-нравственных ценностей, патриотизма и гражданской культуры молодежи
- Государственная поддержка молодых семей
- Государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуашии
- Поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных общественных объединений
- Государственная поддержка социальной инфраструктуры для молодежи
- Государственная поддержка молодежных общественных объединений
- Областной молодежный общественный форум
- Областная целевая программа по реализации государственной молодежной политики

III. Заключительные положения

- Порядок вступления в силу настоящего Закона
- О признании утратившим силу нормативного правового акта

ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
от 21 апреля 1997 года № 32-ОЗ
«О РЕГИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ
В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
(ред. om 03.05.2006 г.)

• Преамбула

Раздел 1. Общие положения

- Предмет регулирования
- Законодательство о региональной молодежной политике
- Участие молодых граждан в формировании и реализации региональной молодежной политики
- Деятельность органов местного самоуправления по реализации мер региональной молодежной политики
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций, граждан в реализации региональной молодежной политики

Раздел 2. Основные направления региональной молодежной политики

- Содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд
- Молодежное предприятие
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Молодежный жилищный комплекс
- Молодежные центры
- Летний отдых молодых граждан
- Социальные службы для молодежи
- Содействие исследованию проблем молодежи

Раздел 3. Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединения

- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Информационное обеспечение
- Государственный заказ
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений
- Подготовка кадров для молодежных и детских объединений

Раздел 4. Организационное и финансовое обеспечение мер в области государственной молодежной политики

- Органы исполнительной власти по работе с молодежью
- Программы региональной молодежной политики
- Объем и источники финансирования мероприятий региональной молодежной политики и системы социальных служб для молодежи

Раздел 5. Ответственность за нарушение Закона

• Ответственность государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц за исполнение настоящего Закона

Раздел 6. Заключительные положения

- Вступление настоящего Закона в силу
- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

ЗАКОН РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

от 27 мая 1998 года № 77 «О МОЛОДЕЖИ» (ред. om 12.03.2008 г.)

• Преамбула

Глава І. Общие положения

- Основные понятия
- Законодательство Рязанской области о молодежи
- Молодежная политика
- Принципы молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Участники молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти области и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики

Глава II. Основы правового статуса молодежи

- Гарантии прав и свобод молодых граждан
- Обучение и воспитание молодежи
- Развитие гражданственности и патриотизма молодежи
- Защита нравственности молодежи
- Государственная поддержка творческой деятельности молодежи
- Физическое развитие молодежи
- Охрана здоровья молодежи
- Труд и занятость молодых граждан
- Содействие предпринимательской деятельности молодежи
- Социальное обеспечение молодых граждан
- Государственная поддержка молодых семей
- Молодежное жилищное строительство
- Отдых молодых граждан
- Участие молодежи в охране общественного порядка
- Содействие международному сотрудничеству молодежи
- Обязанности молодежи

Глава III. Основы правового статуса молодежных и детских объединений

- Гарантии деятельности молодежных и детских объединений
- Членство и участие в молодежных и детских объединениях
- Государственная и муниципальная поддержка молодежных и детских объединений
- Областной и местные реестры молодежных и детских объединений
- Информационное и учебно-методическое обеспечение деятельности молодежных и детских объединений
- Финансирование программ молодежных и детских объединений
- Субсидии молодежным и детским объединениям
- Предоставление льгот молодежным и детским объединениям
- Выполнение государственных и муниципальных заказов молодежными и детскими объелинениями

Глава IV. Обеспечение молодежной политики

- Формы обеспечения молодежной политики
- Молодежный парламент Рязанской области
- Нормативное правовое обеспечение молодежной политики
- Научное обеспечение молодежной политики
- Информационное обеспечение молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Кадровое обеспечение молодежной политики
- Органы, реализующие молодежную политику
- Областные и местные молодежные программы
- Государственные и муниципальные учреждения, создающие условия для социального развития молодежи
- Областной и местные молодежные фонды
- Участие негосударственных организаций и отдельных граждан в реализации молодежной политики
- Форум молодежи

Глава V. Заключительные положения

- Ответственность за нарушение законодательства области о молодежи
- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение нормативных правовых актов Рязанской области в соответствие с настоящим Законом

ЗАКОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ от 12 июля 1999 года № 46-3 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ

В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

 $(ped. om 28.04.2003 z.)^{1}$

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Отношения, регулируемые настоящим областным законом
- Основные понятия, используемые в настоящем областном законе
- Цели и принципы государственной молодежной политики
- Участники государственной молодежной политики
- Правовое регулирование государственной молодежной политики в Смоленской области
- Правовой статус молодых граждан
- Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики

Глава II. Организационные основы осуществления государственной молодежной политики в Смоленской области

- Полномочия органов государственной власти Смоленской области в сфере государственной молодежной политики
- Органы, реализующие государственную молодежную политику
- Орган исполнительной власти Смоленской области, уполномоченный в сфере молодежной политики
- Общественный совет
- Органы местного самоуправления и государственная молодежная политика в Смоленской области
- Специализированные молодежные учреждения
- Реабилитационные и профилактические учреждения для молодежи
- Молодежные средства массовой информации
- Специализированные организации по оказанию услуг молодежи
- Участие организаций и граждан в реализации государственной молодежной политики в Смоленской области
- Программа реализации государственной молодежной политики в Смоленской области
- Финансирование государственной молодежной политики

Глава III. Основные направления государственной молодежной политики в Смоленской области

- Правовая и социальная поддержка молодежи
- Воспитание и развитие гражданственности и патриотизма молодежи
- Государственная поддержка молодой семьи
- Духовное и физическое развитие молодежи. Поддержка молодых талантов
- Государственная поддержка детских и молодежных общественных объединений
- Развитие системы детского и молодежного отдыха
- Информационное обеспечение государственной молодежной политики
- Международное молодежное сотрудничество
- Взаимодействие органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики

Глава IV. Правовые и социальные гарантии молодежи в Смоленской области

- Гарантии осуществления прав и свобод молодежи
- Гарантии защиты прав и свобод молодежи
- Гарантии правовой защиты молодежи
- Дополнительные правовые гарантии молодежи в сфере образования
- Дополнительные меры в сфере обеспечения занятости молодежи и поддержки молодежного предпринимательства

Глава V. Заключительные положения

• Порядок вступления в силу настоящего областного закона

ЗАКОН ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 3 мая 2007 г. № 191-3

¹ В декабре 2006 года утратил силу.

«О МОЛОЛЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

- Преамбула
- Основные понятия
- Цели молодежной политики и направления ее реализации
- Принципы молодежной политики
- Субъекты, в отношении которых осуществляется молодежная политика
- Поддержка молодежи в сфере образования и профессиональной ориентации
- Поддержка молодежи в сфере труда и трудоустройства
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Информационное обеспечение молодежной политики
- Молодежный парламент Тамбовской области
- Областные целевые программы в сфере молодежной политики
- Финансирование областных целевых программ по реализации молодежной политики
- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом
- Признание утратившими силу отдельных законодательных актов Тамбовской области

ЗАКОН ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ от 30 июля 1998 г. № 27-ОЗ-2 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. om 28.04.2007 г.)

• Преамбула

І. Общие положения

- Основные термины и понятия
- Цель и основные направления молодежной политики
- Предмет регулирования и сфера действия настоящего закона
- Задачи настоящего закона
- Принципы молодежной политики Тверской области

II. Компетенция органов государственной власти Тверской области в сфере молодежной политики

- Компетенция Законодательного Собрания области
- Компетенция Администрации Тверской области

III. Социально-экономические гарантии реализации прав молодых граждан

- Обеспечение гарантий права на труд, занятость и образование
- Содействие молодежным биржам труда
- Поддержка предпринимательской инициативы молодых граждан
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Гарантированное предоставление социальных услуг
- Система социальных служб для молодежи в Тверской области
- Учреждения социального обслуживания молодежи, их правовой статус и функции
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодых граждан
- Профилактика безнадзорности, правонарушений, алкоголизма, наркомании и СПИДа среди несовершеннолетних
- Общие требования к содержанию досуговой деятельности и развлекательных мероприятий, осуществляемых для молодежи

IV. Основные гарантии прав молодежи на объединение и государственная поддержка деятельности молодежных и детских объединений

- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Предоставление льгот молодежным и детским объединениям, а также организациям, ока-

зывающим благотворительную помощь молодежным (детским) объединениям

- Государственный заказ молодежным и детским объединениям
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений
- Информационное обеспечение молодежной политики

V. Организационные и финансовые основы молодежной политики

- Организационное обеспечение реализации молодежной политики
- Съезд молодежных организаций (Молодежный парламент)
- Формы участия молодежных и детских общественных объединений в реализации государственной молодежной политики в Тверской области
- Финансовое обеспечение молодежной политики

VI. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ от 15 июня 2000 г. № 188-ЗТО «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 07.12.2005 z.)

Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия
- Принципы государственной молодежной политики

Глава II. Компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления области в сфере государственной молодежной политики

- Компетенция областной Думы
- Компетенция высшего исполнительного органа государственной власти области
- Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления области по реализации молодежной политики

Глава III. Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений

- Формы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений
- Механизм государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений
- Государственная поддержка программ молодежных и детских общественных объединений области

Глава IV. Организационное обеспечение государственной молодежной политики

- Социальные службы для молодежи
- Областной конгресс молодежи

Глава V. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики

• Источники и порядок финансирования государственной молодежной политики

Глава VI. Заключительные положения

- Ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления области, а также их должностных лиц за нарушение настоящего Закона
- Порядок вступления в силу настоящего Закона

ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ от 11 октября 2006 г. № 65-3 «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ»

Глава 1. Общие положения

- Отношения, регулируемые настоящим Законом
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Законодательство Ярославской области о молодежной политике

Глава 2. Организационные основы молодежной политики в Ярославской области

- Реализация молодежной политики в Ярославской области
- Полномочия органов государственной власти Ярославской области по реализации молодежной политики

- Государственная молодежная политика Ярославской области
- Областные и межмуниципальные целевые программы Ярославской области по работе с молодежью
- Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области по реализации молодежной политики
- Участие молодежных и детских общественных объединений в реализации молодежной политики
- Социальные учреждения молодежи
- Совещательные, консультативные, экспертные органы по работе с молодежью
- Кадровое обеспечение работы с молодежью
- Финансовая основа работы с молодежью

Глава 3. Основные направления работы с молодежью в Ярославской области

- Патриотическое воспитание молодых граждан
- Трудовое воспитание и трудоустройство молодых граждан
- Социальная адаптация молодых граждан
- Поддержка молодых семей
- Поддержка талантливой молодежи
- Обеспечение решения жилищных проблем молодых граждан и молодых семей
- Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений
- Содействие международному молодежному сотрудничеству
- Исследование проблем молодежи
- Поддержка общественно полезных инициатив молодых граждан

Глава 4. Заключительные положения

- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом
- Принятие правовых актов в соответствии с настоящим Законом

ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ от 28 января 2004 года № 4 «О МОЛОДЕЖИ» (ред. от 22.11.2006 г.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Правовые акты города Москвы о молодежи
- Цели молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Субъекты, в отношении которых осуществляется молодежная политика

Глава 2. Обеспечение молодежной политики

- Программный метод осуществления молодежной политики
- Организационное обеспечение молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Научное обеспечение молодежной политики
- Информационное обеспечение молодежной политики
- Кадровое обеспечение молодежной политики

Глава 3. Оказание государственной поддержки молодым гражданам

- Поддержка молодых граждан в сфере образования и профессиональной ориентации
- Поддержка молодых граждан в сфере здоровья, физической культуры и спорта
- Поддержка молодых граждан в сфере труда и трудоустройства
- Поддержка молодых граждан в социальной сфере
- Поддержка молодых граждан и молодых семей в жилищной сфере

Глава 4. Оказание государственной поддержки молодежным организациям

- Московский городской реестр молодежных организаций
- Организационная поддержка молодежных организаций и молодых граждан при создании молодежных организаций
- Финансовая поддержка молодежных организаций

- Льготы молодежным организациям при оплате аренды помещений
- Информационная и кадровая поддержка молодежных организаций

Глава 5. Меры по воспитанию молодых граждан и профилактике негативных проявлений в молодежной среде

- Меры по воспитанию молодых граждан
- Патриотическое воспитание молодежи
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде

Глава 6. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ от 30 декабря 2000 г. № 455-ЗРК «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ» (ред. от 01.11.2005 г.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия, используемые в Законе
- Цели, принципы и приоритеты молодежной политики
- Законодательство о молодежной политике в Республике Карелия
- Компетенция органов государственной власти Республики Карелия в области молодежной политики
- Государственное содействие в реализации прав молодежи
- Компетенция органов местного самоуправления в области молодежной политики
- Управление молодежной политикой в Республике Карелия
- Финансирование деятельности в области молодежной политики

Глава II. Организационно-правовое и социальное обеспечение основных приоритетов молодежной политики

- Создание условий для формирования здорового образа жизни молодых граждан
- Обеспечение условий для воспитания и образования молодежи
- Гарантии в сфере труда и занятости
- Содействие талантливой молодежи и развитие ее творчества и инициативы
- Поддержка молодежного предпринимательства и фермерства
- Поддержка молодых семей
- Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений

Глава III. Заключительные положения

- Ответственность за неисполнение положений настоящего Закона
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КОМИ от 17 марта 1997 года № 18-РЗ «О МОЛОДЕЖИ» (ред. от 28.06.2005 г.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия
- Принципы государственной молодежной политики
- Цели и задачи государственной молодежной политики
- Законодательство о государственной молодежной политике в Республике Коми
- Сфера применения настоящего Закона
- Компетенция органов государственной власти Республики Коми
- Финансирование настоящего Закона

Глава П. Организационно-правовое и социальное обеспечение мер в области государствен-

ной молодежной политики

- Гарантии правовой и социальной защищенности молодых граждан
- Регулирование отношений в области образования
- Поддержка талантливой молодежи
- Государственная поддержка в области содействия занятости молодежи
- Государственная поддержка молодой семьи в получении субсидий на строительство (приобретение) жилья
- Меры по предупреждению антиобщественных проявлений среди молодежи
- Государственная поддержка молодежных общественных объединений
- Государственная поддержка проектов (программ) молодежных объединений

Глава III. Заключительные положения

• Введение в действие настоящего Закона

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ от 20 сентября 2005 г. 83-5-ОЗ «О МОЛОДЕЖИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 26.09.2007 z.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Предмет правового регулирования настоящего закона
- Основные понятия, используемые в настоящем законе
- Правовая основа молодежной политики
- Цели молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Информационное обеспечение молодежной политики
- Научно-методическое обеспечение молодежной политики

Глава II. Управление в сфере молодежной политики

- Полномочия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере молодежной политики
- Полномочия Архангельского областного Собрания депутатов в сфере молодежной политики
- Полномочия администрации Архангельской области в сфере молодежной политики
- Полномочия специально уполномоченного органа исполнительной власти Архангельской области в сфере молодежной политики
- Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в реализации молодежной политики
- Муниципальные целевые программы по работе с молодежью
- Государственная поддержка инновационных форм работы с молодежью
- Участие молодых граждан и молодежных объединений в формировании и реализации молодежной политики
- Финансирование молодежной политики

Глава III. Направления молодежной политики

- Государственная поддержка молодежи в сфере образования и профессиональной ориентации
- Государственная поддержка молодежи в сфере труда и занятости
- Государственная поддержка молодой семьи
- Поддержка молодых граждан и молодых семей в жилищной сфере
- Государственная поддержка развития предпринимательской деятельности молодежи
- Государственная поддержка творческой и интеллектуальной деятельности молодежи
- Государственная поддержка молодежных объединений
- Информационная карта молодежных объединений Архангельской области
- Социальное обслуживание молодых граждан
- Поддержка молодых граждан в сфере здоровья, физической культуры и спорта

- Патриотическое воспитание молодых граждан
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде
- Вступление в силу настоящего областного закона

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ от 29 ноября 2005 г. № 1376-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. от 04.06.2007 г.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Предмет регулирования
- Основные понятия
- Цель и задачи государственной молодежной политики
- Принципы государственной молодежной политики
- Основные направления государственной молодежной политики
- Субъекты государственной молодежной политики

Глава П. Организационные, финансовые основы государственной молодежной политики

- Орган, реализующий государственную молодежную политику
- Реализация государственной молодежной политики
- Финансирование государственной молодежной политики
- Специализированные организации, ведущие работу с молодежью
- Молодежные и детские общественные объединения

Глава III. Основные направления государственной молодежной политики

- Содействие развитию молодежной инициативы, молодежного общественного движения
- Создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодых граждан
- Поддержка в сфере образования, культуры, научно-технического и художественного творчества
- Развитие физкультуры и спорта в молодежной среде
- Охрана здоровья и формирование здорового образа жизни молодых граждан
- Создание условий для обеспечения экономической самостоятельности молодежи
- Поддержка молодых семей
- Профилактика негативных явлений в молодежной среде
- Информационное обеспечение молодежи
- Молодежные и детские общественные объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Государственная поддержка проектов (программ) молодежных и детских общественных объединений, органов местного самоуправления
- Поддержка средств массовой информации
- Установление ежемесячных стипендий Губернатора области для талантливой молодежи

Глава IV. Заключительные положения

- Признание утратившими силу законов области
- Вступление в силу настоящего закона области

ЗАКОН КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ от 28 января 2000 года № 169 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 28.12.2006 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Государственная молодежная политика
- Принципы государственной молодежной политики в Калининградской области
- Цели государственной молодежной политики

- Законодательство Калининградской области о молодежи
- Ежегодный доклад о положении молодежи в Калининградской области

Глава 2. Приоритеты государственной молодежной политики

- Приоритеты государственной молодежной политики в Калининградской области
- Поддержка социальных инициатив молодежи и молодежных общественных объединений
- Создание условий для обеспечения жильем молодых семей
- Поддержка талантливой молодежи
- Восстановление объектов и развитие инфраструктуры молодежной сферы
- Проведение воспитательно-оздоровительных мероприятий в летний период
- Развитие движения молодежных трудовых отрядов

Глава 3. Компетенция органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления

- Компетенция Калининградской областной Думы
- Компетенция Правительства Калининградской области
- Компетенция органов местного самоуправления

Глава 4. Организационное и финансовое обеспечение государственной молодежной политики

- Молодежная парламентская Ассамблея
- Организации молодежной сферы
- Социальные службы молодежи
- Детско-юношеские, подростковые центры и клубы
- Финансирование молодежной политики
- Предпринимательская деятельность государственных и муниципальных организаций молодежной сферы
- Инвестиционная политика в области молодежной политики
- Кадровое обеспечение государственной молодежной политики

Глава 5. Международное сотрудничество в области государственной молодежной политики

- Субъекты международного сотрудничества в области государственной молодежной политики
- Участие в международных организациях молодежной сферы
- Политика и приоритеты международного сотрудничества в области государственной молодежной политики

Глава 6. Заключительные положения

- Ответственность за нарушение законодательства о молодежи
- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Законом

ЗАКОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ от 16 апреля 1998 года № 11-оз «О МОЛОДЕЖИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 08.12.2004 z.)

• Преамбула

Раздел 1. Общие положения

- Отношения, регулируемые настоящим законом
- Законодательство о государственной молодежной политике в Ленинградской области
- Цели государственной молодежной политики в Ленинградской области
- Приоритетные направления государственной молодежной политики в Ленинградской области
- Принципы государственной молодежной политики в Ленинградской области
- Субъекты государственной молодежной политики в Ленинградской области

Раздел 2. Основные направления государственной молодежной политики в Ленинградской области

- Обеспечение соблюдения прав молодежи
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи

- Содействие экономической и предпринимательской деятельности молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Поддержка талантливой молодежи
- Социальные службы для молодежи
- Содействие решению жилищных проблем молодежи
- Образование молодежи
- О воспитании молодежи
- Содействие международному сотрудничеству молодежи

Раздел 3. Молодежные и детские общественные объединения

- Участие молодежных и детских объединений в разработке и реализации государственной молодежной политики в Ленинградской области
- Поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Государственный областной реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственным содействием

Раздел 4. Организационные, финансово-экономические основы реализации государственной молодежной политики в Ленинградской области

- Органы государственной власти, реализующие государственную молодежную политику в Ленинградской области
- Отраслевой орган государственной власти, реализующий государственную молодежную политику, и основные направления его деятельности
- Участие органов местного самоуправления, заинтересованных организаций, граждан в реализации государственной молодежной политики в Ленинградской области
- Целевые государственные, муниципальные программы в сфере молодежной политики в Ленинградской области
- Источники финансирования государственной молодежной политики

Раздел 5. Заключительные положения

- Ответственность за нарушение настоящего закона
- О вступлении в силу настоящего закона

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА от 17 марта 1998 года № 28-6 «О МОЛОДЕЖИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА» (ped. om 01.03.2005 г.)

Раздел I. Общие положения

- Предмет регулирования
- Законодательство Санкт-Петербурга о молодежи и молодежной политике

Раздел ІІ. Правовая и социальная защищенность молодежи Санкт-Петербурга

- Гарантии защиты прав молодежи
- Гарантии занятости молодежи
- Поддержка предпринимательской деятельности молодых граждан
- Поддержка молодой семьи
- Поддержка талантливой молодежи
- Формирование личности молодого человека
- Альтернативная гражданская служба молодежи

Раздел III. Организации, оказывающие поддержку молодежи, молодежные и детские общественные объединения

- Организации и лица, проводящие работу с молодежью
- Социальные службы для молодежи
- Молодежные и детские общественные объединения

Раздел IV. Молодежная политика Санкт-Петербурга

- Понятие молодежной политики Санкт-Петербурга
- Цели молодежной политики Санкт-Петербурга
- Принципы осуществления молодежной политики Санкт-Петербурга
- Основные направления молодежной политики Санкт-Петербурга
- Целевые программы в области молодежной политики Санкт-Петербурга

• Ежегодный доклад о положении молодежи в Санкт-Петербурге

Раздел V. Государственная поддержка Санкт-Петербурга деятельности молодежных и детских общественных объединений, негосударственных организаций, оказывающих поддержку молодежи

- Формы государственной поддержки Санкт-Петербурга
- Механизмы государственной поддержки Санкт-Петербурга

Раздел VI. Организационные основы, информационное, финансовое, научное обеспечение реализации молодежной политики Санкт-Петербурга

- Участие молодежи и молодых семей, организаций, оказывающих поддержку молодежи, в реализации молодежной политики Санкт-Петербурга
- Информационное, кадровое, научное, организационное обеспечение реализации молодежной политики Санкт-Петербурга
- Источники финансирования реализации молодежной политики Санкт-Петербурга

Раздел VII. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА от 10 июля 2000 года № 250-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ»

(ped. om 21.11.2007 z.)

• Преамбула

Раздел I. Общие положения

- Законодательство об основных направлениях государственной молодежной политики округа
- Основные понятия
- Цели молодежной политики
- Принципы и приоритеты молодежной политики
- Основные направления государственной молодежной политики в автономном округе
- Статья 6. Участники молодежной политики
- Раздел II. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в сфере государственной молодежной политики
- Компетенция Собрания депутатов Ненецкого автономного округа
- Компетенция администрации Ненецкого автономного округа
- Компетенция органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа
- Компетенция управления образования Ненецкого автономного округа
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики в округе

Раздел III. Основы правового статуса молодежи в автономном округе

- Основы правового статуса молодежи в автономном округе
- Обязанности молодых граждан
- Обеспечение соблюдения прав молодежи

Раздел IV. Социально-экономические гарантии реализации молодежной политики

- Молодежь и реализация права на образование
- Обеспечение гарантий права на труд
- Содействие предпринимательской деятельности молодых граждан
- Поддержка экономической инициативы молодых граждан
- Гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Гарантированное предоставление социальных льгот
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Профилактика безнадзорности, правонарушений, алкоголизма, наркомании и ВИЧинфекции среди несовершеннолетних и молодежи
- Использование средств массовой информации автономного округа молодыми гражданами

Раздел V. Основные гарантии прав молодежи на объединение и государственная поддержка

их деятельности

- Право молодежи на объединение
- Поддержка детских и молодежных общественных объединений
- Молодежная палата
- Социальный заказ
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений
- Реестр молодежных и детских объединений в автономном округе
- Программы молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Ответственность за нарушения настоящего закона

Раздел VI. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего закона

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ от 18 февраля 2004 г. № 206 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ» (ред. om 21.06.2005 г.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Понятия, используемые в настоящем Законе
- Правовое регулирование в области государственной поддержки молодежи
- Принципы государственной поддержки молодежи
- Управление в области государственной поддержки молодежи
- Финансирование расходов на обеспечение государственной поддержки молодежи

Глава 2. Основные направления государственной молодежной политики

- Государственное содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд
- Государственная поддержка молодых малообеспеченных семей
- Социальное обслуживание молодых граждан
- Государственная поддержка научной, творческой и инновационной деятельности молодых граждан
- Создание условий для гражданского становления, духовного и физического развития молодежи
- Организация летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи. Молодежный туризм
- Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Гарантии прав, предоставляемых настоящим Законом
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН от 13 января 1997 года № 3 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН» (ред. om 21.11.2003 г.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Государственная молодежная политика в Республике Дагестан
- Отношения, регулируемые настоящим Законом
- Цели государственной молодежной политики
- Принципы государственной молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти Республики Дагестан в вопросах осуществления государственной молодежной политики

- Компетенция органов местного самоуправления в области молодежной политики
- Законодательство Республики Дагестан о государственной молодежной политике

Глава II. Правовые и социально-экономические гарантии осуществления государственной молодежной политики в Республике Дагестан

- Гарантии обеспечения правовой защиты молодежи в Республике Дагестан
- Гарантии прав молодежи на получение социальных услуг
- Гарантии обеспечения прав молодежи в вопросах учебно-воспитательной работы и смежных вопросах
- Гарантии обеспечения прав молодежи в вопросах труда и занятости
- Гарантии обеспечения физического и духовного развития молодежи
- Гарантии государственной поддержки молодой семьи
- Гарантии государственной поддержки молодежного предпринимательства

Глава III. Организационное обеспечение государственной молодежной политики

- Государственная служба по делам молодежи
- Функции социальных служб молодежи
- Деятельность организаций и отдельных граждан по осуществлению социальной работы с молодежью
- Поддержка молодежных общественных объединений
- Гарантии прав молодых граждан, молодежных предприятий и молодежных организаций, закрепленные настоящим Законом

Глава IV. Гарантии осуществления настоящего Закона

• Ответственность за неисполнение настоящего Закона

Глава V. Заключительные положения

- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение правовых актов Республики Дагестан в соответствие с настоящим Законом

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

от 8 октября 1997 года № 11-РЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ»

(ped. om 13.12.2007 z.)

• Преамбула

Раздел I. Общие положения

- Государственная молодежная политика
- Принципы государственной молодежной политики
- Законодательство Республики Ингушетия о государственной молодежной политике

Раздел II. Правовая и социальная защищенность молодежи

- Гарантии правовой и социальной защищенности молодых людей
- Защита прав студенческой и учащейся молодежи
- Обеспечение материальной самостоятельности и поддержки молодых граждан
- Социальная защита молодежи при прохождении воинской службы
- Ответственность за нарушение прав молодых граждан

Раздел III. Молодежное предпринимательство в Республике Ингушетия

- Государственная поддержка молодежного предпринимательства
- Молодежные предприятия
- Правовое регулирование деятельности молодежных предприятий и объединений
- Республиканский фонд поддержки молодежного предпринимательства

Раздел IV. Экономический и организационный механизм обеспечения государственной молодежной политики

- Планирование и финансирование государственной молодежной политики
- Республиканский фонд молодежи
- Государственный орган по делам молодежи
- Функции государственного органа по делам молодежи
- Социальные службы для молодежи
- Привлечение негосударственных организаций и граждан к социальной помощи молодежи

• Молодежные организации

Раздел V. Заключительные положения

- Надзор и контроль за исполнением настоящего Закона
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 22 июля 1993 года № 1547-ХП-3 «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

(ped. om 30.07.2007 z.)

• Преамбула

Глава І. Общие положения молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике

- Молодежная политика в Кабардино-Балкарской Республике
- Цели молодежной политики
- Принципы молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике
- Компетенция Кабардино-Балкарской Республики в области молодежной политики
- Законодательство Кабардино-Балкарской Республики о молодежной политике

Глава II. Основные направления молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике

- Гарантии правовой, социальной и экономической защищенности молодых граждан
- Обеспечение экономических прав молодежи
- Обеспечение социальных прав молодежи
- Обеспечение политических прав молодежи
- Обеспечение личных прав молодежи
- Обеспечение прав молодых граждан во взаимоотношениях с учебными заведениями
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Обеспечение прав молодежи на рынке труда
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде

Глава ІП. Экономический и организационный механизм обеспечения молодежной политики

- Планирование и финансирование молодежной политики
- Государственное управление в области реализации молодежной политики
- Функции органа исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики по делам молодежи

Глава IV. Молодежная политика и молодежные организации

- Законодательство о молодежных объединениях, организациях, правах и гарантиях их деятельности
- Государственная поддержка молодежных, подростковых и детских организаций

Глава V. Гарантии осуществления Закона Кабардино-Балкарской Республики «О молодежной политике в Кабардино-Балкарской Республике»

- Гарантии прав молодых граждан и молодежных организаций, закрепленные настоящим Законом
- Соотношения настоящего Закона с актами, принимаемыми в его развитие

ЗАКОН КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 29 июля 2004 г. № 17-РЗ «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

(ped. om 05.07.2005 z.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные термины и понятия
- Государственная молодежная политика в Карачаево-Черкесской Республике
- Цели государственной молодежной политики
- Принципы молодежной политики в Карачаево-Черкесской Республике
- Полномочия органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики в области

- молодежной политики
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций и отдельных граждан в реализации молодежной политики
- Законодательство Карачаево-Черкесской Республики о молодежной политике

Глава II. Основные направления государственной молодежной политики в Карачаево-Черкесской Республике

- Обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан
- Обеспечение прав молодежи в социальной сфере
- Гарантии обеспечения прав молодежи в вопросах труда и занятости
- Обеспечение прав молодежи в экономической сфере
- Молодежные предприятия

Глава III. Государственная поддержка молодежных и детских организаций

- Молодежные и детские организации
- Информационное обеспечение
- Государственный заказ молодежным и детским организациям
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений

Глава IV. Организационное и финансовое обеспечение государственной молодежной политики

- Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по делам молодежи
- Молодежные фонды

Глава V. Гарантии осуществления настоящего Закона

- Ответственность за неисполнение настоящего Закона
- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение правовых актов Карачаево-Черкесской Республики в соответствие с настоящим Законом

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ от 14 января 2003 года № 4-РЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ» (ред. om 22.05.2006 г.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Молодежная политика
- Принципы и приоритеты молодежной политики
- Цели молодежной политики
- Законодательство Республики Северная Осетия Алания о молодежной политике

Глава II. Основные направления молодежной политики

- Обеспечение экономических условий жизнедеятельности молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Поддержка талантливой молодежи
- Содействие в решении жилищных проблем молодежи
- Поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и физического развития
- Социальное обслуживание и охрана здоровья молодых граждан
- Содействие межрегиональному и международному молодежному сотрудничеству
- Государственное содействие молодежным средствам массовом информации
- День молодежи Осетии

Глава III. Организационные основы реализации молодежной политики

- Органы государственной власти, реализующие молодежную политику
- Деятельность органов местного самоуправления по реализации республиканской молодежной политики
- Молодежный жилищный комплекс
- Молодежные фонды
- Специализированные организации, оказывающие социальные услуги молодым гражданам
- Молодежные и детские общественные объединения

- Совещательные и консультативные органы
- Республиканские целевые программы
- Участие граждан и негосударственных организаций в реализации молодежной политики

Глава IV. Обеспечение молодежной политики

• Финансовое обеспечение молодежной политики

Глава V. Заключительные положения

- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом
- О вступлении в силу настоящего Закона

ЗАКОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ от 4 марта 1998 г. № 123-КЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ»

(ped. om 28.06.2007 z.)

Глава I. Общие положения

- Основные понятия
- Правовое регулирование в области государственной молодежной политики
- Принципы государственной молодежной политики

Глава ІІ. Основные направления государственной молодежной политики

- Государственное содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд
- Государственная поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий
- Социальное обслуживание молодых граждан
- Организация и проведение социальной работы по месту жительства молодых граждан
- Государственная поддержка научной, творческой и инновационной деятельности молодых граждан
- Создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и физического развития молодежи
- Организация и проведение поисковой работы
- Организация летнего отлыха и оздоровления детей и молодежи. Молодежный туризм

Глава III. Формирование и реализация государственной молодежной политики

- Компетенция органов государственной власти Краснодарского края в области государственной молодежной политики
- Компетенция органов местного самоуправления Краснодарского края в области государственной молодежной политики
- Деятельность координаторов работы с молодежью
- Государственные организации, образующие социальную инфраструктуру для молодежи
- Финансирование расходов по реализации государственной молодежной политики

Глава IV. Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений

- Молодежные и детские общественные объединения, имеющие право на государственную поддержку
- Основные направления и формы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений
- Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений

ЗАКОН СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ от 28 июля 2005 года № 40-кз «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ»

• Преамбула

Глава 1. Обшие положения

- Молодежная политика
- Задачи молодежной политики
- Принципы молодежной политики

- Субъекты молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти Ставропольского края в сфере реализации молодежной политики в Ставропольском крае

Глава 2. Основные направления реализации молодежной политики в Ставропольском крае

- Основные направления реализации молодежной политики в Ставропольском крае
- Обеспечение соблюдения прав и свобод молодежи
- Обеспечение гарантий в области образования и воспитания
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи
- Поддержка талантливой молодежи
- Обеспечение гарантий в области культуры и искусства
- Обеспечение гарантии в области физической культуры, спорта и туризма
- Формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания мололежи
- Информационное обеспечение молодежной политики

Глава 3. Государственная поддержка деятельности молодежных и детских объединений в Ставропольском крае

- Содержание и принципы государственной поддержки молодежных и детских объединений
- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Государственная поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений
- Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений
- Краевой реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ от 6 октября 1997 г. № 37 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. om 11.02.2002 г.)¹

Глава I. Общие положения

- Основные цели государственной молодежной политики
- Предмет регулирования
- Принципы государственной молодежной политики
- Основные направления государственной молодежной политики
- Участники государственной молодежной политики

Глава II. Правовые основы государственной молодежной политики

- Правовое регулирование отношений в области государственной молодежной политики
- Правовой статус молодых граждан
- Гарантии осуществления прав и свобод молодых граждан

Глава III. Организационное обеспечение государственной молодежной политики

- Меры по реализации государственной молодежной политики
- Государственное управление в области реализации молодежной политики
- Финансирование молодежной политики
- Фонды содействия молодежной политике
- Социальные службы и учреждения по делам молодежи
- Учреждения и службы социальной адаптации, реабилитации и профилактики правонарушений среди молодежи
- Молодежные средства массовой информации

Глава IV. Государственная политика в сфере социальной защиты молодежи

- Право молодых граждан на гарантированное предоставление минимума социальных услуг
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи
- Обеспечение экономической самостоятельности и поддержки молодых граждан и молодых семей

¹ В декабре 2005 года утратил силу.

• Формирование условий, направленных на поддержку талантливой и творческой молодежи, духовное развитие молодых граждан

Глава V. Государственная политика в сфере образования молодежи

- Формирование условий для воспитания гражданственности, патриотизма, физического развития молодежи
- Обеспечение условий для охраны и укрепления здоровья молодых граждан
- Молодежь и реализация права на образование

Глава VI. Основы правового положения молодежных и детских объединений, организаций

- Право молодых граждан на общественные объединения, организации
- Молодежные и детские объединения и организации
- Органы государственной власти, органы местного самоуправления и молодежные (детские) объединения и организации

Глава VII. Гарантии осуществления Закона «О государственной молодежной политике в Астраханской области»

- Гарантии осуществления прав молодых граждан, молодежных предприятий и общественных объединений (организаций), закрепленных настоящим Законом
- Соотношение настоящего Закона с нормативными и иными правовыми актами, принимаемыми в его развитие

Глава VIII. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ от 22 июня 2001 года № 552-ОД «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Цели, принципы и приоритеты молодежной политики

Глава II. Организационные основы молодежной политики

- Субъекты правовых отношений
- Компетенция Волгоградской областной Думы в сфере молодежной политики
- Компетенция главы администрации Волгоградской области в сфере молодежной политики
- Компетенция администрации Волгоградской области в сфере молодежной политики
- Компетенция органа исполнительной власти Волгоградской области, реализующего молодежную политику
- Компетенция органов местного самоуправления в сфере молодежной политики
- Участие общественных объединений в реализации молодежной политики
- Молодежный парламент Волгоградской области
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций в реализации молодежной политики
- Специализированные организации, ведущие работу с молодежью
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики

Глава III. Приоритетные направления молодежной политики

- Обеспечение охраны здоровья молодежи, формирование ее здорового образа жизни
- Духовно-нравственное, гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Основные гарантии прав молодых граждан в сфере образования
- Государственная поддержка молодых семей
- Содействие экономической самостоятельности молодых граждан в реализации их права на труд
- Оказание социальных услуг, решение жилищно-бытовых проблем молодых граждан
- Поддержка общественно значимой молодежной инициативы

Глава IV. Обеспечение мероприятий молодежной политики

- Информационно-аналитическое обеспечение молодежной политики
- Мониторинг социально-экономического и правового положения молодежи Волгоградской

области

- Защита прав и законных интересов молодых граждан при формировании социальной инфраструктуры для молодежи
- Областные целевые программы в сфере молодежной политики
- Финансирование мероприятий молодежной политики
- Ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за ненадлежащее исполнение настоящего Закона

Глава V. Заключительные положения

- Вступление в силу настоящего Закона
- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 22 октября 2004 года № 167-3С «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЕЖИ, МОЛОДЕЖНЫХ И ДЕТСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 30.06.2006 z.)

- Преамбула
- Основные понятия
- Принципы государственной поддержки молодежи, молодежных и детских общественных объединений
- Инфраструктура работы с молодежью, молодежными и детскими общественными объединениями в Ростовской области
- Компетенция органов государственной власти Ростовской области в области государственной поддержки молодежи, молодежных и детских общественных объединений в Ростовской области
- Основные направления работы органов исполнительной власти с молодежью, молодежными и детскими общественными объединениями
- Содействие социальной адаптации и решению социальных проблем молодых граждан
- Содействие профилактике негативных проявлений в молодежной среде
- Формирование у молодежи гражданственности, патриотизма, межнационального согласия, дружбы народов и преемственности традиций
- Содействие в решении проблем занятости и профориентации молодежи
- Поддержка органами исполнительной власти Ростовской области в пределах своей компетенции предпринимательской деятельности молодежи
- Обеспечение правовой и социальной защиты молодых граждан
- Содействие молодым гражданам в сфере образования
- Поддержка молодых семей
- Формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта среди молодежи
- Правовой статус молодежных и детских объединений
- Основы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений
- Областной реестр молодежных и детских общественных объединений
- Информационная и кадровая поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Организационное обеспечение работы с молодежью, молодежными и детскими общественными объединениями
- Информационное обеспечение работы с молодежью, молодежными и детскими общественными объединениями
- Научное и кадровое обеспечение работы с молодежью, молодежными и детскими общественными объединениями
- Финансовое обеспечение работы с молодежью, молодежными и детскими общественными объединениями
- Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Ростовской области и руководителей молодежных и детских общественных объединений за неисполнение на-

стоящего Областного закона

• Вступление в силу настоящего Областного закона

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕЛЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН от 12 ноября 1991 года № ВС-9/74 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН»

(ped. om 17.07.2006 z.)

• Преамбула

Раздел I. Общие положения

- Цели и принципы молодежной политики в Республике Башкортостан
- Законодательство Республики Башкортостан о молодежной политике
- Основные направления молодежной политики в Республике Башкортостан

Раздел II. Правовая и социальная защищенность молодежи

- Гарантии правовой и социальной защищенности молодых граждан
- Обеспечение прав молодых граждан во взаимоотношениях с учебно-воспитательными учреждениями
- Права молодых граждан на гарантированное получение социальных услуг
- Обеспечение экономической самостоятельности и поддержка молодых граждан

Раздел III. Молодежное предпринимательство в Республике Башкортостан

- Государственная поддержка молодежного предпринимательства
- Молодежные предприятия и предпринимательская деятельность молодых граждан
- Меры государственной поддержки деятельности молодежных предприятий

Раздел IV. Организационное обеспечение молодежной политики в Республике Башкортостан

- Органы и организации, осуществляющие работу с молодежью в Республике Башкортостан
- Социальные службы для детей и молодежи
- Детские, подростковые, молодежные клубы и центры
- Привлечение негосударственных организаций и граждан к социальной помощи молодежи

Раздел V. Государственная поддержка детских и молодежных общественных объединений

- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Республиканский реестр детских и молодежных общественных объединений
- Участие молодежных и детских объединений в определении мер государственной поддержки молодежи
- Информационное обеспечение и подготовка кадров молодежных и детских объединений
- Гарантии деятельности детских и молодежных объединений

Раздел VI. Финансовое обеспечение молодежной политики в Республике Башкортостан

• Основные источники финансирования молодежной политики в Республике Башкортостан

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ от 29 сентября 1998 г. № 94-3 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ»

(ped. om 30.12.2006 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Основные понятия
- Государственная молодежная политика
- Предмет регулирования
- Принципы и приоритеты государственной молодежной политики
- Цели и задачи государственной молодежной политики

Глава 2. Основные направления государственной молодежной политики в Республике Марий Эл

- Гарантии соблюдения прав молодежи
- Создание и обеспечение экономических условий жизнедеятельности молодежи
- Труд и занятость молодежи
- Государственная поддержка молодой семьи
- Государственная поддержка творческой деятельности молодежи
- Образование молодежи
- Развитие гражданственности и патриотизма молодежи

Глава 3. Организационные основы реализации государственной молодежной политики

- Органы, реализующие государственную молодежную политику
- Уполномоченный республиканский орган исполнительной власти по делам молодежи
- Учреждения, оказывающие социальные услуги молодым гражданам
- Молодежные и детские общественные объединения

Глава 4. Предпринимательская деятельность молодежи

• Государственная поддержка предпринимательской деятельности молодежи

Глава 5. Информационное, кадровое и финансовое обеспечение государственной молодежной политики

- Информационное обеспечение государственной молодежной политики
- Кадровое обеспечение государственной молодежной политики
- Финансовое обеспечение государственной молодежной политики
- Финансирование мероприятий государственной молодежной политики
- О вступлении в силу настоящего закона

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ от 13 ноября 1996 года № 36-3 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ»

(ped. om 21.02.2008 z.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Понятия, применяемые в настоящем Законе
- Цели государственной молодежной политики
- Принципы осуществления государственной молодежной политики в Республике Мордовия
- Основные направления осуществления государственной молодежной политики в Республике Мордовия
- Правовая основа государственной молодежной политики
- Органы, осуществляющие государственную молодежную политику в Республике Мордовия
- Методы осуществления государственной молодежной политики
- Финансирование государственной молодежной политики в Республике Мордовия

Глава II. Реализация государственной молодежной политики

- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Обеспечение соблюдения прав молодежи
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи
- Содействие предпринимательской деятельности молодежи
- Государственная поддержка молодой семьи
- Гарантированное предоставление социальных услуг
- Государственная поддержка талантливой молодежи
- Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Объекты государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений
- Реестр молодежных и детских общественных объединений Республики Мордовия, пользующихся государственной поддержкой
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН от 19 октября 1993 г. № 1983-XII

«О МОЛОДЕЖИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»

(ped. om 26.05.2005 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Задачи государственной молодежной политики в Республике Татарстан
- Принципы государственной молодежной политики в Республике Татарстан
- Законодательство Республики Татарстан о государственной молодежной политике

Глава 2. Основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан

- Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития
- Содействие молодежи в области охраны здоровья, профилактики социально-негативных явлений, формирования здорового образа жизни
- Содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав
- Формирование морально-нравственных ценностей, патриотизма и гражданской культуры молодежи
- Государственная поддержка молодых семей
- Поддержка общественно значимых инициатив молодежи и молодежных общественных объединений
- Государственная поддержка молодежных общественных объединений

Глава 3. Организационное обеспечение государственной молодежной политики в Республике Татарстан

- Координация деятельности в сфере государственной молодежной политики в Республике Татарстан
- Инфраструктура для молодежи
- Информационное и научное обеспечение государственной молодежной политики в Республике Татарстан
- Совещательные и экспертные органы
- Финансовое обеспечение реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан

Глава 4. Заключительные положения

• Ответственность за нарушение настоящего Закона

ЗАКОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 29 декабря 2005 года № 79-РЗ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Глава 1. Обшие положения

- Предмет регулирования настоящего Закона
- Основные понятия
- Основные направления государственной молодежной политики в Удмуртской Республике
- Законодательство Удмуртской Республики о государственной молодежной политике в Удмуртской Республике
- Система государственных органов Удмуртской Республики, осуществляющих государственную молодежную политику в Удмуртской Республике, и иных участников реализации государственной молодежной политики в Удмуртской Республике
- Полномочия государственных органов Удмуртской Республики в сфере государственной молодежной политики в Удмуртской Республике
- Государственный доклад о положении молодежи в Удмуртской Республике

Глава 2. Основные направления государственной молодежной политики в Удмуртской Республике

• Обеспечение прав и гарантий молодежи в сферах труда и занятости, получения социальных услуг

- Поддержка талантливой и одаренной молодежи
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Содействие международному молодежному сотрудничеству
- Обеспечение решения жилищных проблем молодежи
- Поддержка молодежных и детских клубов и центров
- Патриотическое воспитание молодежи
- Информационное и консультационное обеспечение молодежи
- Содействие молодежи в области охраны здоровья, профилактики социально-негативных явлений, формирования здорового образа жизни
- Кадровое обеспечение государственной молодежной политики в Удмуртской Республике

Глава 3. Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений

- Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Основные направления и формы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений

Глава 4. Организационные основы осуществления государственной молодежной политики в Удмуртской Республике

• Организационные основы осуществления государственной молодежной политики в Удмуртской Республике

Глава 5. Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий в сфере государственной молодежной политики в Удмуртской Республике

• Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий в сфере государственной молодежной политики в Удмуртской Республике

Глава 6. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 15 ноября 2007 года № 70 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ»

• Преамбула

Глава 1. Обшие положения

- Цели и задачи государственной молодежной политики
- Принципы государственной молодежной политики
- Законодательство о государственной молодежной политике
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Организационное обеспечение государственной молодежной политики
- Финансовое обеспечение государственной молодежной политики
- Научное и методическое обеспечение государственной молодежной политики
- Информационное обеспечение государственной молодежной политики

Глава 2. Приоритетные направления государственной молодежной политики

- Поддержка молодых граждан в профессиональном самоопределении и трудоустройстве
- Поддержка молодых граждан при улучшении жилищных условий
- Поддержка молодых граждан в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта
- Обеспечение социальных гарантий молодых граждан
- Поддержка одаренной и талантливой молодежи
- Патриотическое воспитание молодежи
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде
- Формирование и развитие муниципальных программ по работе с детьми и молодежью
- Развитие инновационных форм работы с молодежью

Глава 3. Обеспечение деятельности детских и молодежных объединений

- Права детских и молодежных объединений
- Информационное обеспечение и подготовка кадров детских и молодежных объединений
- Государственная поддержка проектов (программ) детских и молодежных объединений
- Реестр детских и молодежных объединений, участвующих в реализации государственной молодежной политики

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 28 января 1997 года № 36-30 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 02.03.2005 z.)

• Преамбула

Раздел 1. Общие положения

- Цель государственной молодежной политики
- Предмет регулирования
- Принципы молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Участники государственной молодежной политики

Раздел 2. Правовые основы молодежной политики

- Правовое регулирование молодежной политики
- Правовой статус молодых граждан
- Гарантия осуществления прав и свобод молодых граждан
- Гарантии защиты прав и свобод молодых граждан

Раздел 3. Организационные основы формирования и осуществления молодежной политики

- Структура органов молодежной политики
- Финансирование молодежной политики
- Специализированные молодежные учреждения
- Реабилитационные и профилактические учреждения для молодежи
- Молодежные средства массовой информации

Раздел 4. Основы правового положения молодежных и детских объединений

- Права молодых граждан на общественные объединения
- Государственные органы и молодежные объединения
- Реестр молодежных и детских объединений Кировской области

Раздел 5. Государственная политика в сфере образования молодежи

• Молодежь и реализация права на образование

Раздел 6. Государственная политика в сфере социальной защиты молодежи

- Право молодых граждан на гарантированный минимум социальных услуг
- Право молодых граждан на приобретение жилища
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Рынок труда и права молодежи
- Общие требования к содержанию досуговой деятельности и развлекательных мероприятий, осуществляемых для молодежи
- Иные социальные льготы и права молодежи

Раздел 7. Государственная политика в сфере поддержки молодежного предпринимательства

- Права молодых граждан на предпринимательскую деятельность
- Субъекты молодежного предпринимательства
- Гарантии молодым предпринимателям

Раздел 8. Вступление настоящего Закона в действие

• Механизм вступления в действие настоящего Закона

ЗАКОН НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ от 25 апреля 1997 г. № 70-3 «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. om 17.03.2006 г.)

• Преамбула

I. Общие положения

- Основные термины и понятия
- Цель молодежной политики
- Предмет регулирования и сфера действия

- Законодательство о молодежной политике
- Принципы молодежной политики области

II. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в сфере молодежной политики

- Компетенция Законодательного Собрания области
- Компетенция Правительства области
- Компетенция органов местного самоуправления области
- Разграничение компетенции органов исполнительной власти в сфере молодежной политики в области

III. Социально-экономические гарантии реализации молодежной политики

- Обеспечение гарантий права на труд, занятость и образование
- Содействие молодежным биржам труда
- Поддержка предпринимательской инициативы молодых граждан
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Гарантированное предоставление социальных услуг
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Профилактика безнадзорности, правонарушений, алкоголизма, наркомании и СПИДа среди молодежи

IV. Основные гарантии прав молодежи на объединение и государственная поддержка их деятельности

- Содействие общественным некоммерческим инициативам
- Деятельность молодежных (детских) центров
- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Государственный заказ молодежным и детским объединениям
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений
- Информационное обеспечение мероприятий молодежной политики

V. Организационные и финансовые основы молодежной политики

- Исполнительные органы, осуществляющие молодежную политику
- Совет молодежных организаций
- Программы молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Ответственность за нарушение настоящего Закона

VI. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ от 1 сентября 2006 года г. № 579/107-IV-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия
- Государственная молодежная политика в Оренбургской области
- Принципы государственной молодежной политики
- Цели и задачи государственной молодежной политики
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций и отдельных граждан в реализации государственной молодежной политики

Глава II. Основные направления реализации государственной молодежной политики

- Обеспечение соблюдения прав и свобод молодежи
- Обеспечение прав молодых граждан в сфере образования и воспитания
- Физическое, нравственное и духовное развитие молодых граждан, профилактика асоциального поведения
- Формирование условий для гражданского становления, духовного, нравственного, трудового и патриотического воспитания молодежи

- Гарантии реализации экономических и трудовых прав молодых граждан, взаимодействие с работающей молодежью
- Формирование системы поддержки молодых семей, содействие решению жилищных проблем молодых семей и специалистов
- Содействие реализации прав молодых граждан в сфере информации, культуры и искусства
- Взаимодействие с молодежными и детскими объединениями, поддержка общественно значимых инициатив молодых граждан и их объединений
- Содействие международному и межрегиональному сотрудничеству молодежи

Глава III. Обеспечение государственной молодежной политики в Оренбургской области

- Нормативно-правовое и программное обеспечение государственной молодежной политики
- Организационное и управленческое обеспечение государственной молодежной политики
- Финансовое обеспечение государственной молодежной политики
- Кадровое обеспечение государственной молодежной политики
- Информационное и научное обеспечение государственной молодежной политики

Глава IV. Заключительные положения

- Признание утратившими силу правовых актов Оренбургской области
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ от 19 октября 1998 года № 253-28 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основная цель государственной молодежной политики в Пермской области
- Предмет регулирования
- Принципы молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Участники государственной молодежной политики

Глава II. Правовые основы молодежной политики

- Правовое регулирование молодежной политики
- Правовой статус молодых граждан
- Гарантии осуществления защиты прав и свобод молодых граждан

Глава III. Организационные основы формирования и осуществления молодежной политики

- Реализация и координация молодежной политики
- Финансирование молодежной политики
- Социальные службы и учреждения по делам молодежи
- Реабилитационные и профилактические учреждения для молодежи
- Молодежные средства массовой информации

Глава IV. Основы правового положения молодежных объединений

- Право молодых граждан на общественные объединения
- Детские и молодежные объединения
- Реестр молодежных и детских объединений Пермской области, пользующихся государственной поддержкой
- Государственные органы, молодежные и детские объединения

Глава V. Государственная политика в сфере образования, социальной защиты молодежи и поддержки молодежного предпринимательства

- Молодежь и реализация права на образование
- Право молодых граждан на гарантированный минимум социальных услуг
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Рынок труда и права молодежи
- Общие требования к культурно-досуговой деятельности, осуществляемой для молодежи
- Иные социальные льготы и права молодежи
- Право молодых граждан на предпринимательскую деятельность

Глава VI. Заключительные положения

• Порядок вступления Закона в действие

ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 9 октября 2006 года № 94-3CO «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Предмет регулирования настоящего Закона
- Основные понятия
- Цель и задачи молодежной политики в области
- Статья 4. Приоритеты молодежной политики в области

Глава II. Основные направления молодежной политики

- Участие молодых граждан в формировании и реализации молодежной политики
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодежного предпринимательства
- Воспитание молодежи в духе гражданственности и патриотизма

Глава III. Участие органов местного самоуправления в осуществлении молодежной политики

• Участие органов местного самоуправления в осуществлении молодежной политики

Глава IV. Организационное и финансовое обеспечение молодежной политики

- Деятельность специализированных учреждений по работе с молодежью
- Программное обеспечение молодежной политики
- Кадровое обеспечение в сфере молодежной политики
- Общие требования к содержанию досуговой деятельности и развлекательных мероприятий, осуществляемых для молодежи органами государственной власти области
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций, граждан в реализации молодежной политики
- Финансирование молодежной политики

Глава V. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 14 ноября 2002 года № 055-3О «ОБ ОСНОВАХ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 08.11.2007 z.)

Глава I. Общие положения

- Предмет регулирования настоящего Закона
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Цели молодежной политики
- Принципы и приоритеты молодежной политики

Глава II. Организационные основы молодежной политики

- Компетенция Законодательного Собрания Ульяновской области в сфере молодежной политики
- Компетенция Правительства Ульяновской области в сфере молодежной политики
- Компетенция органа исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющего полномочия в сфере молодежной политики
- Участие молодежных общественных объединений в реализации молодежной политики
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций в реализации молодежной политики
- Социальные службы для молодежи
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики

Глава III. Приоритетные направления молодежной политики

• Статья 13. Обеспечение охраны здоровья молодежи, формирование ее здорового образа

жизни

- Духовно-нравственное, гражданское и военно-патриотическое воспитание молодежи
- Основные гарантии прав молодежи в сфере образования
- Государственная поддержка молодых семей
- Содействие экономической самостоятельности молодежи в реализации ее права на труд
- Обеспечение гарантированного минимума социальных услуг, решение жилищно-бытовых проблем молодежи
- Поддержка общественно значимой молодежной инициативы

Глава IV. Обеспечение реализации мероприятий молодежной политики

- Основные формы обеспечения реализации мероприятий молодежной политики
- Финансирование мероприятий молодежной политики

УРАЛЬСКИЙ ФЕЛЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ от 1 декабря 1997 года № 91 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 30.11.2007 z.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Предмет регулирования
- Законодательство о региональной государственной молодежной политике
- Основные термины и понятия
- Принципы региональной государственной молодежной политики

Глава П. Компетенция органов государственной власти в сфере государственной молодежной политики

- Компетенция Курганской области в сфере государственной молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти области

Глава III. Основные направления региональной государственной молодежной политики

- Обеспечение прав молодых граждан во взаимоотношениях с образовательными учреждениями
- Социальные гарантии молодежи
- Обеспечение материальной самостоятельности, поддержка молодой семьи
- Государственная поддержка молодежного предпринимательства
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Гражданско-патриотическое воспитание молодежи
- Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
- Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений

Глава IV. Организационное обеспечение региональной государственной молодежной политики

- Программы региональной молодежной политики
- Орган управления по молодежной политике
- Социальные службы молодежи
- Исследование проблем молодежи
- Участие негосударственных организаций и граждан в формировании и реализации региональной молодежной политики

Глава V. Финансовое обеспечение региональной государственной молодежной политики

• Основные источники финансирования региональной государственной молодежной политики

Глава VI. Гарантии осуществления настоящего Закона

• Гарантии прав молодежи, молодежных предприятий и молодежных объединений, закрепленных настоящим Законом

Глава VII. Заключительные положения

• Порядок вступления в силу настоящего Закона

ЗАКОН СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 13 декабря 1995 года № 36-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

 $(ped. om 28.12.2001 z.)^{1}$

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Государственная молодежная политика и ее основные цели
- Предмет регулирования
- Принципы молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Участники государственной молодежной политики

Глава II. Правовые основы молодежной политики

- Правовое регулирование молодежной политики
- Правовой статус молодых граждан
- Гарантии осуществления прав и свобод молодых граждан

Глава III. Организационные основы формирования и осуществления молодежной политики

- Реализация и координация молодежной политики
- Обращения молодежных объединений в органы государственной власти и органы местного самоуправления Свердловской области
- Коллегии (общественные советы) по делам молодежи
- Финансирование молодежной политики
- Социальные службы и учреждения по делам молодежи
- Реабилитационные и профилактические учреждения для молодежи
- Государственное содействие молодежным средствам массовой информации
- Государственное содействие предпринимательской деятельности молодых граждан
- Государственное содействие научно-технической деятельности молодежи

Глава IV. Основы правового положения молодежных объединений

- Право молодежи на объединение
- Детские объединения
- Молодежные объединения
- Органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований и молодежные объединения
- Реестр молодежных и детских объединений Свердловской области

Глава V. Отдельные виды молодежных объединений

- Политические, религиозные молодежные объединения, молодежные профессиональные союзы
- Правозащитные молодежные объединения
- Реабилитационные и профилактические молодежные объединения
- Военно-патриотические молодежные объединения
- Молодежные объединения участников вооруженных конфликтов Российской Федерации
- Иные молодежные объединения

Глава VI. Государственная политика в сфере образования молодежи

- Молодежь и реализация права на образование
- Поощрение талантливой молодежи
- Квота приема в высшие и средние профессиональные учебные заведения Свердловской области
- Отдельные категории учащейся молодежи
- Привлечение учащейся молодежи к труду
- Обучение молодежи в платных образовательных учреждениях

Глава VII. Государственная политика в сфере социальной защиты молодежи

¹ В марте 2005 года утратил силу.

- Право молодых граждан на гарантированный минимум социальных услуг
- Право молодых граждан на приобретение жилища
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Рынок труда и права молодежи
- Общие требования к содержанию досуговой деятельности и развлекательных мероприятий, осуществляемых для молодежи
- Иные социальные льготы и права молодежи

Глава VIII. Патриотическое и правовое обучение и воспитание молодежи

- Цели патриотического и правового обучения и воспитания
- Осуществление патриотического и правового обучения и воспитания молодежи
- Патриотическое воспитание молодых граждан, подлежащих призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации

Глава IX. Защита прав и свобод молодежи

- Гарантии защиты прав и свобод молодых граждан
- Заключительные положения

ЗАКОН ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ от 6 февраля 1997 года № 72 О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

(ped. om 30.03.2006 z.)

• Преамбула

Раздел I. Общие положения

- Понятие молодежной политики области
- Законодательство Тюменской области о молодежной политике
- Субъекты молодежной политики
- Основные направления молодежной политики.
- Принципы молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти области и органов местного самоуправления по вопросам молодежной политики
- Правовой статус молодежи
- Правовое положение молодёжных и детских объединений
- Молодежные и детские средства массовой информации
- Финансирование молодежной политики в области

Раздел II. Социальная защита молодежи

- Социальные гарантии и услуги
- Обеспечение материальной поддержки молодых граждан
- Реализация права молодежи на образование
- Поддержка талантливой молодежи
- Патриотическое воспитание молодежи
- Налоговые льготы
- Реализация права молодежи на труд

Раздел III. Деятельность молодежных и детских объединений

- Поддержка деятельности молодежных и детских объединений
- Участие молодежных и детских объединений в формировании и осуществлении молодежной политики
- Льготы, предоставляемые молодежным и детским объединениям

Раздел IV. Специализированные организации, ведущие работу с молодежью

- Классификация специализированных организаций, ведущих работу с молодежью
- Регламентация работы

Раздел V. Гарантии реализации Закона «О молодежной политике в области»

• Ответственность органов государственной власти и их должностных лиц за исполнение настоящего Закона

Раздел VI. Введение в действие настоящего Закона

• Введение в действие настоящего Закона

ЗАКОН ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ от 24 августа 2006 г. № 45-3О «О МОЛОДЕЖИ»

- Преамбула
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Правовая основа работы с молодежью
- Цели и задачи работы с молодежью
- Принципы работы с молодежью
- Полномочия органов государственной власти Челябинской области в сфере работы с молодежью
- Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области в проведении работы с молодежью
- Участие молодежи, молодежных и детских общественных объединений в системе общественных отношений, направленных на создание правовых, экономических и социальных гарантий и условий для реализации молодыми людьми своих прав
- Финансирование работы с молодежью
- Работа с молодежью в сфере образования, интеллектуальной и творческой деятельности
- Работа с молодежью в сфере охраны здоровья, отдыха и оздоровления
- Работа с молодежью в сфере развития гражданственности и патриотизма
- Работа с молодежью в сфере труда, занятости и предпринимательской деятельности
- Оказание поддержки молодым семьям
- Оказание поддержки молодежным и детским общественным объединениям
- Работа с молодежью в социальной сфере
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде
- Информационная деятельность в сфере работы с молодежью
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ от 29 июня 2006 г. № 63-03

«О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ»

- Преамбула
- Основные понятия
- Законодательство Ханты-Мансийского автономного округа Югры в сфере государственной молодежной политики
- Цели государственной молодежной политики и направления ее реализации
- Координация Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа Югры и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа Югры деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа по реализации государственной мололежной политики
- Обеспечение соблюдения прав молодежи
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи
- Содействие предпринимательской деятельности
- Государственная поддержка молодой семьи
- Предоставление социальных услуг
- Поддержка талантливой молодежи
- Формирование условий, направленных на духовное и физическое развитие молодежи
- Гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Поддержка деятельности молодежных и детских объединений
- Содействие международным молодежным обменам
- Стимулирование общественно значимой молодежной инициативы
- Особенности реализации государственной молодежной политики в отношении молодежи, относящейся к коренным малочисленным народам
- Участие органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в реализации молодежной политики

- Доклад о положении молодежи в автономном округе
- Организации, ведущие работу с молодежью
- Финансирование мероприятий по реализации государственной молодежной политики
- Порядок вступления в силу настоящего Закона

ЗАКОН ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА от 9 февраля 1998 года № 7-ЗАО «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ»

(ped. om 18.04.2007 z.)

• Преамбула

Глава I. Основные положения

- Основные понятия и термины
- Цели государственной молодежной политики в автономном округе
- Принципы государственной молодежной политики в автономном округе
- Основные направления государственной молодежной политики в автономном округе
- Сфера применения настоящего Закона
- Правовая основа государственной молодежной политики в автономном округе

Глава II. Основы правого статуса молодежи в автономном округе

- Основы правового статуса молодежи в автономном округе
- Обязанности молодых граждан
- Обеспечение соблюдения прав молодежи

Глава III. Основные направления государственной молодежной политики в автономном округе

- Молодежь и реализация права на образование
- Поддержка талантливой молодежи
- Право молодых семей на приобретение собственного жилья
- Молодежный жилищный комплекс
- Обеспечение занятости молодых граждан в автономном округе и социальная помощь безработным из числа молодежи
- Государственное содействие предпринимательской деятельности молодых граждан
- Молодежное предприятие
- Налоговые льготы
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи
- Патриотическое и правовое воспитание молодежи
- Использование средств массовой информации автономного округа молодыми гражданами

Глава IV. Молодежные и детские общественные объединения

- Право молодежи на объединение
- Молодежное общественное объединение
- Права молодежных общественных объединений
- Детское общественное объединение
- Права детских общественных объединений
- Участие молодежных и детских общественных объединений в формировании и осуществлении государственной молодежной политики
- Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений в автономном округе
- Меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений

Глава V. Организационные основы осуществления государственной молодежной политики в автономном округе

- Орган исполнительной власти автономного округа по делам молодежи
- Органы по делам молодежи муниципальных образований
- Социальные службы для детей и молодежи
- Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных настоящим Законом
- Вступление в силу настоящего Закона

СИБИРСКИЙ ФЕЛЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ от 24 января 1997 года № 17-11 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ»

(ped. om 26.06.2001z.)

• Преамбула

Глава I. Обшие положения

- Основные термины и понятия
- Основные цели государственной молодежной политики
- Принципы государственной молодежной политики
- Субъекты государственной молодежной политики в Республике Алтай
- Органы по осуществлению молодежной политики в Республике Алтай
- Основные меры по реализации государственной молодежной политики

Глава П. Основные направления реализации государственной молодежной политики

- Обеспечение соблюдения прав молодежи
- Основные права и свободы молодежи
- Гарантии в сфере труда и занятости
- Государственная политика в сфере образования молодежи
- Поддержка молодежного предпринимательства и фермерства
- Поддержка молодых семей
- Предоставление молодежи социальных услуг
- Поддержка талантливой молодежи

Глава III. Компетенция государственных органов в области государственной молодежной политики

- Полномочия Государственного Собрания Эл Курултай Республики Алтай в области государственной молодежной политики
- Полномочия Правительства Республики Алтай в области государственной молодежной политики
- Полномочия комитета по делам молодежи
- Осуществление государственной молодежной политики органами местного самоуправления Республики Алтай

Глава IV. Молодежные и детские организации

- Молодежные и детские организации
- Детские объединения
- Молодежные объединения
- Органы государственной власти и молодежные объединения
- Реестр молодежных и детских объединений Республики Алтай
- Права молодежных организаций

Глава V. Источники финансирования государственной молодежной политики

- Финансирование государственной молодежной политики
- Дополнительные внебюджетные источники финансирования молодежной политики

Глава VI. Ответственность за нарушение законодательства о государственной молодежной политике Республики Алтай

• Ответственность должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за нарушения законодательства о государственной молодежной политике в Республике Алтай

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ от 23 декабря 1992 года № 283-XII «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ» (ped. om 07.12.2004 г.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Понятие государственной молодежной политики
- Субъекты государственной молодежной политики
- Правовая основа Закона
- Принципы государственной молодежной политики
- Цели государственной молодежной политики
- Основные задачи государственной молодежной политики

Глава II. Обеспечение соблюдения прав молодежи

- Основные права молодых граждан
- Обеспечение соблюдения прав молодых граждан

Глава III. Реализация основных направлений государственной молодежной политики

- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи
- Труд несовершеннолетних
- Содействие предпринимательской деятельности молодежи
- Поддержка талантливой молодежи
- Молодежные и детские общественные объединения
- Финансовая поддержка молодежных и детских общественных объединений
- Содействие международным молодежным обменам

Глава IV. Организационное обеспечение государственной молодежной политики

- Государственное управление в области молодежной политики
- Государственная социальная служба по делам молодежи
- Участие органов местного самоуправления в реализации молодежной политики
- Финансирование молодежной политики

Глава V. Защита прав молодых граждан и молодежных объединений

- Права молодых граждан и молодежных объединений
- Ответственность за нарушение настоящего Закона

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА от 17 августа 1999 года № 316 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА»

(ped. om 03.06.2004 z.)

• Преамбула

Раздел I. Общие положения

- Основные понятия
- Отношения, регулируемые настоящим Законом
- Законодательство Республики Тыва о государственной молодежной политике в Республике Тыва
- Основные принципы и приоритеты государственной молодежной политики в Республике Тыва
- Компетенция органов государственной власти Республики Тыва в области государственной молодежной политики
- Обеспечение охраны здоровья молодежи, формирования ее здорового образа жизни
- Компетенция органов местного самоуправления в области молодежной политики

Раздел II. Правовая и социальная защищенность молодежи

- Гарантии правовой и социальной защиты молодых граждан
- Права молодых граждан на гарантированное получение социальных услуг
- Государственная поддержка молодой семьи в Республике Тыва
- Государственная поддержка творческой деятельности молодежи
- Государственная поддержка молодежи в получении профессионального образования
- Гражданское, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи
- Содействие международному сотрудничеству молодежи

Раздел III. Содействие реализации права на труд и экономической самостоятельности молодых граждан

- Квотирование рабочих мест для трудоустройства молодежи
- Государственная поддержка молодежного предпринимательства
- Молодежное предприятие
- Правовое регулирование деятельности молодежных предприятий и объединений
- Инфраструктура поддержки молодежного малого предпринимательства

Раздел IV. Организационные основы реализации молодежной политики

- Органы государственной власти, реализующие государственную молодежную политику
- Учреждения, оказывающие социальные услуги молодым гражданам
- Молодежные и детские общественные объединения
- Содействие общественным некоммерческим инициативам
- Молодежные и детские общественные объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Предоставление льгот молодежным и детским общественным объединениям
- Государственный заказ молодежным и детским общественным объединениям
- Республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой
- Республиканский молодежный общественный форум
- Республиканские целевые программы
- Участие негосударственных организаций в реализации государственной молодежной политики Республики Тыва

Раздел V. Обеспечение государственной молодежной политики

- Финансовое обеспечение государственной молодежной политики
- Кадровое обеспечение государственной молодежной политики
- Информационное обеспечение государственной молодежной политики
- Правовое обеспечение государственной молодежной политики

Раздел VI. Заключительные положения

- Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Законом
- Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ от 22 декабря 1993 г. № 25 «О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ» (ред. от 06.05.2005 г.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Действие настоящего Закона
- Законодательство Республики Хакасия в области реализации молодежной политики
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Цели, принципы и приоритетные направления реализации молодежной политики

Глава II. Организационные основы реализации молодежной политики

- Полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в области реализации молодежной политики
- Государственный орган по реализации молодежной политики в Республике Хакасия
- Общественный совет по вопросам реализации молодежной политики при Правительстве Республики Хакасия
- Информационное обеспечение молодых граждан по вопросам молодежной политики
- Подготовка кадров для организаций, реализующих молодежную политику
- Программы по реализации молодежной политики
- Финансовое обеспечение мероприятий по реализации молодежной политики
- Содействие международному сотрудничеству молодежи

Глава III. Основные направления реализации молодежной политики

- Создание условий для духовно-нравственного и физического развития молодых граждан
- Обеспечение условий для воспитания и образования молодежи
- Социальная поддержка в сфере труда и занятости

- Содействие экономической самостоятельности и предпринимательской деятельности молодежи
- Поддержка молодых семей
- Содействие талантливой молодежи и развитие ее творчества и инициативы

Глава IV. Молодежные и детские объединения

- Государственная поддержка молодежных и детских объединений
- Республиканский реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой

Глава V. Заключительные положения

• Ответственность за неисполнение положений настоящего Закона

ЗАКОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ от 5 ноября 2001 года № 87-3С «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ»

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Основные понятия
- Законодательство Алтайского края о молодежной политике
- Цели молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Субъекты молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти Алтайского края в сфере молодежной политики
- Участие органов местного самоуправления в реализации молодежной политики

Глава 2. Основы правового статуса молодежи

- Обучение и воспитание молодежи
- Развитие гражданственности и патриотизма молодежи
- Защита нравственности молодежи
- Государственная поддержка творческой деятельности молодежи
- Физическое развитие молодежи
- Охрана здоровья молодежи
- Труд и занятость молодых граждан
- Содействие предпринимательской деятельности молодежи
- Социальное обеспечение молодых граждан
- Государственная поддержка молодых семей
- Отдых молодых граждан
- Участие молодежи в охране общественного порядка
- Содействие международному сотрудничеству молодежи

Глава 3. Основы правового статуса молодежных и детских объединений

• Гарантии деятельности молодежных и детских объединений

Глава 4. Обеспечение молодежной политики

- Формы обеспечения молодежной политики
- Информационное обеспечение молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Кадровое обеспечение молодежной политики
- Краевые и местные молодежные программы
- Государственные и муниципальные учреждения, создающие условия для социального развития молодежи
- Участие юридических и физических лиц в реализации молодежной политики

Глава 5. Заключительные положения

- Ответственность за нарушение настоящего закона Алтайского края
- Вступление настоящего Закона в силу

ЗАКОН КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

от 8 декабря 2006 года № 20-5445 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»

(ped. om 20.12.2007 z.)

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные термины и понятия
- Система правовых актов Красноярского края о молодежи
- Цели молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Программный подход к осуществлению молодежной политики Красноярского края

Глава II. Компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики

- Компетенция Законодательного Собрания Красноярского края
- Компетенция Совета администрации Красноярского края
- Компетенция органов местного самоуправления

Глава III. Обеспечение молодежной политики в Красноярском крае

- Организационное обеспечение молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Научное и методическое обеспечение молодежной политики
- Информационное обеспечение молодежной политики
- Кадровое обеспечение молодежной политики

Глава IV. Основные направления поддержки молодых граждан органами государственной власти края

- Поддержка молодых граждан в сфере профессиональной ориентации и образования
- Поддержка молодых граждан в сфере труда и трудоустройства
- Поддержка молодых граждан в жилищной сфере
- Поддержка молодых граждан в сфере здоровья, физической культуры и спорта
- Поддержка молодых граждан в социальной сфере
- Поддержка одаренной и талантливой молодежи

Глава V. Воспитание молодежи и профилактика негативных проявлений в молодежной срепе

- Меры по воспитанию молодых граждан
- Патриотическое воспитание молодежи
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде

Глава VI. Государственная поддержка молодежной политики в муниципальных образованиях края

- Муниципальные программы молодежной политики
- Поддержка деятельности муниципальных молодежных центров
- Государственная поддержка инновационных форм работы с молодежью

Глава VII. Основы поддержки органами исполнительной власти Красноярского края молодежных и детских объединений

- Информационная карта молодежных и детских объединений Красноярского края
- Организационная поддержка молодежных объединений и молодых граждан при создании молодежных объединений
- Финансовая поддержка молодежных и детских объединений
- Предоставление молодежным и детским объединениям помещений в аренду
- Информационная поддержка молодежных и детских объединений
- Информирование молодежных объединений о конкурсах на выполнение краевого государственного заказа

Глава VIII. Заключительные и переходные положения

- Сфера действия настоящего Закона
- Вступление в силу настоящего Закона
- Предоставление субсидий на реализацию молодежной политики в 2007 году
- Приведение нормативных правовых актов края в соответствие с настоящим Законом

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

от 8 февраля 2000 года № 12-оз «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 11.07.2006 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Предмет регулирования Закона
- Основные понятия
- Молодежная политика
- Принципы молодежной политики
- Субъекты молодежной политики

Глава 2. Приоритеты молодежной политики

- Формирование условий для духовного, нравственного, патриотического, гражданского воспитания и физического развития молодежи
- Содействие реализации права молодых граждан на труд
- Содействие экономической самостоятельности и предпринимательской деятельности молодежи
- Реализация права молодежи на образование
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи

Глава 3. Организационные, финансовые основы молодежной политики

- Органы государственной власти области и органы местного самоуправления, реализующие молодежную политику
- Общественный совет по вопросам молодежной политики при Губернаторе области
- Информационно-аналитическое и научное обеспечение молодежной политики
- Программы по реализации молодежной политики
- Областной молодежный форум
- Учебно-методическое и кадровое обеспечение молодежной политики
- Участие молодых граждан, негосударственных организаций в формировании и реализации молодежной политики
- Социальные службы для молодежи
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Солействие международному сотрудничеству молодежи

Глава 4. Молодежные и детские объединения

- Право молодых граждан на общественные объединения
- Взаимоотношения государственных органов власти, органов местного самоуправления и молодежных, детских объединений
- Формирование банка данных о молодежных и детских объединениях, созданных на территории области
- Областной Реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Глава 5. Заключительные положения

• Вступление настоящего Закона в силу

ЗАКОН КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 30 ноября 2000 года № 98-ОЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. om 01.02.2008 г.)

Глава I. Общие положения

- Преамбула
- Предмет регулирования
- Основные понятия

- Основные цели государственной молодежной политики
- Принципы осуществления государственной молодежной политики
- Основные направления государственной молодежной политики

Глава II. Организационные основы формирования и осуществления молодежной политики

- Компетенция органов государственной власти Кемеровской области в сфере молодежной политики
- Планирование деятельности по осуществлению государственной молодежной политики
- Общественный совет по молодежной политике
- Специализированные молодежные учреждения

Глава III. Поддержка молодежи, молодежных объединений и организаций

- Взаимодействие органов государственной власти Кемеровской области, осуществляющих молодежную политику, с молодежными и детскими общественными объединениями и организациями, работающими с детьми и молодежью
- Областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой
- Основные формы поддержки молодежи, молодежных объединений и организаций, работающих с молодежью и детьми
- Гарантии в сфере предоставления социальных услуг молодежи
- Обеспечение прав молодежи в области образования
- Государственная поддержка в улучшении жилищных условий молодежи
- Содействие занятости молодежи
- Развитие системы детского и молодежного отдыха
- Обеспечение физического и духовного развития молодежи
- Поддержка талантливой молодежи

Глава IV. Экономические основы реализации государственной молодежной политики

- Источники финансирования государственной молодежной политики
- Дополнительное финансовое обеспечение молодежной политики

Глава V. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ от 12 июля 2004 года № 207-ОЗ «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ» (ред. om 16.12.2006 г.)

Глава 1. Общие положения

- Основные понятия
- Цели и задачи молодежной политики
- Полномочия Новосибирского областного Совета депутатов в сфере молодежной политики
- Полномочия администрации Новосибирской области в сфере молодежной политики
- Полномочия областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в сфере молодежной политики

Глава 2. Государственная поддержка молодежи

- Круг лиц, имеющих право на государственную поддержку
- Государственная поддержка молодежи в сфере образования
- Государственная поддержка молодежи в сфере труда и занятости
- Государственная поддержка молодой семьи
- Государственная поддержка в обеспечении молодежи жильем
- Государственная поддержка в развитии предпринимательской деятельности молодежи
- Государственная поддержка творческой и интеллектуальной деятельности молодежи
- Государственная поддержка молодежных общественных объединений
- Меры социальной поддержки студенческой и учащейся молодежи

Глава 3. Организационное обеспечение молодежной политики

- Информационное обеспечение молодежной политики
- Молодежный парламент Новосибирской области
- Финансирование молодежной политики в Новосибирской области

Глава 4. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ от 13 марта 1996 года № 46-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 21.11.2007 z.)

Глава 1. Общие положения

- Предмет регулирования настоящего Закона
- Основные понятия, используемые в настоящем Законе
- Принципы молодежной политики

Глава 2. Компетенция органов государственной власти Омской области в сфере молодежной политики

- Компетенция Законодательного Собрания Омской области в сфере молодежной политики
- Компетенция Губернатора Омской области в сфере молодежной политики
- Компетенция Правительства Омской области в сфере молодежной политики
- Компетенция уполномоченного органа исполнительной власти Омской области в сфере молодежной политики

Глава 3. Основные меры по реализации молодежной политики

- Меры по реализации молодежной политики в сфере образования
- Предоставление социальных услуг молодежи
- Обеспечение соблюдения прав детей и молодых граждан в сфере труда и занятости
- Содействие экономической самостоятельности молодых граждан в реализации их права на труд
- Меры по реализации молодежной политики в сфере содействия здоровому образу жизни и охраны здоровья молодежи
- Формирование условий для духовного, нравственного, патриотического воспитания и физического развития молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Поддержка талантливых молодых граждан
- Информационное обеспечение молодежной политики

Глава 4. Заключительные положения

- Источники финансирования реализации молодежной политики
- Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Омской области в реализации молодежной политики

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ от 14 июня 2000 года № 24-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 08.08.2001 г.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Основные термины и понятия
- Приоритеты молодежной политики
- Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона
- Правовое регулирование в области государственной молодежной политики
- Принципы молодежной политики области
- Правовой статус молодежи

Глава 2. Компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики

- Компетенция Государственной Думы Томской области
- Компетенция Администрации Томской области
- Компетенция органов местного самоуправления Томской области

Глава 3. Социально-экономическое содействие реализации молодежной политики

- Реализация права на труд и занятость
- Молодежные биржи труда
- Поддержка предпринимательской инициативы молодых граждан
- Молодежные предприятия
- Реализация права на образование
- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Физическое и духовное развитие молодежи
- Профилактика безнадзорности, правонарушений, алкоголизма, наркомании и СПИДа среди несовершеннолетних
- Участие общественных организаций в реализации молодежной политики
- Областной молодежный форум
- Информационное обеспечение мероприятий молодежной политики
- Деятельность молодежных (детских) центров

Глава 4. Государственная поддержка деятельности молодежных общественных объединений

- Содействие общественным некоммерческим инициативам
- Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Предоставление льгот молодежным и детским объединениям
- Областной заказ молодежным и детским объединениям

Глава 5. Организационные и финансовые основы молодежной политики

- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений
- Программы по реализации молодежной политики в Томской области
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Фонд молодежных программ
- Ответственность за нарушение настоящего Закона

Глава 6. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ от 21 декабря 1995 г. № 29-3ЧО «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Раздел І. Обшие положения

Статья 1. Понятие молодежной политики области

- Законодательство о молодежной политике
- Субъекты молодежной политики
- Основные направления молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти области по вопросам молодежной политики
- Правовой статус молодежи
- Правовое положение молодежных и детских объединений
- Областной совет молодежных и детских объединений
- Молодежные средства массовой информации
- Финансирование молодежной политики в области

Раздел II. Социальная защита молодежи

- Социальные гарантии и услуги
- Обеспечение материальной поддержки молодых граждан
- Реализация права молодежи на образование
- Реализация права молодежи на труд

Раздел III. Поддержка деятельности молодежных и детских объединений

- Поддержка деятельности молодежных и детских объединений
- Участие молодежных и детских объединений в формировании и осуществлении молодежной политики
- Льготы, предоставляемые молодежным и детским объединениям

- Молодежные предприятия
- Правовое регулирование деятельности молодежных предприятий

Раздел IV. Гарантии исполнения Закона «О молодежной политике в Читинской области

• Настоящий Закон вступает в действие с 1 января 1996 года.

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) от 3 декабря 1998 года З № 49-II «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)»

(ped. om 16.06.2004 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Предмет регулирования
- Основные понятия, используемые в настоящем законе
- Цель, принципы и основные направления государственной молодежной политики
- Законодательство Республики Саха (Якутия) о государственной молодежной политике
- Компетенция органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в области государственной молодежной политики
- Участие органов местного самоуправления в реализации государственной молодежной попитики
- Участие молодых граждан и молодежных общественных объединений в формировании и реализации государственной молодежной политики

Глава 2. Основные направления государственной молодежной политики

- Соблюдение прав и реализация законных интересов молодых граждан
- Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования
- Совершенствование мер по формированию здорового образа жизни
- Социальные услуги для молодых граждан
- Развитие системы социальных служб для молодежи
- Содействие в обеспечении прав и гарантий в сфере труда и занятости молодых граждан
- Содействие молодежному предпринимательству
- Духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание молодых граждан
- Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений
- Государственная поддержка молодых семей
- Информационно-аналитическое обеспечение государственной молодежной политики в Республике Саха (Якутия)

Глава 3. Организационное и финансовое обеспечение государственной молодежной полити-

- Организационное обеспечение государственной молодежной политики
- Финансирование государственной молодежной политики
- Инвестиционная политика в области государственной молодежной политики

Глава 4. Защита прав, предоставленных настоящим законом

- Гарантии прав, предоставленных настоящим законом
- Ответственность за неисполнение настоящего закона
- Защита прав молодых граждан, молодежных и детских общественных объединений
- Контроль за исполнением настоящего закона

Глава 5. Заключительные положения

- Вступление в силу настоящего закона
- Приведение нормативных актов в соответствие с настоящим законом

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ от 5 июля 1999 года № 54-КЗ «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ»

$(ped. 03.12.2007 z.)^{-1}$

• Преамбула

Глава I. Общие положения

- Основные понятия
- Молодежная политика
- Принципы молодежной политики
- Основные цели молодежной политики
- Правовое регулирование молодежной политики
- Участники молодежной политики
- Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Приморского края в области молодежной политики

Глава II. Основные направления молодежной политики в Приморском крае

- Дополнительные гарантии реализации права на образование
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Содействие экономической и предпринимательской деятельности молодежи
- Поддержка талантливой молодежи
- Обеспечение решения жилищных проблем молодых семей
- Патриотическое воспитание молодежи
- Содействие международному сотрудничеству молодежи
- Социальные службы для молодежи
- Организация досуговой деятельности молодежи
- Гарантии осуществления прав и свобод молодых граждан
- Финансирование молодежной политики

Глава III. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН ХАБАРОВСКОГО КРАЯ от 24 декабря 1999 г. № 175 «ОБ ОСНОВАХ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ»

(ped. om 26.04.2006 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Основные понятия и термины, используемые в настоящем законе
- Молодежная политика в Хабаровском крае
- Цели молодежной политики в крае
- Правовое регулирование в области молодежной политики
- Принципы молодежной политики в крае
- Приоритетные области молодежной политики
- Компетенция органов государственной власти края в области молодежной политики
- Участие органов местного самоуправления в реализации молодежной политики
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики в крае

Глава 2. Основные направления молодежной политики в крае

- Обеспечение экономических прав и поддержка предпринимательской деятельности молодежи
- Содействие реализации права молодых граждан на труд
- Специализированные организации, ведущие работу с молодежью
- Меры в области охраны здоровья молодежи и содействия здоровому образу жизни молодых граждан
- Патриотическое воспитание молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Оказание социальных и правовых услуг молодежи
- Основные гарантии прав молодых граждан в области образования

¹ В феврале 2008 года утратил силу.

- Поддержка талантливой молодежи
- Поддержка социальной инфраструктуры для молодежи
- Поддержка социальных инициатив молодежи
- Поддержка молодежного жилищного строительства
- Поддержка международного и межрегионального молодежного сотрудничества

Глава 3. Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений

- Основные направления государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений
- Молодежные и детские общественные объединения, являющиеся объектами государственной поддержки
- Краевой реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой
- Поддержка проектов (программ) молодежных и детских общественных объединений
- Подготовка кадров молодежных и детских общественных объединений

Глава 4. Организационное и финансовое обеспечение молодежной политики

- Информационное обеспечение молодежной политики в крае
- Форум молодежи края
- Молодежная общественная палата
- Финансирование расходов на реализацию молодежной политики

Глава 5. Заключительные положения

- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим законом
- Вступление в силу настоящего закона

ЗАКОН АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ от 28 июня 2005 года № 26-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ»

- Преамбула
- Предмет регулирования настоящего Закона
- Основные понятия
- Государственная молодежная политика и ее основные цели
- Принципы молодежной политики
- Субъекты молодежной политики
- Полномочия областного Совета народных депутатов в сфере молодежной политики
- Полномочия Администрации области в сфере молодежной политики
- Полномочия органов местного самоуправления в сфере молодежной политики
- Осуществление молодежной политики детскими и молодежными общественными объединениями
- Финансирование реализации молодежной политики в области
- Формирование условий для духовного, нравственного, патриотического воспитания и физического развития молодежи
- Реализация права молодых граждан на труд
- Содействие экономической самостоятельности молодых граждан в реализации их права на труд
- Реализация права молодежи на образование
- Меры в сфере охраны здоровья и содействия здоровому образу жизни молодежи
- Государственная поддержка молодой семьи
- Предоставление социальных услуг молодежи
- Поддержка талантливых молодых граждан
- Обеспечение решения жилищных проблем молодежи
- Информационное обеспечение молодежной политики в области
- Инвестиционная политика в сфере молодежной политики
- Кадровое обеспечение государственной молодежной политики
- Вступление настоящего Закона в силу

ЗАКОН КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ от 31 марта 1997 года № 78

«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 22.06.2006 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Государственная молодежная политика в Камчатской области
- Принципы государственной молодежной политики в Камчатской области
- Правовое регулирование в области государственной молодежной политики
- Субъекты государственной молодежной политики в Камчатской области
- Правовой статус молодежи.

Глава 2. Основные направления государственной молодежной политики в Камчатской области

- Поддержка молодой семьи
- Обеспечение экономических прав и поддержка предпринимательской деятельности мололежи
- Социальная защита молодежи
- Реализация прав молодежи на образование
- Поддержка талантливой молодежи
- Обеспечение занятости молодых граждан
- Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи

Глава 3. Молодежные и детские общественные объединения, являющиеся объектами государственной поддержки

• Государственная поддержка молодежных и детских объединений в Камчатской области

Глава 4. Организационное и финансовое обеспечение государственной молодежной политики в Камчатской области

- Общественный молодежный парламент
- Государственный орган по делам молодежи
- Финансирование мероприятий государственной молодежной политики в Камчатской области

Глава 5. Заключительные положения

- Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом
- Введение настоящего Закона в действие

ЗАКОН МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ от 5 октября 2000 года № 134-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 30.12.2004 z.)

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Государственная молодежная политика в Магаданской области
- Принципы государственной молодежной политики
- Субъекты государственной молодежной политики

Глава 2. Приоритетные направления государственной молодежной политики в Магаданской области

- Обеспечение соблюдения прав молодежи
- Нравственное, гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Превентивная политика в области охраны здоровья молодежи
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи
- Поддержка молодой семьи
- Содействие образованию молодежи
- Развитие и поддержка творческой деятельности молодежи
- Формирование условий, направленных на физическое развитие молодежи

- Формирование условий, направленных на поддержку молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера
- Поддержка деятельности молодежных объединений
- Содействие молодежному сотрудничеству
- День молодежи
- Поощрения в области науки, литературы, искусства, патриотического и нравственного воспитания и иных сферах общественной жизни

Глава 3. Обеспечение государственной молодежной политики в Магаданской области

- Государственные органы управления Магаданской области, осуществляющие молодежную политику
- Молодежная политика, осуществляемая органами местного самоуправления
- Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики
- Молодежный делегат
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций в реализации мер государственной молодежной политики
- Областные целевые программы в области государственной молодежной политики
- Финансирование молодежной политики

Глава 4. Заключительные положения

• Вступление в силу настоящего Закона

ЗАКОН САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ от 31 октября 2002 года № 369 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

(ped. om 06.07.2006 z.)

Глава 1. Общие положения

- Предмет регулирования Закона
- Основные понятия
- Государственная молодежная политика в Сахалинской области
- Правовое регулирование отношений в области молодежной политики
- Принципы молодежной политики
- Субъекты молодежной политики

Глава 2. Приоритетные направления молодежной политики

- Формирование условий для духовного, нравственного, патриотического воспитания и физического развития молодежи
- Реализация права молодых граждан на труд
- Содействие экономической самостоятельности молодых граждан в реализации их права на труд
- Реализация права молодежи на образование
- Предоставление социальных услуг молодежи
- Поддержка талантливых молодых граждан
- Поддержка молодой семьи
- Охрана здоровья молодежи
- Государственная поддержка государственных и муниципальных специализированных организаций, ведущих работу с молодежью

Глава 3. Организационные, финансовые основы молодежной политики

- Органы государственной власти Сахалинской области, реализующие молодежную политику
- Совет по вопросам молодежной политики при губернаторе Сахалинской области
- Информационно-аналитическое обеспечение и научная основа молодежной политики
- Областные целевые программы по реализации молодежной политики
- Областной молодежный форум
- Государственная поддержка организаций, оказывающих учебно-методическую помощь в реализации молодежной политики

- Участие молодых граждан, негосударственных организаций в формировании и реализации молодежной политики
- Финансовое обеспечение молодежной политики
- Международное молодежное сотрудничество

Глава 4. Молодежные и детские общественные объединения

- Право молодых граждан на общественные объединения
- Отношения органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления и молодежных, детских общественных объединений
- Формирование банка данных о молодежных и детских общественных объединениях, созданных на территории Сахалинской области

Глава 5. Заключительные положения

• Вступление настоящего Закона в силу

ЗАКОН ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ от 31 марта 2004 года № 265-ОЗ «О МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ»

• Преамбула

Глава 1. Общие положения

- Круг лиц, на которых распространяется действие настоящего закона
- Цели молодежной политики в области
- Правовое регулирование в области молодежной политики
- Принципы молодежной политики в области
- Компетенция органов государственной власти области
- Полномочия органов местного самоуправления в области молодежной политики
- Участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики
- Участие коммерческих и некоммерческих организаций, граждан в реализации мер молодежной политики

Глава 2. Основные направления областной государственной молодежной политики

- Содействие экономической самостоятельности молодых граждан
- Содействие реализации права молодых граждан на труд
- Меры в области охраны здоровья молодежи и содействие ее здоровому образу жизни
- Духовно-нравственное, гражданское и патриотическое воспитание молодежи
- Основные гарантии прав молодых граждан в области образования
- Поддержка молодой семьи
- Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
- Содействие исследованию проблем молодежи
- О признании утратившим силу
- Вступление в силу настоящего закона

ПРАВОВЫЕ КАТЕГОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ СТАТЕЙ «ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ» БАЗОВЫХ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ 1

Правовые категории	Субъект РФ
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; молодежные общест-	Республика
венные объединения; детские общественные объединения; государст-	Адыгея
венная поддержка молодежи в Республике; социальная инфраструктура	
для молодежи	
Молодые граждане, молодежь; несовершеннолетние дети; молодой	Республика
предприниматель; молодой фермер; государственная молодежная поли-	Алтай
тика в Республике	
Молодые граждане, молодежь; несовершеннолетние дети; молодая се-	Карачаево-Черкесская
мья; молодежные общественные объединения; детские общественные	Республика
объединения	
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; молодежные общест-	Республика
венные объединения; детские общественные объединения; государст-	Карелия
венная молодежная политика в Республике	1
Молодые граждане (молодежь); молодая семья	Республика Коми
Молодежь; молодая семья; молодежная программа; молодежные объе-	Республика
динения и организации	Марий Эл
Государственная молодежная политика; молодежь; молодая семья; дет-	Республика
ские и молодежные общественные объединения; ассоциации (союзы)	Мордовия
молодежных и (или) детских общественных объединений	тордовия
Государственная молодежная политика; молодежь (молодые граждане);	Республика
молодая семья; молодежные общественные объединения; детские обще-	Саха (Якутия)
ственные объединения; социальные службы	<i>a.i.a</i> (2111)
Государственная молодежная политика в Республике; молодые граждане	Республика
(молодежь); молодая семья; молодежные общественные объединения;	Татарстан
инфраструктура для молодежи	Turup • Turi
Молодежь (молодые граждане, лица молодежного возраста); молодая	Республика
семья; молодежные общественные объединения; детские общественные	Тыва
объединения	T BIBW
Государственная молодежная политика в Республике; молодежь (моло-	Удмуртская
дые граждане); молодежное общественное объединение; детское обще-	Республика
ственное объединение; молодая семья	1 cony osimica
Молодежь (молодые граждане); молодая семья	Республика Хакасия
Государственная молодежная политика; молодежь (молодые граждане);	Чувашская
молодая семья; молодежный центр (предусматривается, что иные поня-	Республика
тия и термины используются в значениях, определенных федеральными	1 conjunika
законами «Об общественных объединениях» и «О государственной под-	
держке молодежных и детских общественных объединений»)	
Государственная региональная молодежная политика в крае; государст-	Алтайский край
венные социальные нужды; детские объединения; молодежь (молодые	1 witanonini npun
граждане); молодежная программа; молодежные объединения; молодые	
семьи; орган по делам молодежи; целевая социальная программа	
Государственная молодежная политика в крае; молодежь (молодые гра-	Краснодарский
ждане); молодая семья; социальная инфраструктура для молодежи	край
мане, молодия сенья, социаными ширриструктури для молодожи	крип

¹ Составлено А.В. Кочетковым в рамках деятельности рабочей группы по разработке законопроекта «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», созданной Государственным комитетом Российской Федерации по делам молодежи.

_

Продолжение приложения 9

1100	должение приложения 9
Молодые граждане; молодые семьи; молодежные объединения; детские	Красноярский
объединения; несовершеннолетние; студенты; молодые граждане, нахо-	край
дящиеся в трудной жизненной ситуации; иные категории молодых граж-	
дан, определяемые нормативными правовыми актами края; молодежный	
центр; уполномоченный орган исполнительной власти края	
Молодые граждане (молодежь); молодая семья; молодежные общест-	Приморский
венные объединения; молодежное предпринимательство; муниципаль-	край
ный социальный заказ; государственный социальный заказ	•
Молодежь; молодая семья; субъекты молодежного предпринимательст-	Хабаровский
ва; социальные службы для молодежи; социальная инфраструктура для	край
молодежи; социальная инициатива молодежи	np un
Молодежь, молодые граждане; молодая семья; государственная моло-	Амурская
дежная политика; молодежные общественные объединения; детские	область
общественные объединения; объекты молодежной сферы	область
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; молодежный центр	Аруонган окол
толодежь (молодые граждане), молодая семья, молодежный центр	Архангельская область
Молодежь (молодые граждане, лица молодежного возраста); молодеж-	Брянская
ные общественные объединения; детские общественные объединения;	область
молодые семьи; молодежная политика в области; система социальной	
поддержки молодежи	
Государственная молодежная политика в области; государственная под-	Владимирская
держка молодежных и детских общественных объединений; молодежь;	область
молодая семья; молодежное общественное объединение; детское обще-	2 23332 2 2
ственное объединение	
Государственная молодежная политика области; молодежь (молодые	Волгоградская
граждане); молодая семья; молодежная коммерческая организация; со-	область
циальные службы для молодежи (специализированные организации);	Oosiacib
социальная инфраструктура для молодежи; единая молодежная инфор-	
мационно-образовательная инфраструктура	
Государственная молодежная политика области; детское общественное	Вологодская
объединение; молодая семья; молодежное общественное объединение;	область
молодежь (молодые граждане)	
Государственная молодежная политика; детское общественное объеди-	Ивановская
нение; межмуниципальные программы, мероприятия по работе с моло-	область
дежью; молодая семья; молодежная политика области; региональная мо-	
лодежная политика; областная (территориальная) молодежная политика;	
молодежное общественное объединение; молодежь группы риска; моло-	
дые граждане (молодежь); общественная молодежная инициатива; соци-	
альные учреждения молодежи	
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; молодежные общест-	Иркутская
венные объединения; детские общественные объединения	область
Государственная молодежная политика в области; субъекты молодежной	Калужская
политики; объекты молодежной политики; молодые граждане (моло-	область
дежь); молодые семьи; молодежное общественное объединение в облас-	000100110
ти; детское общественное объединение в области; государственная под-	
держка молодежи	
организация, работающая с молодежью и детьми; работники молодеж-	Кемеровская
ной сферы (предусматривается также, что кроме данных понятий при-	область
	OUMACIB
меняются термины и понятия, определяемые Федеральным законом от	
28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и	
детских общественных объединений», Постановлением Верховного Со-	
вета Российской Федерации от 03.06.1993 г. № 5090-1 «Об основных на-	
правлениях государственной молодежной политики в Российской Феде-	
рации»)	

Продолжение приложения 9

Про	оолжение приложения 9
Молодежная политика в области; молодые граждане (молодежь); молодая семья; молодежь группы риска; молодежное общественное объединение; детское общественное объединение; общественная молодежная инициатива; асоциальные проявления; областные (межмуниципальные) программы по работе с молодежью	Костромская область
Молодой человек, молодой гражданин, молодежь; несовершеннолетние; молодые семьи; молодежные общественные объединения; детские общественные объединения; региональная государственная молодежная политика	Курганская область
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; молодежные объединения; молодежная политика; сфера молодежной политики (молодежная сфера); молодежная программа	Курская область
Государственная молодежная политика в области; молодые граждане (молодежь); молодая семья; молодежные общественные объединения; молодые граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации; социальная инфраструктура для молодежи	Московская область
Молодежное общественное объединение; молодежь (молодые граждане); детское общественное объединение; молодые семьи; молодежные (детские) центры; молодежная политика в области; система социальной поддержки молодежи; молодежная (студенческая, ученическая) организация	Нижегородская область
Молодежь; молодая семья; молодежная организация; молодежная политика	Новосибирская область
Молодежь, молодые граждане; несовершеннолетние, дети; молодая семья; молодежные общественные объединения; детские общественные объединения; молодежная политика	Омская область
Государственная молодежная политика в области; молодежь; молодая семья; молодежные и детские объединения; молодежная программа (программа в сфере государственной молодежной политики); молодежный проект; несовершеннолетние	Оренбургская область
Молодые граждане, молодежь; несовершеннолетние; молодые семьи; молодежные общественные объединения (молодежные объединения); детские общественные объединения (детские объединения); государственная поддержка молодежи, молодежных и детских общественных объединений; региональный подход; толерантность; адресная поддержка и помощь; инфраструктура	Ростовская область
Молодежь (молодые граждане); молодые семьи; молодежные общественные объединения; детские общественные объединения; региональная молодежная политика; сфера молодежной политики (молодежная сфера); местный орган по делам молодежи; молодежная программа	Рязанская область
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; молодежная политика; молодежный парламентаризм; молодежные парламентские структуры; молодежные общественные объединения; детские общественные объединения; специализированные учреждения по работе с молодежью	Саратовская область
Молодежь области; молодая семья	Сахалинская область
Молодежь (молодые граждане, лица молодежного возраста); дети (несовершеннолетние граждане); молодая семья; молодежные общественные объединения; детские общественные объединения; молодежная коммерческая организация	Смоленская область
Молодые граждане, молодежь; молодая семья; молодежное общественное объединение; детское общественное объединение	Тамбовская область
Молодежь; молодежные общественные объединения; детские общественные объединения; молодые семьи; молодежная политика в области; система социальной поддержки молодежи; социальное обслуживание молодых граждан; учреждение социального обслуживания молодежи	Тверская область

Окончание приложения 9

	Окончание приложения 9
Государственная молодежная политика в области; субъект поддержки;	Тульская
объект поддержки; молодые граждане; молодежные общественные объ-	область
единения; детские общественные объединения; государственный орган	
по молодежной политике; областная молодежная программа; социаль-	
ные службы для молодежи	
Молодые граждане (молодежь); молодежная политика в области; моло-	Томская область
дежные общественные объединения; молодая семья; детские общест-	
венные объединения; система социальной поддержки молодежи; моло-	
дежное предприятие; молодежные центры; гарантированный минималь-	
ный уровень получения социальных услуг	
Государственная молодежная политика области; молодые граждане (мо-	Тюменская
лодежь); дети; молодая семья; социальные службы для молодежи; моло-	область
дежное общественное объединение; детское общественное объединение;	
государственная поддержка молодежных и детских общественных объе-	
динений	
Молодежная политика в области; молодежь (молодые граждане); моло-	Ульяновская область
дая семья; молодежные общественные объединения; детские общест-	
венные объединения; социальные службы для молодежи (специализиро-	
ванные организации); единая молодежная информационно-	
образовательная инфраструктура	
Молодежь (молодые люди); молодая семья	Челябинская область
Государственная молодежная политика области; государственная под-	Ярославская
держка молодежных и детских общественных объединений; детское об-	область
щественное объединение; межмуниципальные целевые программы, про-	
екты, мероприятия по работе с молодежью; молодые граждане; моло-	
дежное общественное объединение; молодежная политика; молодая се-	
мья; молодежь; социальные учреждения молодежи	
Молодежь; молодые семьи	Город
	Санкт-Петербург
Молодежь (молодые граждане, лица молодежного возраста); молодеж-	Ненецкий
ные общественные объединения; детские общественные объединения;	автономный округ
молодые семьи; правовой статус молодежи; гарантии прав молодежи;	
молодежная инициатива; молодежная политика в округе; система соци-	
альной поддержки молодежи; Общественная молодежная палата при	
Собрании депутатов округа	
Молодые граждане, молодежь; молодая семья; молодежные и детские	Ханты-Мансийский
общественные объединения; молодежный центр; социальные службы	автономный округ
для молодежи	
Молодежь (молодые граждане); молодая семья; правовой статус моло-	Ямало-Ненецкий
дежи; гарантии прав молодежи; молодежная инициатива	автономный округ

П О Л О Ж Е Н И Е О МИНИСТЕРСТВЕ СПОРТА, ТУРИЗМА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1

І. Общие положения

- 1. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (Минспорттуризм России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики.
- 2. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федерального агентства по делам молодежи, Федерального агентства по туризму и Федерального агентства по физической культуре и спорту.
- 3. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.
- 4. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

- 5. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:
- 5.1. вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральных агентств, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;
- 5.2. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:
- 5.2.1. перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений;
- 5.2.2. порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта:
- 5.2.3. общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта;
 - 5.2.4. Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней;
 - 5.2.5. положение о спортивных судьях;
 - 5.2.6. положение о присвоении почетных спортивных званий;
 - 5.2.7. порядок проведения обязательного допингового контроля;
 - 5.2.8. перечни допинговых средств и (или) методов, запрещенных к использованию в спорте;
- 5.2.9. типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта;
- 5.2.10. общие принципы, критерии формирования и порядок утверждения списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации;

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408.

- 5.2.11. нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий, методические указания и инструктивные материалы по осуществлению полномочий, переданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 5.2.12. нормативные правовые акты по другим вопросам установленной сферы деятельности Министерства и подведомственных ему федеральных агентств, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- 5.3. координирует деятельность по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристической деятельности в Российской Федерации;
- 5.4. создает во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, условия для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи, реализации профессиональных возможностей молодежи;
- 5.5. координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики;
- 5.6. согласовывает решения о проведении на территории Российской Федерации международных спортивных соревнований;
- 5.7. определяет основные направления пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- 5.8. размещает в установленном законодательством Российской Федерации порядке заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Министерства, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;
- 5.9. организует конгрессы, конференции, семинары и другие мероприятия в установленной сфере деятельности Министерства;
- 5.10. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности Министерства;
- 5.11. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
- 5.12. организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- 5.13. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- 5.14. обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности подведомственных Министерству федеральных агентств по их мобилизационной подготовке;
- 5.15. организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;
- 5.16. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности Министерства;
- 5.17. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;
- 5.18. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности Министерства, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
- 6. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:
- 6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;

- 6.2. учреждать в установленном порядке знаки отличия в установленной сфере деятельности Министерства и награждать ими работников, осуществляющих деятельность в установленной сфере;
- 6.3. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 6.4. создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности Министерства;
- 6.5. учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерства, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства и подведомственных ему федеральных агентств.
- 7. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять государственные услуги, функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Указанные ограничения полномочий Министерства не распространяются на полномочия Министра по управлению имуществом, закрепленным за Министерством на праве оперативного управления, по решению кадровых вопросов, а также вопросов организации деятельности Министерства и его структурных подразделений.

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

III. Организация деятельности

8. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности Министерства.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Правительством Российской Федерации.

- 9. Структурными подразделениями Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.
 - 10. Министр:
 - 10.1. распределяет обязанности между своими заместителями;
 - 10.2. утверждает положения о структурных подразделениях Министерства;
- 10.3. вносит в Правительство Российской Федерации представления о назначении на должность и об освобождении от должности руководителей подведомственных Министерству федеральных агентств;
- 10.4. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства;

- 10.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
- 10.6. утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;
- 10.7. утверждает ежегодный план работы и показатели деятельности подведомственных Министерству федеральных агентств, а также отчеты об их деятельности;
- 10.8. вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных агентств проекты положений о федеральных агентствах, предложения о фонде оплаты труда и предельной численности работников федеральных агентств;
- 10.9. вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета и финансированию подведомственных Министерству федеральных агентств;
- 10.10. вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и другие документы, указанные в подпункте 5.1 настоящего Положения;
- 10.11. представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных предприятий и учреждений, находящихся в ведении подведомственных Министерству федеральных агентств;
- 10.12. дает руководителям подведомственных Министерству федеральных агентств обязательные для исполнения указания;
- 10.13. приостанавливает в случае необходимости решения подведомственных Министерству федеральных агентств (их руководителей) или отменяет эти решения, если иной порядок их отмены не установлен федеральным законом;
- 10.14. назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных агентств заместителей руководителей федеральных агентств;
- 10.15. представляет в установленном порядке работников Министерства и подведомственных Министерству федеральных агентств, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере ведения, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации;
- 10.16. издает приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Министерства приказы ненормативного характера.
- 11. Финансирование расходов на содержание Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.
- 12. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 13. Место нахождения Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации г. Москва.

П О Л О Ж Е Н И Е О ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ 1

І. Общие положения

- 1. Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей.
- 2. Федеральное агентство по делам молодежи находится в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.
- 3. Федеральное агентство по делам молодежи руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, а также настоящим Положением.
- 4. Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

- 5. Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:
 - 5.1. организует реализацию мер государственной молодежной политики;
- 5.2. по запросам молодежных и детских объединений организует подготовку и переподготовку кадров для этих объединений;
- 5.3. осуществляет меры государственной поддержки молодежных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений;
- 5.4. формирует Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;
- 5.5. размещает в установленном законодательством Российской Федерации порядке заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, а также для обеспечения нужд Агентства;
- 5.6. осуществляет в порядке и пределах, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Агентству;
- 5.7. осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов;
- 5.8. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;
- 5.9. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409.

- 5.10. обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- 5.11. обеспечивает мобилизационную подготовку Агентства, а также контроль и координацию деятельности подведомственных ему организаций по мобилизационной подготовке;
- 5.12. организует переподготовку, повышение квалификации и стажировку работников Агентства;
- 5.13. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства;
- 5.14. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных Агентству на руководство и управление в установленной сфере деятельности;
- 5.15. организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в установленной сфере деятельности;
- 5.16. осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.
- 6. Федеральное агентство по делам молодежи в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:
- 6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Агентства;
- 6.2. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Агентства;
- 6.3. привлекать для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности Агентства, научные и иные организации, а также ученых и специалистов;
- 6.4. создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные;
- 6.5. вносить в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации предложения об учреждении знаков отличия в установленной сфере деятельности;
- 6.6. учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации официальных объявлений и размещения других материалов по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Агентства.
- 7. Федеральное агентство по делам молодежи не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Указанные ограничения полномочий Агентства не распространяются на полномочия руководителя Агентства по управлению имуществом Агентства, закрепленным за ним на праве оперативного управления, по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Агентства, контролю деятельности в возглавляемом им Агентстве (его структурных подразделениях).

III. Организация деятельности

- 8. Федеральное агентство по делам молодежи возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.
- 9. Руководитель Федерального агентства по делам молодежи несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций.

Руководитель Федерального агентства по делам молодежи имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации по представлению руководителя Агентства. Количество заместителей руководителя Федерального агентства по делам молодежи устанавливается Правительством Российской Федерации.

- 10. Руководитель Федерального агентства по делам молодежи:
- 10.1. распределяет обязанности между своими заместителями;
- 10.2. представляет Министру спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации:

- 10.2.1. проект положения о Федеральном агентстве по делам молодежи;
- 10.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников аппарата Агентства;
- 10.2.3. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей руководителя Агентства;
- 10.2.4. проект ежегодного плана работы и показатели деятельности Агентства, а также отчет об их исполнении;
 - 10.3. утверждает положения о структурных подразделениях Агентства;
- 10.4. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Агентства;
- 10.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Агентстве;
- 10.6. утверждает структуру и штатное расписание аппарата Агентства в пределах установленных Правительством Российской Федерации численности и фонда оплаты труда работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;
- 10.7. в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей подведомственных Агентству организаций;
- 10.8. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства.
- 11. Финансирование расходов на содержание Федерального агентства по делам молодежи осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.
- 12. Федеральное агентство по делам молодежи является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.
 - 13. Место нахождения Федерального агентства по делам молодежи г. Москва.